

БРЯНСКАЯ ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ

241050, г. Брянск, пр. Ленина, 35
32invest@mail.ru

Тел.74-97-20, факс 74- 25 -24

От 26.04.2019 № 8_ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятое Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 556»

В соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской городской администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Брянске (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), утвержденных постановлением Брянской городской администрации от 22.12.2014 № 3674-п; постановлением Брянской городской администрации от 21.01.2015 № 95-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Положение о порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятое Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 556» (далее – нормативный правовой акт), подготовленный отделом по организации торговли, общественного питания и бытовых услуг: г. Брянск, ул. Фокина, д. 79 (далее – разработчик) прошел процедуру оценки регулирующего воздействия.

Проект нормативного правового акта направлен разработчиком в адрес уполномоченного органа впервые.

По результатам рассмотрения проекта правового акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 9–19 Правил проведения оценки регулирующего воздействия соблюдены.

Проект нормативного правового акта имеет среднюю степень регулирования. Публичные консультации проведены с 15.04.2019 года по 24.04.2019 года. Информация о проведении публичных консультаций проекта правового акта направлена Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области, в Союз «Брянская торгово-промышленная палата, Брянское региональное отделение Общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области.

Разработчиком была составлена сводка предложений, в которой указаны причины отклонения поступивших замечаний.

Поступившие замечания и позиция разработчика представлены в приложении к заключению об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учётом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, с учетом замечаний, представленных Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области, сделан вывод о наличии положения, необоснованно затрудняющим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Брянска.

Предлагаемое разработчиком регулирование существенно ограничивает право хозяйствующих субъектов на рассмотрение их заявлений в зависимости от периода их внесения.

Кроме того, предложенное регулирование значительно увеличит сроки рассмотрения поступивших предложений от хозяйствующих субъектов на 30-60 дней и составит 131-161 день.

Приложение: на 2л.

Председатель комитета по экономике



Г.Н. Анищенко

Стародубкина Лариса Евгеньевна

74 25 24



**Сводка предложений к сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов
«О внесении изменений в Положение о порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения
нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятое
Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 556»
в период с 15.04.2019 по 24.04.2019**

№ п/п	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области	Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным в полном объеме. 1) Разработчиком проекта предлагается установить временные периоды для подготовки предложений о включении нестационарных торговых объектов в Схему, а именно: районные администрации города Брянска по инициативе хозяйствующих субъектов и (или) по инициативе органов местного самоуправления города Брянска в течение последнего месяца квартала готовят предложения и направляют их в Управление по строительству и развитию территории города Брянска. Считаем, что ограничение временными периодами внесения предложений существенно ограничивает право хозяйствующих субъектов на рассмотрение их заявлений (предложений) в зависимости от периода их внесения. Кроме того, Положение о порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска в редакции 20.12.2012 содержало нормы, регулирующие порядок направления предложений «не позднее 15-го числа каждого месяца, следующего за кварталом». Положение в редакции 25.12.2013, 27.08.2014, 30.06.2016 регулиovalo порядок подготовки предложений «ежегодно не позднее 25 января и не позднее 25 июля». Ввиду того, что такие способы регулирования не были оправданы, Решением Брянского городского совета народных депутатов	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений Замечание не учтено. Ограничение периода для подготовки предложений о включении нестационарных торговых объектов в Схему не ограничивает право хозяйствующих субъектов на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, поскольку в настоящее время в Схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденную Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2016 № 405 включено 433 места для размещения нестационарных торговых объектов. Кроме того, Брянской городской администрацией в 2018 году было проведено 10 аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов по итогам которых проторговано 205 мест, невостребовано 90 мест по торговле квасом, мороженым, печатной продукцией, а также 16 мест для размещения киосков и павильонов по реализации печатной продукции, продовольств, цветов, полуфабрикатов, вендинговых автоматов по продаже молока. Также следует отметить, что обеспеченность населения города Брянска площадью торговых объектов составляет 1194,1 кв. м. на 1000 человек, что на 54,7 % превышает расчетный норматив. Расчетный норматив минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов – 772 кв.м. на 1000 человек, утвержден постановлением Правительства Брянской области от 19.12.2016 № 638-п.
----------	-------------------------------------	---	--	---	--

от 28.02.2018 были внесены изменения в Положение и исключены нормы, устанавливающие периоды для подготовки предложений о включении нестационарных объектов в Схему. Таким образом, не следует устанавливать временные периоды для подготовки предложений о включении нестационарных торговых объектов в Схему.

2) Разработчик проекта предлагает дополнить п. 5 Положения следующей нормой: «Районные администрации города Брянска по инициативе органов местного самоуправления города Брянска готовят предложения об исключении нестационарных торговых объектов из схемы при наличии оснований и в порядке, предусмотренном п. 19 настоящего Положения». Однако имеется неясность, что может послужить основанием для органов местного самоуправления для подготовки предложений для исключения нестационарного

В связи с тем, что предложение, поступающее от хозяйствующих субъектов формируются без учета негативных факторов, возникающих при размещении нестационарных торговых объектов: наличием инженерных коммуникаций, изменением градостроительной ситуации города, сложившейся дорожно-транспортной сети, объектов капитального строительства в большинстве случаев выдаются отрицательные заключения о невозможности размещения НТО в указанных местах, в связи с нарушением действующих нормативных требований.

Установление данной нормы о возможности внесения предложений о включении нестационарных торговых объектов в схему с периодичностью 4 раза в год и кроме того наличием свободных мест для размещения нестационарных торговых объектов, включенных в Схему, не ограничивает право хозяйствующим субъектам размещать нестационарные торговые объекты на территории города Брянска.

Кроме того, учитывая опыт других регионов Российской Федерации, дополнение Схемы новыми местами производится в Воронежской области по мере необходимости, но не реже 1 раза в год, Новосибирской области не чаще 2-х раз в год, город Омска не чаще 1-го раза в квартал, в городе Омске по мере необходимости, но не чаще 1-го раза в три месяца и др.

Замечание не учтено.

В проекте нормативного правового акта установлено, что, исключение нестационарных торговых объектов из Схемы производится при наличии оснований и в порядке, предусмотренном п. 19 настоящего Положения.

В пункте 19 настоящего Положения четко определены основания, по которым осуществляется исключение нестационарных торговых объектов из Схемы:

- на основании письменного предложения Брянской городской администрации с мотивированным

	<p>объекта из Схемы. Наличие норм, создающих правовую неопределенность для субъектов предпринимательства, является коррупционным фактором.</p> <p>Введение предлагаемого регулирования повлияет на конкурентную среду в отрасли</p>	<p>обоснованием исключения;</p> <p>- на основании письменных предложений контролирующих, надзорных и правоохранительных органов с мотивированным обоснованием исключения;</p> <p>- в случае изменения градостроительной ситуации до истечения установленного в схеме периода функционирования.</p> <p>Наличие данных оснований обусловлено на создание условий, направленных на безопасность жизни и здоровья граждан при размещении нестационарных торговых объектов на территории города Брянска.</p> <p>Замечание не учтено.</p> <p>Принятие проекта нормативного правового акта не повлияет на конкурентную среду, в связи с тем, что не ограничивает право хозяйствующих субъектов направлять предложения о включении нестационарных торговых объектов в Схему 4 раза в год, а также участвовать в аукционах на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, так как участие в аукционе не ограничивает количество участников желавших приобрести право на размещение нестационарных торговых объектов.</p>
--	---	---

Начальник отдела

Алейникова Марина Георгиевна
тел. 723180

О.Н. Канаева