

БРЯНСКАЯ ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ

241050, г. Брянск, пр. Ленина, 35
econom@gorod.bryansk.ru

Тел.74-97-20, факс 74- 25 -24

От 06.03.2017 № 13_1-ОПВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменения в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»

В соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской городской администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Брянске (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), утвержденных постановлением Брянской городской администрации от 22.12.2014 № 3674-п; постановлением Брянской городской администрации от 21.01.2015 № 95-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», проект Решения БГСНД «О внесении изменения в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска» (далее – нормативный правовой акт), подготовленный отделом по организации торговли, общественного питания и бытовых услуг: г. Брянск, ул. Фокина, д. 79 (далее – разработчик) прошел процедуру оценки регулирующего воздействия.

Проект нормативного правового акта направлен разработчиком в адрес уполномоченного органа впервые.

По результатам рассмотрения проекта правового акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 9–19 Правил проведения оценки регулирующего воздействия соблюдены.

Проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирования, так как вносимые изменения в нормативный правовой акт содержат положение, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и Брянской области, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами города Брянска, обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствующие их установления, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и Брянской области, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами города Брянска, расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно демонтаж нестационарных торговых объектов, размещенных после истечения срока действия паспорта временного объекта либо прекращения действия паспорта временного объекта во внесудебном (административном порядке).

Публичные консультации проведены с 10.02.2017 по 01.03.2017.

Информация о проведении публичных консультаций проекта правового акта направлена Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области, в Брянскую торгово-промышленную палату, Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организацию и малого и среднего предпринимательства «Опора России», Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области, Брянского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Разработчиком была составлена сводка предложений, в которой предложения и замечания участника публичных консультаций учтены частично; причины отклонения поступивших замечаний указаны.

Поступившие замечания и позиция разработчика представлены в приложении № 1 к заключению об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учётом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченный орган делает вывод о том, что вносимые изменения в проект нормативного правового акта (демонтаж нестационарных торговых объектов во внесудебном порядке) не противоречат гражданскому законодательству, законодательству о торговой деятельности в Российской Федерации, имеют

сложившуюся практику в других регионах Российской Федерации и не противоречат развитию конкуренции на территории города Брянска.

Однако, в действующей редакции (пункт 3.2 статья 3) Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2012 № 803 (ред. от 25.11.2015) «О принятии Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска» определено, что оформленный паспорт временного объекта выдается заявителю на платной основе, согласно утвержденным Брянской городской администрацией тарифам.

Выдача паспорта временного объекта может осуществляться для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности бесплатно в рамках оказания муниципальной услуги, или субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности получает право на размещение нестационарного торгового объекта без оформления паспорта временного объекта путем заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

Таким образом, направленный в Уполномоченный орган проект нормативного правового акта содержит положение, непосредственно приводящие к возникновению расходов, связанных с необходимостью соблюдения установленных требований регулирования. Субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности дважды несёт денежные расходы – при участии в аукционе на право размещения нестационарного торгового объекта и оплаты за паспорт временного объекта.

Уполномоченный орган рекомендует Разработчику внести изменения в нормативный правовой акт, исходя из замечаний Уполномоченного органа, и повторно направить проект нормативного правового акта для подготовки заключения.

Приложение: на 4л.

Председатель комитета по экономике

Г.Н. Анищенко

Л.Е. Стародубкина
74 25 24

**Сводка предложений, поступивших в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия
проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов
«О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых
объектов на территории города Брянска»
в период с 10.02.2017 по 01.03.2017**

№ п/п	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Брянской области	<p>В пункте 3.1 сводного отчета, обозначая проблему, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: размещение на земельных участках нестационарных торговых объектов (далее - НТО), размещенных после истечения срока действия (прекращения действия) паспорта временного объекта, в новой редакции абзаца 2 пункта 5.4 Положения предлагает 2 варианта принятия решения для демонтажа НТО: в судебном порядке либо во внесудебном (административном) порядке. Внесудебный (административный) порядок предполагается утвердить постановлением Брянской городской администрации.</p> <p>1. При принятии нормативного правового акта такая формулировка, содержащая нормативные коллизии, создаст для правоприменителя возможность произвольного выбора нормы, т.е. явится коррупциогенным фактором.</p> <p>2. Считаю, что предлагаемое регулирование не должно регламентировать возможность демонтажа НТО во внесудебном (административном) порядке, поскольку это приведет к нарушению требований статьи 35 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.</p>	<p>Замечание учтено частично. Проектом правового акта определен демонтаж нестационарных торговых объектов во внесудебном (административном) порядке.</p>
		<p>Необходимость муниципального вмешательства обусловлена отсутствием соответствующих правовых норм в Федеральном законе № 381-ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации».</p> <p>Предлагаемое правовое регулирование возможно достигнет определенных целей. Однако затраты физических и материальных ресурсов органом местного самоуправления на демонтаж, перемещение, хранение, на участие в судебных заседаниях по</p>	<p>Замечание не учтено. Предлагаемая проектом Решения Брянского городского Совета народных депутатов норма об осуществлении демонтажа нестационарных торговых объектов во внесудебном (административном) порядке, утвержденным постановлением</p>

		<p>обжалованию субъектами предпринимательства действий и решений органа местного самоуправления могут быть значительными, равно как и материальные потери предпринимателей.</p> <p>Гражданское законодательство основано на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, судебной защите нарушенных прав. Решение органа местного самоуправления о демонтаже НТО во внесудебном (административном) порядке нарушит базисное положение Конституции Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, предполагаемым к принятию нормативным актом решаются вопросы гражданского законодательства, находящегося в ведении Российской Федерации и создаются предпосылки для нарушения вещных прав собственников сносимых объектов.</p>	<p>Брянской городской администрации, не противоречит гражданскому законодательству, законодательству о торговой деятельности в Российской Федерации, поскольку определяет законный способ защиты права муниципального образования в части определения соответствующего порядка демонтажа нестационарных торговых объектов уполномоченным органом местного самоуправления г. Брянска.</p> <p>Права субъектов малого и среднего предпринимательства в проекте правового акта не нарушаются, так как они не лишены права обжалования действий уполномоченного органа местного самоуправления г. Брянска в судебном порядке, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов при установлении внесудебного (административного) порядка демонтажа нестационарных торговых объектов не нарушает базисное положение Конституции Российской Федерации о собственности.</p>
		<p>Предлагаемое регулирование не окажет положительного влияния на конкурентную среду, поскольку после демонтажа НТО, принадлежащих субъектам малого и среднего предпринимательства и внедрения аукционной процедуры размещения НТО доступ малого бизнеса к осуществлению предпринимательской деятельности в таких объектах будет исключен.</p>	<p>Замечание не учтено.</p> <p>Предоставление права на размещение нестационарных торговых объектов одним и тем же субъектам малого и среднего предпринимательства без проведения конкурентных процедур не является основанным на законе, поскольку приведет к ограничению конкуренции в отношении</p>

			<p>неопределенного круга лиц - хозяйствующих субъектов, которые могли бы получить право на размещение нестационарных торговых объектов, так как места в Схеме будут постоянно предоставлены одним и тем же субъектам малого и среднего предпринимательства на неопределенный срок.</p> <p>Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.</p>
2.	БРО ООО «Деловая Россия»	<p>Выбранный вариант решения проблемы, на наш взгляд, в предложенном варианте не является оптимальным, поскольку содержит неопределенность действий по демонтажу нестационарного торгового объекта. Нестационарные торговые объекты размещаются в местах максимальной обеспеченности торговыми площадями: на центральных улицах, вблизи торговых центров, рынков (ярмарок) что является ненужным и портит облик города.</p> <p>Таким образом, на основании анализа законодательства и сложившейся в городе ситуации, предлагаем утвердить иную редакцию решения Брянского городского совета: «Если владелец нестационарного торгового объекта в установленный настоящим Положением срок не демонтирует объект самостоятельно, то демонтаж нестационарного торгового объекта осуществляется во внесудебном (административном) порядке, утвержденном постановлением Брянской городской администрации.».</p>	<p>Замечание учтено.</p> <p>Проект правового акта приведен в соответствие с действующим антикоррупционным законодательством.</p>
		По итогу реализации будут созданы равные условия для лиц, желающих разместить нестационарные торговые объекты на	<p>Замечание учтено.</p> <p>Проект правового акта приведен в</p>

		<p>территории города Брянска, без ущемления прав жителей города Брянска.</p> <p>Однако полагаем, что формулировка принимаемого решения должна быть изменена, с целью понятности, своевременности (без административных задержек) и эффективности административных процедур, а именно: «Если владелец нестационарного торгового объекта в установленный настоящим Положением срок не демонтирует объект самостоятельно, то демонтаж нестационарного торгового объекта <u>осуществляется во внесудебном</u> (административном) порядке, утвержденном постановлением Брянской городской администрации».</p>	<p>соответствие с действующим антикоррупционным законодательством.</p>
--	--	--	--

Председатель комитета по экономике

Стародубкина Л.Е.

74 25 24

Г.Н. Анищенко