

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
начало: 13 июня 2023 года;
окончание: 3 июля 2023 года

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение Брянской городской администрации (далее - разработчик):

Управление муниципального контроля Брянской городской администрации

1.2. Сведения структурных подразделениях Брянской городской администрации - соисполнителях: *нет*

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Брянска»

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

недостаточное правовое регулирование вопросов, связанных с использованием территории общего пользования при размещении и движении средств индивидуальной мобильности, при размещении брошенных и разукомплектованных транспортных средств на территориях общего пользования и придомовых территориях города Брянска

1.5. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

пункт 2 статьи 2 Закона Брянской области от 24.12.2018 № 119-3 «Об отдельных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования»;

Постановление Правительства РФ от 3.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

Постановление Правительства Брянской области от 18.07.2016 № 379-п «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых определены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Брянской области».

1.6. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

В настоящее время на территории города Брянска имеются проблемные вопросы, связанные с наличием брошенных (бесхозных) или разукомплектованных транспортных средств, которые создают угрозу безопасности дорожного движения, являются источником потенциальной террористической и пожарной безопасности, мешают проезду коммунальной техники.

В последние годы развитие пунктов прокатов электросамокатов является быстро растущим сегментом бизнеса. Однако хаотичное расположение пунктов проката, парковки в неположенных местах, несоблюдение пользователями правил дорожного движения угрожает здоровью, а иногда и жизни, жителей города Брянска.

Проект Решения направлен на повышение безопасности и комфортности городской среды.

1.7. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Проектом Решения предлагается:

установить понятия брошенного и разукомплектованного (неисправного) транспортного средства;

ввести запреты:

на размещение брошенных и(или) разукомплектованных транспортных средств на территориях общего пользования и придомовых территориях города Брянска;

на размещение пунктов проката и стоянок (парковок) средств индивидуальной мобильности на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые разграничена, без соответствующих разрешений на использование земельных участков;

на оставление средств индивидуальной мобильности вне установленных мест их проката и стоянки (парковки).

1.8. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О., должность: заместитель начальника управления муниципального контроля Брянской городской администрации

Телефон, адрес электронной почты: тел. 66-14-35, omk-bga@yandex.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:
(высокая/средняя/низкая) **высокая**

2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект Решения имеет высокую степень оценки регулирующего воздействия, так как устанавливает ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами запреты на размещение брошенных и разукомплектованных транспортных средств на территориях общего пользования и придомовых территориях города Брянска, на размещение пунктов проката и стоянок (парковок) средств индивидуальной мобильности на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые разграничена, без соответствующих

разрешений на использование земельных участков, что в свою очередь является обязательным требованием, подлежащим контролю в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

недостаточное правовое регулирование вопросов, связанных с использованием территории общего пользования при размещении брошенных и разукомплектованных транспортных средств, при размещении и движении средств индивидуальной мобильности.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: ***отсутствие достаточного правового регулирования вопросов, связанных с использованием территории общего пользования при размещении брошенных и разукомплектованных транспортных средств, при размещении и движении средств индивидуальной мобильности, препятствует обеспечению надлежащего состояния благоустройства территории города***

нарушает права граждан на создание благоприятных, здоровых, удобных и безопасных условий жизни на территориях города Брянска.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Брянска, принятые Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.06.2006 № 460 (далее – Правила благоустройства), не содержат само понятие брошенного и разукомплектованного транспортного средства, при этом в федеральном законодательстве и законодательстве Брянской области признаки брошенного и разукомплектованного транспорта также не закреплены. Также в указанном правовом акте не определен порядок выявления, перемещения, временного хранения и утилизации брошенных и разукомплектованных транспортных средств.

Кроме того, в действующих Правилах благоустройства отсутствует формальный запрет на размещение брошенных и разукомплектованных транспортных средств на землях общего пользования.

В действующих Правилах благоустройства ответственность за организацию работ по выявлению, учету и эвакуации брошенного и разукомплектованного транспорта возлагается на районные администрации города Брянска, балансодержателей территорий и домовладений, иных землепользователей. Однако в связи с вышеуказанными пробелами в муниципальных правовых актах данная норма Правил благоустройства не может быть применена на практике.

Регулирование системы кикшеринга электросамокатов ранее не осуществлялось, так как активное развитие данного бизнеса на территории города Брянска началось в 2022-2023 годах

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: *нет*.

3.5. Источники данных:

Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Закон Брянской области от 24.12.2018 № 119-3 «Об отдельных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования»,

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении Перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов,

Постановление Правительства Брянской области от 18.07.2016 № 379-п «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых определены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публично сервитута на территории Брянской области».

3.6. Иная информация о проблеме: *нет*

4. Информация о содержании в проекте нормативного правового акта обязательных требований

4.1. Наличие (отсутствие) обязательных требований:

проектом Решения вводятся обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства.

4.2. Содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности):

запреты:

на размещение брошенных и(или) разукomплектованных транспортных средств на территориях общего пользования и придомовых территориях города Брянска;

на размещение пунктов проката и стоянок (парковок) средств индивидуальной мобильности на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без соответствующих разрешений на использование земельных участков;

на оставление средств индивидуальной мобильности вне установленных мест их проката и стоянки (парковки).

(место для текстового описания)

4.3. Субъекты (индивидуальные предприниматели, юридические, физические лица), обязанные соблюдать обязательные требования:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по предоставлению средств индивидуальной мобильности в аренду (временное пользование, прокат и т.д.);

юридические, физические лица, индивидуальные предприниматели,

допустившие размещение средств индивидуальной мобильности

(место для текстового описания)

4.4. Количественная оценка субъектов, обязанных соблюдать обязательные требования:

на территории города Брянска предпринимательскую деятельность по предоставлению средств индивидуальной мобильности в аренду в 2022 году осуществляли 3 индивидуальных предпринимателя, по состоянию на июнь 2023 года – 2 индивидуальных предпринимателя.

(место для текстового описания)

4.5. Перечень используемых объектов, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий:

**- брошенные и разукомплектованные транспортные средства;
- пункты проката и стоянки (парковки) средств индивидуальной мобильности на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;
- средства индивидуальной мобильности, размещаемые на территориях общего пользования.**

(место для текстового описания)

4.6. Осуществляемая деятельность (совершаемые действия), в отношении которой устанавливаются обязательные требования:

деятельность по организации пунктов проката и парковок средств индивидуальной мобильности

(место для текстового описания)

4.7. Формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы):

за нарушение обязательных требований, установленных Правилами благоустройства, виновные лица подлежат административной ответственности в соответствии со статьей 15 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области».

(место для текстового описания)

4.8. Сведения о структурных подразделениях Брянской городской администрации, осуществляющих оценку соблюдения обязательных требований:

управление муниципального контроля Брянской городской администрации

(место для текстового описания)

5. Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

5.1. Опыт других муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности:

- муниципальные правовые акты, регулирующие порядок выявления, перемещения, временного хранения и утилизации брошенных и разукомплектованных транспортных средств, приняты в большинстве областных центров Российской Федерации;

- муниципальные правовые акты, регулирующие размещение пунктов проката средств индивидуальной мобильности, в настоящее время активно разрабатываются органами местного самоуправления других субъектов РФ.

5.2. Источники данных:

Информация, размещенная в справочно-правовой системе Консультант Плюс.

6. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Брянской области, Правительства Брянской области, Брянского городского Совета народных депутатов и Брянской городской администрации

6.1. Цели предлагаемого регулирования:

- устранение угрозы безопасности дорожного движения, потенциальной террористической и пожарной безопасности, планомерной работе коммунальных служб, безопасности здоровью граждан, в первую очередь детей.

6.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
**в отношении регулирования деятельности пунктов проката средств индивидуальной мобильности – с момента внесения изменений и далее;
в отношении размещения брошенных и разукомплектованных транспортных средств – до конца 2024 года.**

6.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Брянской области, Правительства Брянской области, Брянского городского Совета народных депутатов, Брянской городской администрации:

цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования, установленным нормативными правовыми актами, указанными в пунктах 1.5 настоящего Сводного отчета.

6.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: **нет**

7. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

7.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

установление запрета на размещение брошенных и разукомплектованных транспортных средств на землях общего пользования и придомовых территориях;

закрепление понятия брошенного (разукомплектованного) транспортного средства;

установление запрета на размещение пунктов проката и стоянок (парковок) средств индивидуальной мобильности на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без соответствующих разрешений на использование земельных участков;

установление запрета на оставление средств индивидуальной

*мобильности вне установленных мест их проката и стоянки (парковки).
разработка и утверждение порядка выявления, перемещения, временного хранения и утилизации брошенных (разукомплектованных) транспортных средств.*

7.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

осуществление правового регулирования вопросов иным образом не представляется возможным в силу прямого указания в нормативных правовых актах, указанных в пунктах 1.5 настоящего Сводного отчета

7.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

предлагаемое правовое регулирование основано на существующей положительной практике муниципальных образований, проводится в целях решения вопросов местного значения городского округа – обеспечение благоустройства внешнего облика города и благоприятных условий проживания граждан.

7.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: *нет*

8. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта нормативного правового акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства

Принятие муниципального правового акта будет способствовать установлению принципа равенства участников гражданских отношений в регулируемой сфере.

9. Анализ влияния последствий реализации проекта нормативного правового акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы городского округа город Брянск

Введение новых обязательных требований позволит органу муниципального контроля своевременно реагировать на причинение вреда общественным интересам.

10. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

10.1. Группа участников отношений:

- юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сдаче в аренду средств индивидуальной мобильности; владельцы транспортных средств (юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане)

10.2. Оценка количества участников отношений:

<p>- лица, осуществляющие деятельность по сдаче в аренду средств индивидуальной мобильности, - незначительное количество;</p> <p>- владельцы транспортных средств – не определено.</p>
10.3. Источники данных: <i>мониторинг</i>

11. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления или их изменение, а также порядок их реализации

11.1. Наименование органа местного самоуправления: <i>Брянская городская администрация</i>
11.2. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: <i>нет</i>
11.3. Порядок реализации: <i>в соответствии с Порядком выявления, перемещения, временного хранения и утилизации брошенных и разукomплектованных транспортных средств, утверждаемым постановлением Брянской городской администрации (подлежит разработке после принятия настоящего Решения)</i>
11.4. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах: <i>бюджетные расходы на проведение мероприятий по перемещению, временному хранению и утилизации брошенных (разукomплектованных) транспортных средств должны быть запланированы после утверждения Брянской городской администрацией соответствующего Порядка и проведения работы по выявлению брошенных и разукomплектованных транспортных средств.</i>

12. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета городского округа город Брянск

12.1. Наименование органа местного самоуправления: <i>нет.</i>	
12.2. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права: <i>нет.</i>	
12.3. Описание видов расходов (возможных поступлений) городского бюджета: <i>нет</i>	
12.4. Количественная оценка расходов (возможных поступлений): <i>нет.</i>	
12.4.1. Единовременные расходы в год возникновения (2024 год)	<i>Расходы, связанные с исполнением данного Решения, будут осуществляться в пределах средств, предусмотренных в бюджете городского округа город Брянск.</i>
12.4.2. Периодические расходы за период 2023 года	<i>нет.</i>

12.4.3. Возможные поступления в год (_____ год)	<i>Плата за размещение объектов в соответствии с Порядком расчета и сроки внесения размера платы за размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории города Брянска, утвержденным Постановлением Брянской городской администрации от 11.05.2017 № 1603-п</i>
12.4.4. Возможные поступления за период _____	-
12.5. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) городского бюджета: (место для текстового описания) нет	
12.6. Источники данных: - нет.	

13. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

13.1. Группа участников отношений: <i>юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сдаче в аренду средств индивидуальной мобильности.</i>
13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений: нет
13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений: <i>в соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 18.07.2016 № 379-п «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых определены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Брянской области»</i>

14. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

14.1. Группа участников отношений: <i>- юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сдаче в аренду средств индивидуальной мобильности.</i>
14.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений: <i>нет.</i>
14.3. Описание и оценка видов расходов: <i>в соответствии с Порядком расчета и сроки внесения размера платы за размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории города Брянска, утвержденным Постановлением Брянской городской администрации от 11.05.2017 № 1603-п</i>
14.4. Источники данных: <i>ИС «Консультант-плюс»</i>

15. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности

<i>нет</i>

16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

16.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: <i>нет</i>
16.2. Оценки вероятности наступления рисков: <i>низкие</i>
16.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: <i>проведение внеплановых контрольных мероприятий, контрольных мероприятий без взаимодействия, в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.</i>
16.4. Степень контроля рисков: -
16.5. Источники данных: <i>мониторинг</i>

17. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

17.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: <i>с 1 марта 2024 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования (п.1 ст.3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»)</i>
17.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: <i>нет</i>
17.3. Срок переходного периода (если есть необходимость) <i>нет</i> _____ (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
17.4. Срок (если есть необходимость) - _____ (дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)
17.5. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>нет</i>
17.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: -

18. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

18.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования: <i>разработка и принятие Порядка выявления, перемещения, временного хранения и утилизации брошенных (разукомплектованных) транспортных средств, утверждаемого постановлением Брянской городской администрации</i>
18.2. Сроки проведения мероприятий: <i>до конца 2023 года.</i>
18.3. Описание ожидаемого результата: <i>принятие муниципального правового акта (постановление Брянской городской администрации)</i>
18.4. Объем финансирования: <i>нет</i>
18.5. Источник финансирования: -
18.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: <i>нет.</i>

19. Индикативные показатели, программы мониторинга
и иные способы (методы) оценки достижения
заявленных целей регулирования

19.1. Цели предлагаемого регулирования: <i>повышение безопасности и комфортности городской среды</i>
19.2. Индикативные показатели: <i>ключевые показатели муниципального в сфере благоустройства и их целевые значения, индикативные показатели, утвержденные Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 22.12.2021 № 520</i>
19.3. Единицы измерения индикативных показателей: -
19.4. Способы расчета индикативных показателей: -
19.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: -
19.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): <i>нет</i> .
19.7. Описание источников информации для расчета индикаторов: <i>результаты контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства за отчетный период</i>

20. Сведения о проведении публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта

20.1. Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.bga32.ru
20.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: начало: 13 июня 2023 года; окончание: 3 июля 2023 года
20.3. Сведения об участниках публичных консультаций, извещенных о проведении публичных консультаций: Брянская торгово-промышленная палата www.bryansk.tpprf.ru Брянское РО ООО малого и среднего бизнеса «Опора России» www.oporabryansk.ru Брянское региональное отделение ООО «Деловая Россия» www.brodeloros.org Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области https://ombudsmanbiz32.ru/
20.4. Сведения о лицах, представивших предложения: (место для текстового описания)
20.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: <i>Управление муниципального контроля Брянской городской администрации</i>
20.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: - (место для текстового описания)

21. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

21.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: <i>нет</i>
--

21.2. Источники данных: <i>нет</i>

**Начальник управления
муниципального контроля
Брянской городской администрации**

К.Н. Сарвино

*Садовский Григорий Николаевич
66-14-35*