

**Постановление Брянской городской администрации
от 16.07.2021 №2145-п**

**Об утверждении Порядка оценки
налоговых расходов городского
округа город Брянск**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Брянской городской администрации от 03.02.2020 № 239-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа города Брянска»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов городского округа город Брянск (приложение к постановлению).
2. Признать утратившим силу постановление Брянской городской администрации от 17.06.2020 № 1505-п «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов городского округа город Брянск».

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Настоящее постановление опубликовать в муниципальной газете «Брянск» и разместить на сайте Брянской городской администрации в сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы городской администрации Астахову О.К.

Глава администрации

А.Н. Макаров

Приложение к постановлению
Брянской городской администрации
от 16.07.2021 № 2145-п

ПОРЯДОК
ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД БРЯНСК

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов городского округа город Брянск (далее - Порядок) определяет правила оценки налоговых расходов городского округа город Брянск (далее по тексту – город Брянск).

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

«куратор налогового расхода» - ответственный исполнитель муниципальной программы городского округа город Брянск, функциональный (отраслевой) орган Брянской городской администрации, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами городского округа город Брянск, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы городского округа город Брянск и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Брянск, не относящихся к муниципальным программам городского округа город Брянск;

«нормативные характеристики налоговых расходов городского округа город Брянск» - сведения о положениях нормативных правовых актов городского округа город Брянск, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа город Брянск;

«перечень налоговых расходов городского округа город Брянск» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского округа город Брянск в соответствии с целями муниципальных

программ, структурных элементов муниципальных программ городского округа город Брянск и (или) целями социально-экономической политики городского округа город Брянск, не относящимися к муниципальным программам городского округа город Брянск, а также о кураторах налоговых расходов;

«оценка налоговых расходов городского округа город Брянск» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского округа город Брянск, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского округа город Брянск;

«оценка объемов налоговых расходов городского округа город Брянск» - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа город Брянск, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов городского округа город Брянск» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода городского округа город Брянск;

«социальные налоговые расходы города Брянска» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, общественных организаций, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

«стимулирующие налоговые расходы городского округа город Брянск» - целевая категория налоговых расходов городского округа город Брянск, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа город Брянск;

«технические налоговые расходы городского округа город Брянск» - целевая категория налоговых расходов городского округа город Брянск, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа город Брянск;

«фискальные характеристики налоговых расходов городского округа город Брянск» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов,

задекларированных ими для уплаты в бюджет городского округа город Брянск;

«целевые характеристики налогового расхода городского округа город Брянск» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные разделом III Приложения к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.3. К налоговым расходам относятся выпадающие доходы бюджета городского округа город Брянск, возникающие в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам.

1.4. В целях оценки налоговых расходов городского округа город Брянск инспекция Федеральной налоговой службы по г. Брянску (далее по тексту – ИФНС России по г. Брянску) представляет в финансовое управление Брянской городской администрации информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа город Брянск, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» за отчетный финансовый год по каждому налоговому расходу, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах городского округа город Брянск за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (в разрезе налогов по годам).

1.5. Оценка налоговых расходов городского округа город Брянск осуществляется куратором налогового расхода в порядке, установленном настоящим постановлением с соблюдением общих требований Постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Куратор налогового расхода:

- 1) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов;
- 2) формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической

политики города Брянска, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

3) представляет предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

Оценка эффективности налоговых расходов определяется ежегодно за отчетный финансовый год отдельно по каждому налоговому расходу городского округа город Брянск.

1.6. Оценка эффективности налоговых расходов по налоговым льготам, предлагаемым к введению, осуществляется куратором налоговых расходов на стадии разработки проекта нормативного правового акта, устанавливающего налоговый расход (налоговую льготу).

1.7. Оценка социальных налоговых расходов не осуществляется в отношении предоставленных или планируемых к предоставлению налоговых льгот (налоговых расходов) физическим лицам, общественным организациям, некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области здравоохранения, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта.

Оценка налоговых расходов города Брянска не проводится по отмененным (не действующим) на момент оценки налоговым льготам.

1.8. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа город Брянск ежегодно:

1) до 1 февраля финансовое управление Брянской городской администрации направляет в ИФНС России по г. Брянску сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов города Брянска, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

2) до 1 апреля финансовое управление Брянской городской администрации получает от ИФНС России по г. Брянску сведения за отчетный год, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, и общей численности плательщиков за 5-летний период в случае, если льгота действует более 5 лет на момент проведения оценки эффективности налоговых льгот (по каждому налоговому расходу и категориям налогоплательщиков по годам).

В случае, если на день проведения оценки эффективности налоговых льгот для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 5 лет, указанные сведения предоставляются за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета городского округа город Брянск по каждому налоговому расходу города Брянска по категориям налогоплательщиков;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет городского округа город Брянск по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа город Брянск налогоплательщиками, которым предоставлена льгота, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц (с учетом норматива зачислений в бюджет городского округа город Брянск), налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов и земельному налогу и иных налогов, зачисляемых в бюджет городского округа город Брянск.

3) до 20 апреля финансовое управление Брянской городской администрации обобщает полученные ИФНС России по г. Брянску сведения, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1.8 раздела 1 настоящего Порядка, формирует их в разрезе кураторов налоговых расходов города Брянска в соответствии с перечнем налоговых расходов городского округа город Брянск и направляет кураторам налоговых расходов для оценки эффективности налоговых расходов;

4) до 10 мая кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и представляют в финансовое управление Брянской городской администрации заключение в письменной форме, содержащее следующую информацию:

- результат оценки эффективности налогового расхода, с приложением информации, предусмотренной приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы городского округа город Брянск и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Брянск, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

- предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

5) до 1 июня финансовое управление Брянской городской администрации, обобщает информацию об оценке эффективности налоговых расходов, предоставленную кураторами налоговых расходов, и направляет в департамент финансов Брянской области отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов городского округа город Брянск;

2. Порядок оценки налоговых расходов городского округа город Брянск.

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов городского округа город Брянск осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа город Брянск;

б) оценку результативности налоговых расходов городского округа город Брянск.

2.1.1. Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа город Брянск являются:

а) соответствие налоговых расходов городского округа город Брянск целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных

программ и (или) целям социально-экономической политики налоговых расходов городского округа город Брянск, не относящимся к муниципальным программам налоговых расходов городского округа город Брянск;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В случае несоответствия налоговых расходов городского округа город Брянск хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем подпункте, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовое управление Брянской городской администрации предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

Налоговый расход городского округа город Брянск должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам.

Один налоговый расход может соответствовать нескольким целям муниципальных программ, структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам (такие цели могут носить разнородный характер). В этом случае при проведении оценки целесообразности налоговых расходов следует определить одну цель, которая в большей степени отражает цель предоставления налоговой льготы.

При определении показателя востребованности плательщиками предоставленных льгот численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, может быть соотнесена с количеством плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы. Такая корректировка показателя особенно актуальна в случае, когда численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, менее 1% от общей численности плательщиков соответствующего налога.

Показатель востребованности определяется по следующей формуле:

$$П_{в} = (K_{vi-4} + K_{vi-3} + K_{vi-2} + K_{vi-1} + K_{vi}) / (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) \times 100\%,$$

Где:

$П_{в}$ - показатель востребованности налогового расхода;

$K_{в}$ - численность (количество) плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы;

K - общая численность (количество) плательщиков налога или количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение льготы по налогу;

i - отчетный год.

2.1.2. В качестве критерия результативности налогового расхода города Брянска определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа город Брянск.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Брянск, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Показатель (индикатор) определяется куратором налогового расхода исходя из целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

Для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным, критерием результативности может являться результат достижения цели, определенной куратором налогового расхода при их предоставлении.

Оценка результативности налоговых расходов городского округа город Брянск включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов городского округа город Брянск в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Брянск, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Брянск, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского округа город Брянск для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа город Брянск, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета городского округа город Брянск.

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы.

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3. Обобщение результатов оценки налоговых расходов города Брянска

3.1. Финансовое управление Брянской городской администрации по результатам проведенной оценки налоговых расходов городского округа город Брянск ежегодно готовит аналитическую записку, которая до 1 октября представляется Главе Брянской городской администрации.

3.2. Результаты оценки налоговых расходов городского округа город Брянск учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Брянск, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа город Брянск.

Главный специалист отдела
налоговых и неналоговых доходов
финансового управления

Н.В. Кривенкова

Начальник финансового управления

Е.В. Качур

Заместитель Главы
городской администрации

О.К. Астахова