

**Постановление Брянской городской администрации  
от 18.10.2021 № 3162-п**

**Об утверждении основных направлений  
долговой политики городского округа  
город Брянск на 2022 год и на плановый  
период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного управления муниципальным долгом городского округа город Брянск

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления долговой политики городского округа город Брянск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в муниципальной газете «Брянск» и разместить на официальном сайте Брянской городской администрации в сети Интернет.

3. Признать утратившими силу с 1 января 2022 года постановления Брянской городской администрации:

- от 26.10.2020 № 2887-п «Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа город Брянск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- от 27.07.2021 № 2334-п «О внесении изменений в отдельные постановления Брянской городской администрации».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городской администрации Астахову О.К.

**И.о. Главы администрации**

**С.Н. Кошарный**

Приложение  
к постановлению Брянской  
городской администрации  
от 18.10.2021 № 3162-п

## **Основные направления долговой политики городского округа город Брянск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

### **1. Общие положения**

Основные направления долговой политики городского округа город Брянск (далее - долговая политика города Брянска) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа город Брянск (далее – бюджет города Брянска) долговая политика города Брянска направлена на создание эффективной системы управления муниципальным долгом города Брянска для обеспечения потребностей города в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения долговых обязательств города при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Городской округ город Брянск отнесен департаментом финансов Брянской области к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

### **2. Итоги реализации долговой политики**

Разработка основных направлений долговой политики города Брянска осуществлялась с учетом итогов реализации долговой политики города Брянска в 2020 году и истекшем периоде 2021 года.

В 2020 году кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации привлекались в соответствии с утвержденной Программой

муниципальных внутренних заимствований городского округа город Брянск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В структуре муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 преобладала задолженность по кредитам кредитных организаций 2 181,0 млн. рублей, что составляет 96,3 процента.

Руководствуясь принципом эффективности использования бюджетных средств, определенным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также учитывая неоднократное снижение ключевой ставки, в 2020 году были проведены аукционы с целью замещения дорогостоящих кредитных средств более дешевыми на сумму 260,0 млн. рублей и снижения величины процентной ставки с 9,52% до 5,47%. Привлечение новых кредитов позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределить долговую нагрузку на бюджет города Брянска в 2021 году.

С целью пополнения остатков средств на счете бюджета города Брянска, в 2020 году были привлечены краткосрочные бюджетные кредиты, как гарантированные и более дешевые продукты кредитования, на сумму 340 млн. рублей. Данный инструмент позволил минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

С целью минимизации финансовых рисков для бюджета города Брянска в 2020-2021 годах продлено действие моратория на предоставление муниципальных гарантий городского округа город Брянск.

В 2021 году Центральным Банком России принимались решения об увеличении размера ключевой ставки, что влияло на размер процентной ставки по кредитам кредитных организаций.

Мониторинг состояния финансового рынка и своевременное заключение новых контрактов с кредитными организациями на привлечение заемных средств позволили снизить расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году. В I полугодии 2021 года проведена реструктуризация муниципального долга в сумме 340,0 млн.

рублей путем перекредитования кредитов кредитных организаций и снижения величины процентной ставки с 8% до 6,44%.

С целью пополнения остатка средств на едином счете бюджета города Брянска, во II полугодии 2021 года был привлечен краткосрочный бюджетный кредит в объеме 335 млн. рублей с процентной ставкой за пользование 0,1% годовых. Данный инструмент позволит минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

Средневзвешенная процентная ставка по привлеченным заемным средствам кредитных организаций составила: на 01.01.2020 – 8,74%, на 01.01.2021- 7,20%, на 01.01.2022 – 6,97%.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и структуре муниципального долга по ожидаемым итогам исполнения бюджета города Брянска за 2021 год будут соблюдены в полном объеме.

Следует отметить, что в среднесрочной перспективе существенного сокращения муниципального долга не произойдет.

### 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

3.1. Основными факторами, определяющими характер и направления  
долговой политики города Брянска, являются:

3.1.1. Макроэкономические условия реализации долговой политики  
города Брянска.

Изменение внешней экономической ситуации может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей и негативно отразиться на реализации программы муниципальных внутренних заимствований городского округа город Брянск в нужных объемах и на приемлемых условиях.

Для бюджета города Брянска в 2021 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В условиях неоднократного значительного повышения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки в 2021 году, с целью недопущения значительного роста расходов на обслуживание муниципального долга, необходимо муниципальные заимствования осуществлять исходя из реальной потребности бюджета города Брянска в заемных средствах.

### 3.1.2. Уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики города Брянска необходимо придерживаться мероприятий, нацеленных на снижение муниципального долга.

### 3.1.3. Состояние рынка финансовых услуг.

Мониторинг рынка финансовых услуг является важным направлением при реализации долговой политики города Брянска.

В среднесрочной перспективе, в целях финансирования дефицита бюджета города Брянска и погашения муниципальных долговых обязательств городского округа город Брянск, планируется привлечение как кредитов кредитных организаций, так и бюджетных кредитов, привлеченных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.2. Вне зависимости от экономической ситуации и состояния рынка финансовых услуг в стране, долговая политика города Брянска будет направлена на:

- исполнение и обслуживание долговых обязательств;
- соблюдение требований и ограничений по верхнему пределу муниципального долга, предельному объему заимствований, установленных Бюджетным кодексом;

- снижение уровня долговой нагрузки, структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- снижение долговых рисков, в том числе за счет продления действия моратория на выдачу муниципальных гарантий городского округа город Брянск;

- доступность информации о муниципальном долге.

#### 4. Цель и задачи долговой политики

Долговая политика города Брянска является частью бюджетной политики города и определяет основные цели, задачи и направления деятельности Брянской городской администрации в области управления муниципальным долгом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Реализация долговой политики города Брянска в 2022-2024 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Брянска;

- эффективное управление муниципальным долгом.

В процессе управления муниципальным долгом решаются следующие задачи:

- обеспечение экономически безопасного объема муниципального долга;

- обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- оптимизация платежей по муниципальному долгу в целях недопущения пиков платежей по долговым обязательствам бюджета города Брянска.

## 5. Инструменты реализации долговой политики

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Брянска предполагает использование следующих инструментов:

-привлечение кредитов кредитных организаций. Данный инструмент позволяет при возникновении потребности бюджета города в заемных средствах привлекать ресурсы в пределах продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии финансовой возможности бюджета города Брянска. При применении данного инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг, что позволяет экономить средства бюджета в связи со снижением начальной (максимальной) цены контрактов на оказание услуги по предоставлению кредитов финансовыми организациями юридическим лицам;

- привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом города Брянска. Преимуществом бюджетного кредитования является низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач.

### б. Анализ рисков для бюджета города Брянска, возникающих в процессе управления муниципальным долгом городского округа город Брянск

К наиболее существенным долговым рискам для бюджета города Брянска относятся:



-риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Брянска;

-процентный риск – увеличение расходов на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения размера ключевой ставки, установленной Банком России, и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

-риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения имеющихся долговых обязательств;

-риск ликвидности – отсутствие в бюджете города Брянска средств для исполнения расходных и долговых обязательств в полном объеме;

-риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Своевременное выявление, контроль и оценка долговых рисков позволит снизить их наступление и обеспечить долговую устойчивость бюджета города Брянска.

Заведующий сектором муниципального  
долга и аналитической работы  
финансового управления

Н.Н. Кононенко

Начальник отдела бюджетной и долговой  
политики финансового управления

С.Н. Воронцова

Заместитель Главы  
городской администрации

О.К. Астахова