

(1)

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА  
БРЯНСКА  
НА 2025 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 и 2027 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Брянска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за период 2024-2026 годов, в целях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года и Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а так же приоритетных направлений Стратегии социально-экономического развития города Брянска на период до 2030 года, утвержденной решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.12.2018 №1121.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Брянска, а также являются основой для составления проекта бюджета городского округа город Брянск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - проект бюджета города Брянска).

Бюджетная и налоговая политика города Брянска в предстоящем периоде сохраняет преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической и геополитической ситуации в стране и необходимостью реализации первоочередных задач, принимая во внимание представления и предписания надзорных органов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики города Брянска является определение условий,

используемых при составлении проекта бюджета города Брянска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

На формирование бюджетной и налоговой политики оказали влияние следующие факторы:

- ограниченность финансовых ресурсов;
- необходимость достижения целей и задач, определенных национальными проектами и указами Президента Российской Федерации;
- частичное замещение коммерческих кредитов бюджетными при сохранении значительного объема муниципального долга.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны на основе базового варианта сценария социально-экономического развития городского округа город Брянск.

### **Основные задачи бюджетной и налоговой политики города Брянска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основными задачами бюджетной и налоговой политики города Брянска являются:

- укрепление доходной базы бюджета города Брянска за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания при сохранении устойчивости бюджетной системы;

- повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ города Брянска;

- осуществление бюджетных расходов исходя из необходимости безусловной реализации указов Президента Российской Федерации и национальных проектов.

Бюджет города Брянска должен формироваться в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, стоящая перед органами местного самоуправления – обеспечить выполнение принятых обязательств и не нарушить устойчивость и сбалансированность бюджета города Брянска.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики города Брянска**

- обеспечение результативности мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности и пополнение доходной части бюджета, за счет внедрения единой системы регламентов администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- организация процесса и проведение работы по легализации заработной платы в рамках Постановления Правительства Брянской области от 05.08.2024 №335-п «О межведомственной комиссии Брянской области по противодействию нелегальной занятости»;
- обеспечение деятельности городской комиссии по изучению состояния налоговой базы, собираемости платежей, сокращению недоимки, мобилизации доходов и оптимизации расходов городского бюджета, направленной на укрепление налоговой дисциплины;
- выполнение плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности и оптимизации расходов бюджета городского округа город Брянск;

- обеспечение качественного администрирования доходов бюджета участниками бюджетного процесса;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств города;
- концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях развития города;
- принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности, соответствия приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения;
- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;
- участие в государственных (региональных) проектах и грантовых конкурсах (проектах) в целях получения дополнительных средств на решение вопросов местного значения;
- соблюдение установленного норматива расходов на содержание органов местного самоуправления, стимулирование их к эффективному использованию кадровых резервов, к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов, в том числе за счет внедрения и развития цифровых технологий с применением современных информационных систем, исключение дублирования функций и полномочий;
- повышение рациональности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями города, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности, недопущение функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;
- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе;

- предоставление мер социальной поддержки с соблюдением критериев адресности и нуждаемости с целью оптимального перераспределения бюджетных средств для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;
- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями бюджетных средств и получателями бюджетных средств, обеспечение организации и проведения ими эффективного внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами;
- приоритетное осуществление бюджетных инвестиций исходя из необходимости завершения начатых работ, финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов, внебюджетных средств;
- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс с учетом реализации программ развития территорий города, инициативных проектов;
- повышение информационной открытости бюджетного процесса города в целях информирования граждан по вопросам формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия решений.

**Основные подходы к формированию бюджетных  
проектировок на 2025 год и на плановый  
период 2026 и 2027 годов**

На формирование стабильных и предсказуемых финансовых условий направлены системные изменения в налоговой сфере:

- Федеральным законом от 12.07.2024 №176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №176-ФЗ) предусмотрено изменение налогообложения налогом на доходы физических лиц, которое основывается на повышении справедливости распределения налоговой нагрузки, сокращая ее для семей с детьми и имеющих низкий доход, и увеличивая для налогоплательщиков со сверхвысокими доходами за счет введения с 01.01.2025 дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц и пятиступенчатой налоговой шкалы в зависимости от размера и вида, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде дохода;
- усиление налоговых мер социальной поддержки, такие как распространение стандартного налогового вычета для лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне» и прошедших диспансеризацию, применение налогового иммунитета к изменениям налогообложения налогом на доходы физических лиц для участников СВО, увеличение стандартных налоговых вычетов на детей;
- расширение полномочий муниципалитетов по установлению более высоких налоговых ставок (до 2,5 процентов для налога на имущество физических лиц и 1,5 процентов по земельному налогу) в отношении дорогостоящего имущества, кадастровая стоимость которого составляет более 300 млн. рублей;
- Федеральным законом №176-ФЗ для физических лиц - участников СВО и членов их семей введены дополнительные льготы по налогу на имущество физических лиц за 2022 и 2023 годы с целью снижения налоговой нагрузки для таких категорий физических лиц, при этом ожидается снижение поступлений в бюджет муниципального образования;
- Федеральным законом от 08.08.2024 №259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» увеличен размер государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами

общей юрисдикции и мировыми судами, в разрезе видов рассматриваемых дел от 125 до 500 процентов, действие закона распространяется на правоотношения с 09.09.2024;

- Федеральным законом №176-ФЗ предусмотрено повышение ставок акцизов на нефтепродукты на 4,7 процентов.

В целом, перечисленные изменения налогового законодательства направлены на рост доходной части бюджета муниципального образования с соблюдением условий недопущения роста налоговой нагрузки для отдельных категорий граждан в рамках действующих реалий.

На уровне муниципального образования город Брянск в рамках оказания поддержки физическим лицам, принимавшим (принимавшим) участие в СВО и членов их семей за счет снижения налоговой нагрузки, принято Решение Брянского городского совета народных депутатов от 31.07.2024 №1011 « О внесении изменений в Постановление БГСНД от 26.10.2005 №202-п «О земельном налоге», которым введен налоговый вычет в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении. Положения настоящего нормативного акта будут применяться в 2025 году и могут снизить поступления по земельному налогу с физических лиц.

Федеральным законом от 31.07.2020 №269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения по периодичности проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости. Данные изменения направлены на обеспечение роста налоговой базы муниципалитетов за счет приведения действующей кадастровой оценки наиболее близко к рыночной цене. Приказом Управления имущественных отношений Брянской области от 01.11.2023 №1789 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости на территории Брянской области» утверждена кадастровая стоимость объектов капитального строительства, которая будет применяться на территории г. Брянска по расчетам за 2024 год в 2025 году. По результатам переоценки ожидается рост начислений.

Стабильность доходной части бюджета городского округа напрямую зависит от фонда оплаты труда и величины заработной платы, выплачиваемой работникам.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) планируется увеличить с 1 января 2025 года до 22 440 рублей или на 16,6% по сравнению с МРОТ, утвержденным на 01.01.2024 года (19 242 рубля). Планируется поэтапное повышение минимального размера оплаты труда до 35 тыс. рублей в месяц к 2030 году.

В 2025 - 2027 гг. сохраняется тенденция увеличения целевых показателей оплаты труда работников в сфере образования и культуры установленных Указами Президента Российской Федерации.

При формировании бюджета города Брянска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется индексация:

- публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению с 1 октября 2025 года – 4,5%, с 1 октября 2026 года – 4,4%, с 1 октября 2027 года – 4,4%.

- действующего фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, не попадающих под действие «майских» Указов Президента России, работников органов местного самоуправления: с 1 октября 2025 года – 4,5 %, с 1 октября 2026 года – 4,4%, с 1 октября 2027 года – 4,4%.

При формировании бюджетных ассигнований на 2025 год учтена ежегодная индексация расходов на услуги связи с 1 января на 4,5% и соответственно на 2026 и 2027 года – 4,4%.

Бюджетные ассигнования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов на оплату коммунальных услуг запланированы с учетом прогнозного роста тарифов ежегодно с 1 июля (Таблица 1).



**Прогноз темпов роста тарифов на газ, теплоэнергию, электроэнергию, водоснабжение, водоотведение на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Показатели	2025	2026	2027
Газ – индексация оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая население	8,2	4,0	4,0
Электроэнергия – индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей	6,0	5,0	4,0
Теплоснабжение - индексация тарифов для всех категорий потребителей	5,7	4,0	4,0
Водоснабжение и водоотведение - индексация тарифов для всех категорий потребителей	5,7	4,0	4,0
Обращение с твердыми коммунальными отходами - индексация тарифов для всех категорий потребителей	8,7	4,0	4,0

В целом динамика фонда оплаты ежегодно демонстрирует тенденцию к росту, в том числе с учетом роста МРОТ.

В перспективе сохраняются приоритеты бюджетных расходов в рамках государственных (региональных) программ на условиях софинансирования за счет средств местного бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 14.10.2024 года №497-п предельный уровень софинансирования в отношении субсидий из областного бюджета,

предоставляемых городу Брянску в целях софинансирования расходных обязательств на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов установлен в размере 99%.

Бюджет города Брянска формируется с применением программно-целевого принципа. На 2025-2027 годы к реализации запланированы 13 муниципальных программ. Муниципальные программы стали основным инструментом стратегического управления и обеспечат концентрацию использования бюджетных средств на наиболее важных направлениях социально-экономического развития.

**И.о. Главы администрации**



**А.Н. Макаров**