ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики города Брянска на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Брянска на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов (далее также – основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.02.2014 № 1177 «О принятии Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска». Бюджетная и налоговая политика города Брянска определяет основные ориентиры и стратегические цели развития города Брянска на трехлетний период и направлена на приоритетное исполнение поручений и Указов Президента Российской Федерации, адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны на основании базового варианта сценария социально-экономического развития города Брянска.

II. Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Целью налоговой политики муниципального образования «город Брянск» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является обеспечение бюджетной устойчивости, продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Основными направлениями налоговой политики в городе Брянске определены:

- совершенствование методов администрирования доходных источников бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет и разработки эффективных мер, направленных на пополнение бюджета;
- проведение мониторинга изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, при необходимости - приведение в соответствие с ними нормативных правовых актов города Брянск о налогах и сборах;

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города Брянска, путем повышения качества претензионно - исковой работы и результативности деятельности комиссии Брянской городской администрации по изучению состояния налоговой базы города Брянска, собираемости платежей, сокращению недоимки, мобилизации доходов;
- продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня и противодействию уклонения от уплаты налогов;
- обеспечение действенного контроля за поступлением доходов городского бюджета в разрезе каждого источника ежемесячно;
- продолжение практики взаимодействия с налогоплательщиками города Брянска;
- осуществление взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, федеральных органов власти в целях повышения доходной части бюджета.

В рамках базового сценария прогнозируется замедление темпов роста фонда оплаты труда и, соответственно, поступлений по НДФЛ с 111,7 процента до 105,1 процента в 2019 году, а затем постепенное наращивание поступлений по НДФЛ в последующие годы планового периода. Замедление темпов роста заработных плат ожидается в первую очередь из-за формирования высокой базы сравнения в 2018 году (в результате доведения до целевого уровня оплаты труда работников социальной сферы, а также доведения размера МРОТ до прожиточного минимума). Кроме того, в 2019 году индексация прочим категориям работников бюджетной сферы будет проведена с 1 октября, а не с 1 января, как в текущем году.

Реализация налоговой политики в 2019–2021 годах будет осуществляться в условиях принятых и планируемых изменений законодательства на федеральном уровне, изложенных в Федеральных законах № 199-ФЗ от 19.07.2018 «О внесении изменений в части первую и вторую НК РФ» и № 222-ФЗ от 19.07.2018 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ», с учетом изменения нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты, предусмотренных проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Продолжается внедрение системы онлайн-передачи данных о розничных продажах на основе применения специальной контрольно-кассовой техники. В результате ожидается постепенная легализация сферы потребления: рост средней выручки на одну кассу, увеличение регистрируемой выручки, что должно привести к росту налогооблагаемой базы.

В связи с применением положений Федерального закона № 349-ФЗ от 27.11.2017 «О внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» ожидается снижение поступлений по единому налогу на вмененный доход. Данным законом предусмотрено введение налоговых вычетов в части произведенных расходов в связи с приобретением контрольно-кассовой техники, включенной в реестр ККТ и обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы.

Будет также продолжена работа по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из их кадастровой стоимости, в том числе и в отношении объектов имущества, облагаемых на основании статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации. В 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов будет действовать ограничение на ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом (Федеральный закон от 03.08.2018 № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

С 1 января 2019 года отменяется мораторий на взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов, введенный Федеральным законом от 31.12.2017 года №503-ФЗ.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета города Брянск, в том числе за счет совершенствования управления муниципальной собственностью.

Укреплению доходной базы бюджета города способствует переход к исчислению имущественных налогов, исходя из кадастровой стоимости. Будет продолжена работа по выявлению объектов, не включенных в Перечень объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Четкая, отлаженная и своевременная работа по взысканию задолженности будет являться наиболее приоритетным направлением, которое позволит увеличить бюджет.

III. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики города Брянска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета города Брянска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность бюджета.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели социально-экономического развития города Брянска, сформулированные в соответствии с основными положениями послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем, в настоящее время сохраняется базовая задача - ограничить темпы роста бюджетных расходов, в том числе на муниципальный аппарат, обеспечить поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств.

Выполнение указанных задач также продиктовано и условиями заключенного между департаментом финансов Брянской области и Брянской городской администрацией соглашения о предоставлении бюджету города Брянска из областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета. В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества.

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2019 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будут являться:

-повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

-снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

-достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

-формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

-использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

- проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;
- проведение мероприятий по энергосбережению.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Минимизация бюджетных расходов

В целях обеспечения сбалансированности бюджета города Брянска, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета города Брянска исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритетами в расходовании средств бюджета города Брянска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов становятся:

1.обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2.недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

3.концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета города Брянска

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета города Брянска следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого

сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета города Брянска.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления, а также при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета города Брянска, увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ)

Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета города Брянска, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ).

Формирование муниципальных заданий на 2019 - 2021 годы будет производится в соответствии:

-с базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг и работ;

-региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.

4. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Основными задачами долговой политики города Брянска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

-поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

-поэтапное сокращение объема муниципального долга города Брянска;

-минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными мероприятиями по реализации основных задач долговой политики являются:

-заключение с кредитными организациями договоров и соглашений об открытии кредитных линий на приемлемых условиях;

-минимизация стоимости заимствований;

-равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет города Брянска;

-своевременное и в полном объеме исполнение обязательств по кредитным договорам и соглашениям;

-поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, от суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета города Брянска;

-использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций и расходов на обслуживание муниципального долга;

-ограничение объема расходов на обслуживание муниципального долга - не более 10 процентов общего объема расходов.

В составе бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены:

1) в полном объеме средства в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в «майских» указах Президента России (рост оплаты труда данных категорий работников будет осуществляться в соответствии с ростом среднемесячного дохода от трудовой деятельности с целью сохранения достигнутых соотношений средней заработной платы и среднемесячного дохода от трудовой деятельности);
2) ассигнования в целях реализации Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения», проекта федерального закона «Об установлении минимального размера оплаты труда с 1 января 2019 года», устанавливающего с 1 января 2019 года минимальный размер оплаты труда в сумме 11 280 рублей в месяц;
3) ассигнования с целью индексации отдельных статей расходов в следующих размерах:

Наименование статьи расходов	Коэффициент индексации	Дата начала применения коэффициента индексации
Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений города Брянска, на которых не распространяется действие Указов Президента от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, органов местного самоуправления	1,043 1,038 1,040	1 октября 2019 года 1 октября 2020 года 1 октября 2021 года
Расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи	1,043 1,038 1,040	1 января 2019 года 1 января 2020 года 1 января 2021 года

4) бюджетные ассигнования, софинансирование которых осуществляется из областного бюджета, с учетом установленного предельного уровня софинансирования.

Значительное внимание в 2019 – 2021 годах будет уделено формированию реестра расходных обязательств бюджета города Брянска, анализу нормативной правовой базы принятия и осуществления расходных обязательств.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и деятельности органов местного самоуправления потребуется реализация ряда мероприятий:

обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений;

реализация проектов инициативного бюджетирования;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан».

Одним из важных направлений работы по повышению открытости бюджетных данных является размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации "Электронный бюджет" с 1 января 2019 года информации, отражающей все этапы бюджетного процесса, начиная от формирования проекта бюджета до составления отчетов о его исполнении, согласно порядку, утвержденному приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н.

В течение 2019 – 2021 годов будет продолжена работа по внедрению практик инициативного бюджетирования. Это будет способствовать вовлечению граждан в реализацию проектов, направленных на решение задач местного значения как при выборе приоритетов расходования бюджетных средств, так и при софинансировании населением, бизнесом, бюджетом отобранных гражданами проектов.

Глава администрации **А.Н.Макаров**

Первый заместитель Главы
городской администрации В.Н. Предеха

Начальник финансового
управления Г.А. Баранова