

БРЯНСКАЯ ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ

241050, г. Брянск, пр. Ленина, 35
32invest@mail.ru

Тел.74-97-20, факс 74- 25 -24

От 28.06.2019 № 13_ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О
внесении изменений в Решение Брянского городского Совета народных
депутатов от 27.06.2012 № 803 и в Положение о порядке размещения
нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»**

В соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской городской администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Брянске (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), утвержденных постановлением Брянской городской администрации от 22.12.2014 № 3674-п; постановлением Брянской городской администрации от 21.01.2015 № 95-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 № 803 и в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска» (далее – нормативный правовой акт), подготовленный отделом по организации торговли, общественного питания и бытовых услуг: г. Брянск, ул. Фокина, д. 79 (далее – разработчик), прошел процедуру оценки регулирующего воздействия.

Проект нормативного правового акта направлен разработчиком в адрес уполномоченного органа впервые.

По результатам рассмотрения проекта правового акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 9–19 Правил проведения оценки регулирующего воздействия соблюдены.

Проект нормативного правового акта имеет среднюю степень регулирования. Публичные консультации проведены с 11.06.2019 года по 20.06.2019 года. Информация о проведении публичных консультаций проекта правового акта направлена Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области, в Союз «Брянская торгово-промышленная палата», Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Брянское

региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области, Союза «Брянская торгово-промышленная палата».

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учётом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны выводы:

1) Предполагаемое регулирование направлено на приведение в соответствие нормативных правовых актов органов местного самоуправления требованиям действующего законодательства, а именно: размещение нестационарных торговых объектов на основании договоров на право размещения.

2) Замечания и предложения, поступившие во время публичных консультаций, разработчиком учтены частично.

Поступившие замечания и позиция разработчика об учтенных и отклоненных замечаниях представлены в сводке предложений к сводному отчету об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта (прилагается).

3) Для достижения целей предполагаемого регулирования Брянской городской администрации, в части перехода к договорам на право размещения нестационарных торговых объектов, в течение двух месяцев со дня официального опубликования нормативного правового акта, надлежит утвердить типовую форму договора на право размещения нестационарного торгового объекта, форму журнала регистрации договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, а также типовые архитектурные решения нестационарных торговых объектов.

4) Имеется достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования, альтернативные способы регулирования не рассматривались.

5) Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических или юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Брянска, отсутствуют.

6) Иные замечания и предложения отсутствуют.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган делает вывод о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Приложение: на бл.

Председатель комитета по экономике



Г.Н. Анищенко

Стародубкина Лариса Евгеньевна

74 25 24



Сводка предложений к сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов

«О внесении изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 № 803 и Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска» в период с 11.06.2019 по 20.06.2019

| № п/п | Участники публичных консультаций | Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений | Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | <p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области</p> | <p>Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным.</p> <p>1) В соответствии с п. 3.5 проекта Положения лицу, заключившему договор, запрещается передача третьим лицам соответствующего права на размещение нестационарного торгового объекта другим лицам и осуществление торговой деятельности в данном торговом объекте.</p> <p>Считаем, что указанный запрет ограничивает право предпринимателя распоряжаться своим имуществом, что противоречит положениям ст. 209 ГК РФ, которой предусмотрено, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения имуществом.</p> <p>2) Пунктом 3.8 проекта Положения устанавливаются периоды функционирования нестационарных торговых объектов. Введение ограничения на многократное продление договора на право размещения нестационарных торговых объектов не учитывает права предпринимателей, добросовестно исполняющих</p> | <p>Замечание не учтено.</p> <p>В проекте нормативного правового акта не ограничено право субъектов малого и среднего предпринимательства на распоряжение своим имуществом, так как им предоставлено право осуществлять торговую деятельность в нестационарном торговом объекте как победителю аукциона в соответствии с требованиями нормативных правовых актов органов местного самоуправления.</p> <p>Замечание не учтено, поскольку данная норма не установлена действующим законодательством РФ.</p> <p>Внесение данной нормы возможно только после принятия</p> |

договорные обязательства, не позволяет им планировать свою деятельность на долгосрочную перспективу, создает административный барьер и не имеет экономического смысла. Полагаем, что к договору применима аналогия со ст. 621 ГК РФ, предусматривающей преимущественное право арендатора на заключение договора аренды на новый срок.

подготовленного Минпромторгом России законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной торговли)
Предоставление права на размещение нестационарных торговых объектов одним и тем же субъектам малого и среднего предпринимательства без проведения конкурентных процедур не является основным на законе, поскольку приведет к ограничению конкуренции в отношении неопределенного круга лиц - хозяйствующих субъектов, которые могли бы получить право на размещение нестационарных торговых объектов, так как места в Схеме будут постоянно предоставлены одним и тем же субъектам малого и среднего предпринимательства на неопределенный срок.
Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

| | | |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>конкуренции» определено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.</p> |
| | | <p>Замечание не учтено.</p> <p>Все Решения судебных органов, принятые в законном порядке, должны быть обязательны для всех на территории России (ч.1 ст. 6 ФКЗ на судебной системе в РФ), т.е. «О судебной системе и особенно всем гражданам и особенно представителям власти должны поступать в соответствии с судебными решениями.</p> |
| | | <p>Замечание учтено. Предлагается проект Положения дополнить пунктом 4 следующего содержания: «До момента принятия правовых актов Брянской городской администрации об утверждении типовой формы договора и типовых архитектурных решений нестационарных торговых объектов, победителям аукционов на</p> |
| | <p>Пункт 1.4 проекта Положения дополняется нормой, согласно которой «организатор аукциона обязан отказаться от проведения аукциона до даты его проведения в срок, когда ему стало известно о судебном акте о наложении обеспечительных мер...». Формулировка «в срок, когда ему стало известно» некорректна.</p> | <p>Требуется переходный период для разработки и принятия типовой формы договора на право размещения нестационарного объекта; положений, определяющих конкретные требования, предъявляемые к проектной документации, внешнему виду, размерам объектов, техническому оборудованию, санитарному состоянию и т.д.</p> |

| | | | |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | <p>основании выписки из протокола заседания аукционной комиссии выдается паспорт временного объекта в установленном порядке.»</p> |
| <p>2. Брянская торговая палата</p> | <p>Формулировку предлагаемого к принятию пункта 3.1 раздела 3 Положения абзаца 4 пункта 1.4 предлагается изменить, заменив словосочетание «в течение 3 рабочих дней со дня проведения аукциона» на словосочетание «в течение 3 рабочих дней со дня фактического размещения нестационарного торгового объекта». Данное предложение обусловлено тем, что имеют место неоднократные случаи, когда субъекты предпринимательства по объективным обстоятельствам, не зависящим от их волеизъявления, не могут сразу же после заключения договора, разместить нестационарный объект в месте, указанном в схеме.</p> <p>Формулировку предлагаемого к принятию пункта 3.4 раздела 3 Положения предлагается изменить, заменив словосочетание «утвержденной правовым актом Брянской городской администрации» на словосочетание «являющийся приложением к настоящему Положению». В качестве варианта приносится предложение о разработке и утверждении типовой формы договора в качестве приложения к Положению о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденного постановлением Брянской городской администрации от 02.08.2017 № 2720-п, поскольку в соответствии с требованиями статьи 448 Гражданского кодекса РФ условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть</p> | <p>Замечание учтено частично.</p> <p>Предлагается пункт 3.1 раздела 3 Положения дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«Лицу, получившему право на размещение нестационарного торгового объекта возможно его размещение и осуществление в нем торговой деятельности до истечения 3-х месяцев с даты заключения договора».</p> <p>Замечание не учтено.</p> <p>Структура нормативных правовых актов органов местного самоуправления, по разработке и утверждению типовой формы договора принимается органами местного самоуправления самостоятельно, и каких либо ограничений или обязанностей для органа местного самоуправления в настоящее время не предусмотрено действующим законодательством.</p> <p>Утвержденная типовая форма договора на право размещения нестационарных торговых объектов</p> | |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов. В связи с изложенным, учитывая практику всех регионов РФ, не представляется целесообразным принятие самостоятельного нормативного правового акта о типовых форме договора.</p> | <p>будет применительна и к Положению о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска и к Положению о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска.</p> |
| <p>Формулировку предлагаемого к принятию абзаца 1 пункта 4.3 раздела 4 Положения предлагается изменить, исключив слова «специализированными организациями», поскольку субъект предпринимательства вправе самостоятельно выбрать организацию по изготовлению нестационарного торгового объекта в соответствии с проектной документацией и архитектурно-художественными требованиями, типовыми архитектурными решениями, утверждаемыми постановлением Брянской городской администрации согласно предполагаемого к принятию пункта 4.5 раздела 4 Положения. Установление же для субъекта предпринимательства обязанности изготовления нестационарного торгового объекта специализированными организациями повлечет грубые нарушения антимонопольного законодательства, ответственность за нарушения которого установлена Федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p> | <p>Замечание учтено. Предлагается пункт 4.3 раздела 4 Положения изложить в следующей редакции: «Нестационарные торговые объекты должны быть изготовлены в соответствии с проектной документацией.</p> |
| <p>Формулировки предполагаемых к принятию подпунктов (абзацев) 5, 8 пункта 6.1 раздела 6 Положения следует конкретизировать, раскрыв суть представлений органов, осуществляющих государственные функции по контролю и надзору, решений судебных органов; а также суть нарушений других требований, связанных с торговой</p> | <p>Замечание не учтено. Данная норма принята Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 № 803 (в редакции Решения</p> |

| | | | |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | <p>деятельностью и (или) размещением (эксплуатацией) нестационарных торговых объектов, влекущих основания к прекращению договора на право размещения нестационарного торгового объекта. Указанная юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера явится в анализируемом проекте коррупциогенным фактором.</p> | <p>от 29.05.2019 № 1204). Действующее законодательство не создает обязанности конкретизировать содержание актов контролирующих и надзорных органов, которые могут быть направлены в адрес уполномоченного органа местного самоуправления.</p> |
| | | <p>Переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования требуется в связи с разработкой нормативного правового акта, регламентирующего архитектурно-художественные требования, типовые архитектурные решения нестационарных торговых объектов, разработкой типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта.</p> | <p>Замечание учтено. Предлагается проект Положения дополнить пунктом 4 следующего содержания: «До момента принятия правовых актов Брянской городской администрации об утверждении типовой формы договора и типовых архитектурных решений нестационарных торговых объектов, победителям аукционов на основании выписки из протокола заседания аукционной комиссии выдается паспорт временного объекта в установленном порядке.»</p> |

Начальник отдела

Алейникова Марина Георгиевна

723180




О.Н. Канаева