

Постановление Брянской городской администрации

от 15.11.2024 №4557-п

Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа город Брянск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики городского округа город Брянск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в муниципальной газете «Брянск» и разместить на официальном сайте Брянской городской администрации в сети Интернет.

3. Признать утратившим силу с 1 января 2025 года постановление Брянской городской администрации:

- от 14.11.2023 № 4736-п «Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа город Брянск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городской администрации-начальника финансового управления Качур Е.В.

И.о. Главы администрации

А.Н. Макаров

Приложение
к постановлению Брянской
городской администрации
от 15.11.2024 №4557-п

**Основные направления долговой политики
городского округа город Брянск на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

1. Общие положения

Долговая политика города Брянска является частью бюджетной политики города и определяет основные цели, задачи и направления деятельности Брянской городской администрации в области управления муниципальным долгом на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Долговая политика города Брянска сформирована с учетом Положения об управлении муниципальным долгом и осуществлении муниципальных заимствований городского округа город Брянск, утвержденного постановлением Брянской городской администрации от 19.07.2021 № 2149-п, а также исполнения условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, предусмотренных постановлением Правительства Брянской области от 12.02.2018 №35-п.

2. Итоги реализации долговой политики

Долговая политика города Брянска в 2023 году была направлена на недопущение увеличения объема муниципального долга, обеспечение показателей долговой устойчивости на уровне, не позволяющем отнести городской округ к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии с приказом Департамента финансов Брянской области от 13.09.2024 № 116 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Брянской области, отнесенных по уровню долговой устойчивости к группам заемщиков с высоким, средним и низким уровнем долговой устойчивости» по результатам оценки городской округ город

Брянск отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Долговая нагрузка на бюджет городского округа город Брянск (отношение муниципального долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений и дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц) в 2023 году составила 68,9 процентов.

По итогам исполнения бюджета городского округа за 2023 год дефицит города составил 72,5 млн. рублей.

Муниципальный долг городского округа и расходы на его обслуживание не превышают предельных показателей и соответствуют требованиям и нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 года состояла из задолженности:

-по кредитам кредитных организаций в сумме 1 307,1 млн. рублей или 50,3 процента долговых обязательств,

-по бюджетным кредитам, полученным из бюджетов других уровней, в сумме 1 293,0 млн. рублей или 49,7 процентов годовых.

По состоянию на 01.01.2024 года по срокам муниципальных заимствований преобладают среднесрочные долговые обязательства.

В 2023 году обеспечено соблюдение требований, установленных Правилами предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, на 2022 год, утвержденными постановлением Брянской области от 20.06.2022 №248-п.

С целью пополнения остатка средств на едином счете бюджета, в 2023 году был привлечен краткосрочный бюджетный кредит на сумму 412,1 млн. руб. с процентной ставкой за пользование 0,1 процента годовых, что позволило минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

Расходы бюджета города на обслуживание муниципального долга по итогам 2023 года составили 91,7 млн. рублей или 0,68 процента объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Обязательства по обслуживанию муниципального долга выполнялись своевременно и в полном объеме.

По итогам 2023 года в результате реализации мероприятий по минимизации стоимости обслуживания долговых обязательств сложилась экономия расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 39,8 млн. рублей.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и структуре

муниципального долга по ожидаемым итогам исполнения бюджета города Брянска за 2024 год будут соблюдены в полном объеме.

С целью минимизации финансовых рисков для бюджета города Брянска продлено действие ранее введенного моратория на предоставление муниципальных гарантий городского округа город Брянск.

Следует отметить, что в среднесрочной перспективе существенного сокращения муниципального долга не произойдет.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

3.1. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики города Брянска, являются:

-влияние геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и динамику поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Брянска;

-наличие ограничений по объему муниципального долга, в том числе объему рыночных обязательств, и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

-проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки.

Вне зависимости от экономической ситуации в стране и состояния рынка финансовых услуг долговая политика продолжит характеризоваться:

1) направленностью на обеспечение способности города осуществлять муниципальные внутренние заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита городского бюджета, а также погашения долговых обязательств.

Фактический объем привлечения муниципальных заимствований должен определяться результатами исполнения бюджета города, анализа рынка финансовых услуг, учитывать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также ежегодно заключаемых соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

2) прозрачной и эффективной аукционной политикой при участии на рынке финансовых услуг, целенаправленным информационным взаимодействием с финансовыми организациями.

3.2. Долговая политика должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

-соблюдение требований и ограничений по верхнему пределу муниципального долга, предельному объему заимствований, установленных Бюджетным кодексом;

- исполнение и обслуживание долговых обязательств;
- снижение долговых рисков, в том числе за счет продления действия моратория на выдачу муниципальных гарантий городского округа город Брянск;
- доступность информации о муниципальном долге.

4. Цели и задачи долговой политики

Основные направления долговой политики городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сохраняют преемственность целей и задач, определенных в предшествующем периоде.

Реализация долговой политики города Брянска в 2025-2027 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Брянска;
- эффективное управление муниципальным долгом, в том числе за счет использования среднесрочных долговых инструментов;
- недопущение перехода в группу заемщика с более низким уровнем долговой устойчивости.

В процессе управления муниципальным долгом решаются следующие задачи:

- обеспечение экономически безопасного объема муниципального долга;
- обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;
- оптимизация платежей по муниципальному долгу в целях недопущения пиков платежей по долговым обязательствам бюджета города Брянска;
- снижение долговых рисков, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований;
- обеспечение открытости (прозрачности) информации о муниципальном долге и осуществляемых городом муниципальных заимствованиях в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Инструменты реализации долговой политики

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Брянска предполагает использование следующих инструментов:

-привлечение кредитов кредитных организаций. Данный инструмент позволяет при возникновении потребности бюджета города в заемных средствах привлекать ресурсы в пределах продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии финансовой возможности бюджета города Брянска. При применении данного инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг, что позволяет экономить средства бюджета в связи со снижением начальной (максимальной) цены контрактов на оказание услуги по предоставлению кредитов финансовыми организациями юридическим лицам;

- привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом города Брянска. Преимуществом бюджетного кредитования является низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач;

-эффективное управление свободными остатками средств бюджета города Брянска.

6. Анализ рисков для бюджета города Брянска, возникающих в процессе управления муниципальным долгом городского округа город Брянск

К наиболее существенным долговым рискам для бюджета города Брянска относятся:

-риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Брянска;

-процентный риск – увеличение расходов на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения размера ключевой ставки, установленной Банком России, и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

-риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения имеющихся долговых обязательств.

В целях недопущения возникновения риска рефинансирования на постоянной основе будет осуществляться мониторинг конъюнктуры

финансового (долгового) рынка и на его основе - количественная оценка издержек бюджета города на обслуживание муниципального долга;

-риск ликвидности – отсутствие в бюджете города Брянска средств для исполнения расходных и долговых обязательств в полном объеме;

-риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета городского округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств, позволит снизить наступление долговых рисков и обеспечить долговую устойчивость бюджета города Брянска.

Заведующий сектором муниципального
долга и аналитической работы
финансового управления

Н.Н. Кононенко

Начальник отдела бюджетной и долговой
политики финансового управления

С.Н. Воронцова

Заместитель Главы городской
администрации - начальник
финансового управления

Е.В. Качур