

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА БРЯНСКА НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 и 2025 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Брянска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Брянска, а также являются основой для составления проекта бюджета городского округа город Брянск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - проект бюджета города Брянска).

Бюджетная и налоговая политика города Брянска в предстоящем периоде сохраняет преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической и геополитической ситуации в стране и необходимостью реализации первоочередных задач.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики города Брянска является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета города Брянска, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

На формирование бюджетной и налоговой политики оказали влияние следующие факторы:

- ограниченность собственных финансовых ресурсов;
- значительный объем расходных обязательств города, установленных федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами;
- необходимость достижения целей и задач, определенных национальными проектами и указами Президента Российской Федерации;

- частичное замещение коммерческих кредитов бюджетными при сохранении значительного объема муниципального долга.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны на основе базового варианта сценария социально-экономического развития городского округа город Брянск.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики города Брянска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основными задачами бюджетной и налоговой политики города Брянска являются:

- укрепление доходной базы бюджета города Брянска за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- повышение эффективности расходования бюджетных расходов;

- обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания при сохранении устойчивости бюджетной системы;

- повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ города Брянска;

- осуществление бюджетных расходов исходя из необходимости безусловной реализации указов Президента Российской Федерации и национальных проектов.

Бюджет города Брянска должен формироваться в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, стоящая перед органами местного самоуправления – обеспечить выполнение принятых обязательств и не нарушить устойчивость и сбалансированность бюджета города Брянска.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Брянска

- обеспечение на постоянной основе качественной и своевременной претензионно-исковой работы, проведение оперативной индивидуальной работы с неплательщиками по неналоговым платежам;
- совершенствование законодательства в части поддержки приоритетных инвестиционных проектов, осуществляемых субъектами бизнеса, направленного на стимулирование экономического роста и развитие налоговой базы;
- совершенствование методов планирования доходных источников;
- продолжение работы по легализации заработной платы;
- выполнение планов мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, повышению эффективности бюджетных расходов бюджета муниципального образования;
- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств города;
- концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях развития города;
- принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности, соответствия приоритетным направлениям

социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения;

- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;

- участие в государственных (региональных) проектах и грантовых конкурсах (проектах) в целях получения дополнительных средств на решение вопросов местного значения;

- соблюдение установленного норматива расходов на содержание органов местного самоуправления, стимулирование их к эффективному использованию кадровых резервов, к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов, в том числе за счет внедрения и развития цифровых технологий с применением современных информационных систем, исключение дублирования функций и полномочий;

- повышение рациональности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями города, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности, недопущение функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе;

- предоставление мер социальной поддержки с соблюдением критериев адресности и нуждаемости с целью оптимального перераспределения бюджетных средств для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями бюджетных средств и получателями бюджетных средств, обеспечение организации и проведения ими эффективного внутреннего

финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами;

- приоритетное осуществление бюджетных инвестиций исходя из необходимости завершения начатых работ, финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов, внебюджетных средств;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс с учетом реализации программ развития территорий города, инициативных проектов;

- обеспечение прозрачности (открытости) бюджета города за счет размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- повышение информационной открытости бюджетного процесса города в целях информирования граждан по вопросам формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия решений.

Основные подходы к формированию бюджетных проектировок на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Реализация налоговой и бюджетной политики будет осуществляться в условиях принятых и планируемых к принятию нормативных актов на федеральном, региональном и местном уровне, в том числе с учетом Федерального закона от 14.07.2022 №263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую НК РФ» в части изменения сроков уплаты по всем налогам.

Проведена на уровне Российской Федерации глобальная работа по улучшению администрирования доходов. Внедрение новых технологий позволит повысить собираемость доходов. Из ключевых результатов по указанному направлению можно отметить следующие:

- для борьбы со схемами сокрытия недобросовестными плательщиками своего имущества и вывода активов налоговикам предоставят право применять предварительные обеспечительные меры;

- формирование правовых основ введения института единого налогового платежа, предполагающего уплату налогов одним платёжным поручением (без уточнения реквизитов и др. параметров) с последующим зачетом в счёт имеющихся у налогоплательщика обязательств;

- предполагается организовать борьбу с теми, кто уклоняется от уплаты налогов с помощью схем, при которых расчеты с дебиторами происходят мимо счетов, операции по которым заблокированы налоговыми инспекциями. Для этого планируется взыскивать налоговую задолженность за счет денежных средств и драгоценных металлов на счетах в банках дебиторов плательщиков-должников.

Налог на имущество и земельный налог за 2023 год будут рассчитываться из кадастровой стоимости, которая установлена на 01.01.2022, если кадастровая стоимость на 01.01.2023 превысит ее по состоянию на 01.01.2022 (Федеральный закон от 26.03.2022 №67-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса РФ»).

Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в РФ» предусмотрено продление срока размещения нестационарных торговых объектов без торгов до 2 лет (действие его распространяется до 31.12.2026 г.). Кроме того, принят Федеральный закон от 08.03.2022 №46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»,

которым предусмотрено продление срока действия аренды мест под размещение рекламных конструкций без проведения торгов.

В рамках законопроекта №155690-8 по внесению изменений в Бюджетный Кодекс РФ (БК РФ) ожидается падение доходов по налогам, зачисляемым в бюджет городского округа город Брянск, в связи с внесением изменений в статью 46 БК РФ в части порядка зачисления пеней и штрафов по налогам, по уровням бюджетной системы Российской Федерации.

С 1 января 2022 года минимальный размер оплаты труда (МРОТ) составлял 13 890 рублей. С 1 июня 2022 года он был проиндексирован на 10%. После индексации с 1 января 2023 года дополнительно на 6,3% его размер составит 16 242 рубля (законопроект №201618-8, вносящий изменение в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 года №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»). Повышение МРОТ повлечет за собой изменение (рост) заработной платы на 106,3%.

При формировании бюджета города Брянска на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется индексация:

- публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению с учетом ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации с 1 октября 2023 года – 5,5%, с 1 октября 2024 года – 4%, с 1 октября 2025 года – 4%.

- действующего фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, не попадающих под действие «майских» Указов Президента России, работников органов местного самоуправления города Брянска: с 1 октября 2023 года – 5,5%, с 1 октября 2024 года – 4%, с 1 октября 2025 года – 4%.

Бюджетная политика города Брянска в части расходов на 2023 - 2025 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента

Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

В перспективе сохраняются приоритеты бюджетных расходов, обеспечивающие софинансирование за счет средств местного бюджета государственных программ и национальных проектов.

Бюджет города Брянска формируется с применением программно-целевого принципа. На 2023-2025 годы к реализации запланированы 13 муниципальных программ. Муниципальные программы стали основным инструментом стратегического управления и обеспечат концентрацию использования бюджетных средств на наиболее важных направлениях социально-экономического развития.

При формировании бюджетных ассигнований на 2023, 2024 и 2025 годы учтена индексация расходов на коммунальные услуги и услуги связи на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации – 6,1%.

Глава администрации

А.Н. Макаров

**И.о. заместителя Главы
Брянской городской администрации**

М.В. Коньшаков

Начальник финансового управления

Е.В. Качур