

БРЯНСКАЯ ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ

241050, г. Брянск, пр. Ленина, 35
32invest@mail.ru

Тел.74-97-20, факс 74- 25 -24

От 05.12.2017 № 32-ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О
внесении изменения в Решение Брянского городского Совета народных
депутатов от 01.07.2011 № 556 и о внесении изменений в Положение о порядке
подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения
нестационарных торговых объектов на территории города Брянска»**

В соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской городской администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Брянске (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), утвержденных постановлением Брянской городской администрации от 22.12.2014 № 3674-п; постановлением Брянской городской администрации от 21.01.2015 № 95-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов ««О внесении изменения в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 556 и о внесении изменений в Положение о порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска» (далее – нормативный правовой акт), подготовленный отделом по организации торговли, общественного питания и бытовых услуг: г. Брянск, ул. Фокина, д. 79 (далее – разработчик) прошел процедуру оценки регулирующего воздействия.

Проект нормативного правового акта направлен разработчиком в адрес уполномоченного органа впервые.

По результатам рассмотрения проекта правового акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 9–19 Правил проведения оценки регулирующего воздействия соблюдены.

Проект нормативного правового акта имеет среднюю степень регулирования. Публичные консультации проведены с 03.11.2017 года по 12.11.2017 года. Информация о проведении публичных консультаций проекта правового акта направлена Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области, в Союз «Брянская торгово-промышленная палата, Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области, Союза «Брянская торгово-промышленная палата, Брянского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Разработчиком была составлена сводка предложений, в которой учтены не все предложения и замечания участников публичных консультаций; причины отклонения поступивших замечаний указаны.

Поступившие замечания и позиция разработчика представлены в приложении № 1 к заключению об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учётом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны выводы:

- проект нормативного правового акта разработан с учетом изменений, установленных приказами управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области от 24.11.2016 № 589 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов» (в ред. от 18.01.2017 № 10), от 11.10.2017 № 459 «О внесении изменения в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

- целями предлагаемого регулирования являются: создание конкурентной среды в области торговой деятельности; предоставление права хозяйствующим субъектам представлять предложения о включении нестационарных торговых объектов в схему, что позволит обеспечить баланс интересов субъектов предпринимательской деятельности и органов местного самоуправления при размещении и деятельности нестационарных торговых объектов; не распространение требований к размещению нестационарных торговых объектов, размещаемых в зданиях, строениях и сооружениях.

Проект предусматривает запрет размещения нестационарных торговых объектов:

- в охранной зоне инженерных коммуникаций без согласования с сетевыми организациями инженерных коммуникаций, под железнодорожными путепроводами и автомобильными эстакадами, на территориях отвода железной дороги, а также на расстоянии менее 10 метров от входов (выходов) в подземные пешеходные переходы;

- нарушающих движение транспорта и пешеходов;
- в зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

- в случае если размещение нестационарных торговых объектов препятствует свободному подъезду пожарной, аварийно-спасательной техники или доступу к объектам инженерной инфраструктуры.

Для получения более полной информации о существующей градостроительной ситуации в городе Брянске, для дальнейшего согласования предполагаемых мест размещения с сетевыми организациями инженерных коммуникаций, разработчиком

проекта предложено исключение понятия «карта-схема» и замена его на «топографическую основу», выполненную в масштабе 1:500 с отображением мест размещения нестационарных торговых объектов по каждому представленному адресному ориентиру и его предполагаемой площади.

Проектом нормативного правового акта для сокращения сроков подготовки материалов по включению нестационарных торговых объектов в Схему размещения, предусмотрен порядок взаимодействия отраслевых (функциональных) и территориальных органов Брянской городской администрации.

- проект нормативного правового акта содержит положение, необоснованно затрудняющее ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно – отсутствует отражение вопроса о гарантиях прав хозяйствующих субъектов в случае внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, тогда как в соответствии с пунктом 3.7 приказа управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области от 24.11.2016 № 589 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов» (в ред. от 18.01.2017 № 10) внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, в части исключения мест размещения объектов, не может повлечь за собой прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем.

Уполномоченный орган рекомендует Разработчику внести изменения в нормативный правовой акт, исходя из замечаний Уполномоченного органа, и повторно направить проект нормативного правового акта для подготовки заключения.

Приложение: на 9л.

Председатель комитета по экономике

Г.Н. Анищенко

Л.Е. Стародубкина
74 25 24

**Сводка предложений к сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов
«О внесении изменения в Решение Брянского городского Совета народных депутатов и Положение о порядке подготовки материалов для
разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых
объектов на территории города Брянска»
в период с 02.11.2017 по 12.11.2017**

№ п/п	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области	<p>Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным в полном объеме по следующим основаниям.</p> <p>Предложение: исключить в качестве правового основания к принятию Положения постановление от 02.12.2010 № 1224 Администрации Брянской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов», поскольку оно утратило силу в соответствии с постановлением от 21.11.2016 г. № 586-п Правительства Брянской области, утверждением приказом от 24.11.2016 № 589 Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов.</p> <p>Использование в Положении утративших силу норм, положений, требований является недопустимым, поскольку предоставляет возможность органу местного самоуправления действовать (принимать решения) по своему усмотрению, что ограничивает ведение предполагаемой предпринимательской деятельности.</p> <p>Предложения:</p> <p>1. Исключить из Положения нормы о том, что предложения о включении нестационарных торговых объектов в схему готовятся ежегодно дважды в год по следующим основаниям:</p> <p>а/ ограничение временными периодами внесения указанных предложений ущемляет ведение предполагаемой предпринимательской деятельности;</p>	<p>Замечание учтено частично.</p> <p>Указанная норма действия Постановления администрации Брянской области от 02.12.2010 № 1224 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов" исключена из констатирующей части проекта нормативного правового акта.</p> <p>В соответствии с п. 5 Положения районные администрации города Брянска по своей инициативе, а также по инициативе (заявлению) хозяйствующих субъектов, поступивших в их адрес</p>

		<p>б/ в течение 2017 года 6 раз Брянским городским Советом народных депутатов уже внесены изменения в схему непосредственно перед проведением аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов, что подтверждает несостоятельность предлагаемых в пункте 5 норм.</p> <p>2. В соответствии с требованиями приказа от 24.11.2016 г. № 589 Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области «Об утверждении</p>	<p>ежегодно не позднее 25 января и не позднее 25 июля готовят предложения о включении нестационарных торговых объектов в схему.</p> <p>Данная норма не запрещает Брянской городской администрации и ее структурным подразделениям направлять в Брянский городской Совет народных депутатов предложения о включении новых мест в Схему размещения нестационарных торговых объектов, а городскому Совету принимать соответствующие Решения.</p> <p>В соответствии с Положением о проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов, утвержденным постановлением Брянской городской администрации от 02.08.2017 № 2720-п установлено, что не позднее 20 рабочих дней со дня официального опубликования Решения Брянского городского Совета народных депутатов о внесении изменений в схему, касающихся включения в схему дополнительных нестационарных объектов размещается извещение о проведении аукциона.</p> <p>п. 5 Положения предусмотрено внесение изменений в Схему как районными администрациями города Брянска, а так и по инициативе (заявлению)</p>
--	--	--	---

		<p>Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов» (пункт 3.6) схема подлежит дополнению новыми местами как по инициативе хозяйствующих субъектов, так и по инициативе органов местного самоуправления. Соответственно, Положением алгоритм действий и временные сроки при внесении таких предложений должен быть разработан отдельно как для хозяйствующих субъектов, так и для органов местного самоуправления при том условии, что все необходимые согласования и материалы (актуализированная топографическая основа, заключения о соблюдении градостроительных норм и правил и т.п.) должны предоставляться субъектам предпринимательства на безвозмездной основе. Предлагаемыми изменениями не мотивировано, почему хозяйствующие субъекты обязаны вносить свои предложения о дополнении схемы новыми местами через районные администрации города Брянска, между тем, как при наличии у них необходимых для этого материалов в целях сокращения сроков рассмотрения данных предложений эти предложения могут быть внесены субъектами предпринимательства непосредственно в Брянский городской Совет народных депутатов.</p> <p>Предложение: текст «специализация нестационарного торгового объекта» в пункте 6 дополнить словами «в соответствии с требованиями ГОСТа Р 51773-2009 Услуги торговли Классификация предприятий торговли (универсальная, специализированная; неспециализированная: с комбинированным ассортиментом, со смешанным ассортиментом)». Обоснование: анализ извещений о проведении аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов: (киоски и павильоны) свидетельствует о следующем. В графе извещения «специализация нестационарного торгового объекта» указывается «узкая» специализация, не дающая возможности неопределенному кругу</p>	<p>хозяйствующих субъектов.</p> <p>Направление заявлений напрямую в управление по строительству и развитию территории города Брянска или непосредственно в Брянский городской Совет народных депутатов не представляется возможным в связи с тем, что учет и контроль за размещением нестационарных торговых объектов возложен на соответствующие районные администрации города Брянска.</p> <p>В проекте нормативного правового акта установлено, что Управление по строительству и развитию территории города Брянска в течение 10 дней со дня поступления предложений районных администраций города Брянска предоставляет в их адрес топографическую основу для дальнейшего согласования мест размещения нестационарных объектов с сетевыми организациями инженерных коммуникаций. Данная норма не вводит в избыточные действия субъекты предпринимательской деятельности.</p> <p>Понятие «специализация нестационарного торгового объекта» предусмотрена Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2016 № 405 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска».</p> <p>В целях предоставления дополнительных</p>
--	--	---	--

		<p>предпринимателей участвовать в аукционе, как-то: продажа артезианской воды, продажа полуфабрикатов, выпечка, розничная продажа хлебобулочных изделий, между тем, как фактически наряду с указанной «узкой» специализацией, предпринимателями реализуются и другие товары: мед, квас, соки, а также сопутствующие товары. По сути субъектом предпринимательства меняется не специализация, а ассортимент товаров, что является его законным правом. В то же время изменениями в абзац 3 пункта 19 Положения предлагается ввести исключение объекта из схемы при изменении его заявленной специализации. Полагаю, что данное обстоятельство свидетельствует о выборочном изменении органами местного самоуправления объема прав субъектов предпринимательства, завышенных, обременительных требованиях, являясь коррупциогенным фактором, подлежащим устранению при принятии изменений в анализируемый нормативный правовой акт.</p> <p>Предложение: абзац 5 пункта 19 предлагается привести в соответствие с требованиями пункта 3.7 приказа от 24.11.2016 г. № 589 Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, в соответствии с которым внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов в части исключения мест размещения объектов не может повлечь за собой прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем.</p>	<p>мест размещения нестационарных торговых объектов пунктом 19 Положения предусмотрено, что Брянская городская администрация вправе в случае не востребованности по результатам проведения двух аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов внести предложение о внесении изменений в Схему по изменению вида и специализации нестационарного торгового объекта.</p> <p>Норма о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов при исключении мест размещения объектов из схемы не может повлечь за собой прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем в соответствии с п. 3.7 Приказа от 24.11.2016 г. № 589 Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области будет учтена при подготовке проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении</p>
--	--	--	---

		<p>Предложение: поскольку окончательное решение о включении или об отказе во включении новых мест нестационарных торговых объектов в схему принимается Брянским городским Советом народных депутатов, полагаю необходимым изменить текст предлагаемого к принятию абзаца 6 пункта 19 Положения об уведомлении о принятом решении (посредством направления полного текста решения) по результатам рассмотрения предложений непосредственно Брянским городским Советом народных депутатов районных администраций города Брянска (при внесении ими предложений о новых местах в схему) и об уведомлении хозяйствующих субъектов (при внесении ими предложений о новых местах в схему) в течение 3 рабочих дней после принятия решения при одновременном размещении в этот же срок текста принятого решения на сайте Брянского городского Совета народных депутатов. Предлагаемая формулировка «уведомление», а не текст возможно подлежащего обжалованию решения устанавливает совершение органами местного самоуправления действий по собственному усмотрению, что указывает на коррупциогенный фактор.</p> <p>Предложение к общему тексту нормативного правового акта: сократить сроки рассмотрения предложений районных администраций города Брянска и хозяйствующих субъектов.</p>	<p>в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска» и внесения изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов «О порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска».</p> <p>Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденную Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2016 № 405» опубликовываются в муниципальной газете «Брянск» и размещаются на официальном сайте Брянского городского Совета народных депутатов.</p> <p>Пунктом 19 Положения установлено, что информацию о включении или об отказе во включении нестационарных торговых объектов в схему доводят до сведения заявителей (хозяйствующих субъектов) районные администрации города Брянска в течение 5 рабочих дней со дня получения соответствующей информации из Брянского городского Совета народных депутатов.</p> <p>В данном нормативном правовом акте сроки рассмотрения предложений районных администраций города Брянска и хозяйствующих субъектов при</p>
--	--	---	--

			подготовке материалов для включения нестационарных торговых объектов в схему сокращены.
2.	Брянская торгово-промышленная палата	<p><u>п. 5 Положения:</u> Необходимо урегулировать в проекте нормативного правового акта вопросы, касающиеся предложений хозяйствующих субъектов о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, а именно в какой форме они должны быть предоставлены (заявление, запрос), в какой орган должны предоставляться данные предложения. Видится целесообразным предоставлять данные предложения не в районные администрации, а напрямую в управление по строительству и развитию территории города Брянска. Необходимо предусмотреть срок рассмотрения данных предложений и направления ответа заявителю.</p> <p>Также необходимо исключить положение о том, что предложения о включении нестационарных торговых объектов в схему готовятся ежегодно не позднее 25 января и не позднее 25 июля. Иные нормативные правовые акты не содержат указаний на ограничение возможности внесения изменений в схему за год, к тому же, учитывая, что данные объекты являются нестационарными, они имеют большую мобильность, простоту и скорость установки. Таким образом, следует установить, что районные администрации готовят предложения о внесении изменений в схему не реже двух раз в год.</p> <p><u>п. 19 Положения:</u> В данном пункте необходимо указание на то что, внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов в части исключения мест размещения объектов</p>	<p>Замечание учтены частично.</p> <p>В соответствии с п. 5 Положения районные администрации города Брянска по своей инициативе, а также по инициативе (заявлению) хозяйствующих субъектов, поступивших в их адрес ежегодно не позднее 25 января и не позднее 25 июля готовят предложения о включении нестационарных торговых объектов в схему.</p> <p>Данная норма не запрещает Брянской городской администрации и ее структурным подразделениям направлять в Брянский городской Совет народных депутатов предложения о включении новых мест в Схему размещения нестационарных торговых объектов, а городскому Совету принимать соответствующие Решения.</p> <p>Направление заявлений напрямую в управление по строительству и развитию территории города Брянска не представляется возможным в связи с тем, что учет и контроль за размещением нестационарных торговых объектов возложен на соответствующие районные администрации города Брянска.</p> <p>В соответствии с п. 1 ст. 12 ФЗ № 59 от 02.05.2006 «О рассмотрении обращений граждан в Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу</p>

		<p>не может повлечь за собой прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем (пункт 3.7 Приказа от 24.11.2016 г. № 589 Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области).</p> <p>Также необходимо предусмотреть механизм оповещения заявителей о принятом Советом народных депутатов решении напрямую, минуя районные администрации, для того чтобы избежать дополнительные временные затраты хозяйствующих субъектов. Слово «информацию» необходимо заменить на «мотивированное решение», а срок для направления данного решения сократить до 3 рабочих дней, также данное решение должно быть незамедлительно опубликовано на сайте Брянского городского совета народных депутатов.</p>	<p>в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.</p> <p>Норма о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов при исключении мест размещения объектов из схемы не может повлечь за собой прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем в соответствии с п. 3.7 Приказа от 24.11.2016 г. № 589 Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области будет учтена при подготовке проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска» и внесения изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов «О порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска».</p> <p>Пунктом 19 Положения установлено, что информацию о включении или об отказе во включении нестационарных торговых объектов в схему доводят до сведения заявителей (хозяйствующих субъектов) районные администрации города Брянска</p>
--	--	---	--

			<p>в течение 5 рабочих дней со дня получения соответствующей информации из Брянского городского Совета народных депутатов.</p> <p>Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденную Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2016 № 405» опубликовываются в муниципальной газете «Брянск» и размещаются на официальном сайте Брянского городского Совета народных депутатов.</p>
		<p>Так, в Положении содержится указание, что оно разработано в соответствии с Постановлением администрации Брянской области от 02.12.2010 N 1224 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов", однако Постановлением Правительства Брянской области от 21.10.2016 № 586-п данный нормативный правовой акт был признан утратившим силу. Ссылка на утративший силу нормативный правовой акт является недопустимой.</p> <p>В п. 6 Положения необходимо расшифровать абзац «специализация нестационарного торгового объекта», так как прямое употребление данного положение сильно ограничивает ведение предпринимательской деятельности, ставя предпринимателей в максимально узкие рамки. Возможно указание на специализацию торгового объекта совместно с ассортиментом, предоставляемых им товаров. Или же необходимо прямое указание, что торговая деятельность, при которой восемьдесят и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества составляют товары (услуги) одной группы.</p>	<p>Замечание учтено частично.</p> <p>Указанная норма действия Постановления администрации Брянской области от 02.12.2010 № 1224 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов" исключена из констатирующей части проекта нормативного правового акта.</p> <p>Понятие «специализация нестационарного торгового объекта» предусмотрена Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2016 № 405 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска». Возможное указание на специализацию торгового объекта совместно с ассортиментом, при которой восемьдесят</p>

			и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества составляют товары (услуги) одной группы не учтено в связи с тем, что данная норма не установлена нормативными правовыми актами Брянской области.
3.	БРО ООО «Деловая Россия»	<p>Выбранный вариант решения проблемы, на наш взгляд, в предложенном варианте не является оптимальным, поскольку содержит неопределенность взаимодействия структурных подразделений Брянской городской администрации при подготовке материалов по включению нестационарных торговых объектов в схему размещения, в частности получения согласования сетевых организаций инженерных коммуникаций и подготовки Управлением по строительству и развитию территории города Брянска заключения о возможности размещения нестационарных торговых объектов с учетом согласований сетевых организаций инженерных коммуникаций</p> <p>В пункте 19 Положения необходимо уточнить формулировку о внесении изменения в схему по изменению вида и специализации нестационарного торгового объекта в случае не востребованности мест размещения по результатам проведения двух аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов.</p>	Замечание учтено пунктами 7,9,11,19.

Начальник отдела

Канаева

исп. Алейникова М.Г.
тел. 723180

О.Н.