

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА БРЯНСКА НА 2021 год И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Брянска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики города Брянска, а также являются основой для составления проекта бюджета городского округа город Брянск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета города Брянска).

Бюджетная и налоговая политика города Брянска сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегией социально-экономического развития города Брянска на период до 2030 года, утвержденной постановлением Брянской городской администрации от 29.12.2018 № 4201-п.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики города Брянска является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета города Брянска, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

### **Основные задачи бюджетной и налоговой политики города Брянска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основными задачами бюджетной и налоговой политики города Брянска являются:

- укрепление доходной базы бюджета города Брянска за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- сбалансированность и устойчивость бюджета города Брянска;

- повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов;

- улучшение качества жизни населения города Брянска за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами;

- повышение эффективности, прозрачности и обоснованности

показателей муниципальных программ города Брянска;

- реализации национальных проектов.

Бюджет города Брянска должен формироваться в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, стоящая перед органами местного самоуправления – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость и сбалансированность бюджета города Брянска.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики города Брянска**

- Совершенствование методов администрирования доходных источников бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет и разработки эффективных мер, направленных на пополнение бюджета.

- Проведение мониторинга изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, при необходимости - приведение в соответствие с ними законодательства муниципального образования город Брянск о налогах и сборах.

- Реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города Брянска, путем повышения качества претензионно-исковой работы и результативности деятельности комиссии Брянской городской администрации по изучению состояния налоговой базы города Брянска, собираемости платежей, сокращению недоимки, мобилизации доходов (особенно в части применения превентивных мер к должникам).

- Проведение эффективной, целенаправленной работы с дебиторской задолженностью каждым администратором доходов, проведение учета и контроля соблюдения контрактов с целью обеспечения пополнения бюджета за счет санкций к недобросовестным контрагентам.

- Продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня и противодействию уклонения от уплаты налогов.

- Осуществление взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, федеральных органов власти в целях повышения доходной части бюджета.

- Повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации, оптимизации и эффективности исполнения, осуществления

взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов. В целях повышения эффективности расходов важен пересмотр первостепенности расходных обязательств и уточнение приоритетов внутри сфер.

- Проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности.
- Безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации.
- Принятие участия в государственных проектах и конкурсах (проектах) в целях получения дополнительных средств.
- Концентрации финансовых ресурсов для обеспечения софинансирования национальных проектов;
- Совершенствование инструментов программного планирования.
- Выполнение принятых социальных обязательств перед населением города.
- Реализация механизма инициативного бюджетирования в целях прямого вовлечения населения в решение приоритетных социальных проблем местного значения, принятие конкретных решений по расходованию средств на данные цели и осуществление общественного контроля за эффективностью и результативностью их использования.
- Обеспечение открытости, прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами города Брянска, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете на официальном сайте Брянской городской администрации информационно-телекоммуникационной сети Интернет, повышение уровня открытости бюджетных данных.

### **Основные подходы к формированию бюджетных проектировок на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.**

Реализация налоговой политики в 2021–2023 годах будет осуществляться в условиях принятых и планируемых изменений законодательства на федеральном уровне, региональном и местном уровне, изложенных:

- в Федеральных законах № 172-ФЗ от 08.06.2020 «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса Российской Федерации» в части предоставления мер поддержки по имущественным налогам; № 97-ФЗ от 29.06.2012 года об отмене положений главы 26.3 Налогового кодекса РФ (ЕНВД) с 1 января 2021;

- в Приказе № 1196 от 02.10.2018 «О проведении государственной кадастровой оценки на территории Брянской области» в части установления новой кадастровой оценки всех видов объектов недвижимости с 01.01.2020.

- в постановлении Брянской городской администрации от 24.04.2020 № 1092-п «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа город Брянск» в части предоставления мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

С 1 января 2021 года увеличится МРОТ. Он составит 12 792 рубля против 12 130 рублей в 2020 году (Минтруд России опубликовал проект с изменениями от 13.08.2020). Повышение МРОТ повлечет за собой изменение (рост) заработной платы в незначительных размерах. Кроме того, учтено Послание Президента Российской Федерации от 15.01.2020 о введении дополнительной доплаты классным руководителям с 01.09.2020.

При этом тренд предыдущих лет о повышении зарплаты (ежегодной индексации) для работников бюджетной сферы в 2021 году не будет действовать.

На снижение темпа поступлений НДФЛ окажет влияние опережающий рост возвратов по НДФЛ в связи с ростом налоговой грамотности населения и изменением законодательства в части расширения возможностей получения социальных и имущественных вычетов.

При высоком темпе роста фонда оплаты труда не все суммы облагаются НДФЛ в соответствии с действующим законодательством (не облагаются НДФЛ доплаты медикам, работающим с заболевшими коронавирусом инфекцией, доплаты работникам интернатов для пожилых граждан и инвалидов).

Будет также продолжена работа по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из их кадастровой стоимости, в том числе и в отношении объектов имущества, облагаемых на основании статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом на снижение поступлений повлияет отмена уплаты налога для отдельных категорий плательщиков налога на имущество физических лиц и земельного налога за отдельные периоды в соответствии с федеральным законодательством, а на рост может оказать влияние изменение кадастровой оценки объектов недвижимости.

На поступления по неналоговым доходам окажут влияние следующие факторы:

- в связи с приостановлением их деятельности во II квартале 2020 года на основании Постановления Правительства Брянской области от 17.03.2020 №106-п «О введении режима повышенной готовности на территории Брянской области» в связи с угрозой распространения на территории

Брянской области новой коронавирусной инфекции будут снижены доходы по таким источникам, как доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам и доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами;

- принятие постановления Брянской городской администрации от 24.04.2020 № 1092-п «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа город Брянск» в части предоставления мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по арендным платежам.

Бюджетная политика города Брянска в части расходов на 2021 - 2023 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

В перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- обеспечение софинансирования за счет средств местного бюджета государственных программ и национальных проектов.

Бюджет города Брянска формируется с применением программно-целевого принципа. На 2021-2023 годы к реализации запланированы 13 муниципальных программ. Муниципальные программы стали основным инструментом стратегического управления и обеспечат концентрацию использования бюджетных средств на наиболее важных направлениях социально-экономического развития.

При формировании бюджетных ассигнований на 2021 и 2023 годы учтена индексация расходов на коммунальные услуги и услуги связи на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации – 4,0%.