

БРЯНСКАЯ ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИКЕ

241050, г. Брянск, пр. Ленина, 35
econom@bga32.ru

Тел.74-97-20, факс 74- 25 -24

От 04.08.2017 № 24-ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменения в Постановление Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 201-п «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «город Брянск»

В соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской городской администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Брянске (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), утвержденными постановлением Брянской городской администрации от 22.12.2014 № 3674-п; постановлением Брянской городской администрации от 21.01.2015 № 95-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменения в Постановление Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 201-п «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «город Брянск», подготовленный комитетом по экономике Брянской городской администрации:

г. Брянск, проспект Ленина, д. 35 (далее – разработчик) прошел процедуру оценки регулирующего воздействия.

Проект нормативного правового акта направлен разработчиком в адрес уполномоченного органа впервые.

По результатам рассмотрения проекта правового акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 9–19 Правил проведения оценки регулирующего воздействия соблюдены.

Проект нормативного правового акта имеет среднюю степень регулирования. Публичные консультации проведены с 10.07.2017 года по 19.07.2017 года. Информация о проведении публичных консультаций проекта правового акта направлена Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Брянской области, в Брянскую торгово-промышленную палату, Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Брянское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В ходе проведения публичных консультаций поступили замечания и отзывы от Брянского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и

среднего предпринимательства «Опора России» и ООО «Камазавторемонт»
Генеральный директор И.А. Пискунов

Разработчиком была составлена сводка предложений, в которой учтены предложения и замечания участников публичных консультаций или указаны причины их отклонения.

Поступившие замечания и позиция разработчика представлены в приложении № 1 к заключению об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учётом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны выводы:

- об отсутствии в проекте нормативного правового акта положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- проект содержит положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных муниципальными правовыми актами города Брянска расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в среднем на одну декларацию на 910 рублей в квартал;

- анализ опыта в других регионах Российской Федерации показал, что среднее значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 среди областных центров ЦФО в 2017 году составляет 0,62. Представленным проектом предлагается внедрить опыт других регионов, повысив среднее значение корректирующего коэффициента К2, действующее в 2017 году в городе Брянске, с 0,54 до 0,62;

- проект не противоречит развитию конкуренции на территории города Брянска, так как предлагаемое среднее значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 – 0,62 ниже максимального значения равного единице, предусмотренного действующим законодательством, что свидетельствует о применении щадящего налогового режима для предпринимателей города Брянска;

- принятие данного проекта позволит решить проблему и увеличить поступления в доход бюджета города Брянска ;

- имеется достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования;

- положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических или юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Брянска, отсутствуют.

- иные замечания и предложения отсутствуют.

Приложение: на 5л.

**И.о. председателя комитета по
экономике**

С.М. Ходорова

И.Н. Крохмалева
66 39 40

Сводка предложений

к сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта Решения
Брянского городского Совета народных депутатов «О внесении изменения в Постановление
Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 201-п

«О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности
на территории муниципального образования «город Брянск»

(в редакции решений от 28.04.2006 № 392, от 26.07.2006 № 472, от 29.11.2006 № 572, от 31.10.2007 № 814, от 28.11.2007
№ 840, от 25.06.2008 № 1003, от 29.10.2008 № 1113, от 17.08.2011 № 605, от 30.10.2013 №1101, от 26.02.2014 № 1178,
от 08.10.2014 № 34, от 25.11.2015 № 300, от 28.11 2016 № 523, от 21.12.2016 № 544)
в период с «10» июля 2017 года по «19» июля 2017 года

Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1. ООО «Камавторемонт» Генеральный директор И.А. Пискунов	1. Проблема повышения значений понижающего коэффициента К2 сейчас не актуальна, так как налоговая нагрузка в 2018г. резко увеличится для малого бизнеса, за счет введения налога на имущество и установки кассовых аппаратов. При одновременном падении уже несколько лет подряд доходной части.	Замечание не учтено. Значения понижающего коэффициента К2, установленные на территории муниципального образования «город Брянск» для всех видов регулируемой деятельности, составляют величину менее единицы, Среднее значение корректирующего коэффициента К2 в городе Брянске в 2017 году составляет 0,54, и является одним из самых низких среди областных центров ЦФО (среднее значение коэффициента К2 по ЦФО в 2017 -0,62 Публичное обсуждение данного проекта решения состоялось на заседании координационного Совета в

		<p>области малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов. В соответствии с решением заседания координационного Совета в области малого и среднего предпринимательства при Брянском городском Совете народных депутатов (протокол №7), предложение о повышении значений понижающего коэффициента К2, установленных на территории муниципального образования «город Брянск» в целом было поддержано.</p>
	<p>2. Значения понижающего коэффициента К2 оставить без повышения, бюджет города пополнится в любом случае за счет налога на имущество т.к. будет браться 2% от кадастровой стоимости.</p>	<p>Замечание не учтено.</p> <p>Единый налог на вмененный доход является значимым источником доходов бюджета города Брянска, поступает в полном объеме в бюджет муниципального образования, за вычетом социальных налогов уплачиваемых субъектом предпринимательской деятельности.</p> <p>За 2016 год в поступления в бюджет города Брянска от субъектов малого и среднего предпринимательства - плательщиков ЕНВД, составили 395,8 млн. руб., (на 3,3 процента меньше чем в 2015 год, что составляет 14,4 процента всех налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города.</p> <p>Налог на имущество в части организаций поступает в бюджет субъекта и только от физических лиц – в бюджет города Брянска</p>

3. Предложение – микробизнес вообще освободить от ЕНВД в связи с вводом налога на имущество.

Замечание не учтено.

Предложения могут быть учтены при внесении изменений в Федеральные правовые акты.

С 1 января 2017 года ИП – работодатели могут включить в вычет страховые взносы, уплаченные за себя, но не более, чем на 50 % от исчисленного налога. ИП без сотрудников вправе уменьшать ЕНВД на сумму уплаченных фиксированных взносов в ПФР и ФОМС на 100%, в результате чего, если сумма уплаченных фиксированных взносов в ПФР и ФОМС превышает сумму исчисленного ЕНВД, то данный ИП с учетом налогового вычета, налог не уплачивает.

Данное изменение облегчило в 2017 году налоговую нагрузку на налогоплательщиков ЕНВД, так как увеличивается сумма налогового вычета из суммы начисленного налога.

В 2017 году сумма фиксированных взносов в ПФР и ФОМС составляет 27 990,0 рублей, это на 4 837 рублей больше, чем в 2016 году, на эту сумму увеличился и вычет из суммы ЕНВД к уплате.

Для бюджета города Брянска это выпадающие доходы, которые составляют порядка 45 % от суммы исчисленного ЕНВД. Так, за 2016 год выпадающие доходы по ЕНВД составили более 190 млн. руб.

Кроме того, коэффициент-дефлятор К1, ежегодно устанавливаемый Министерством экономического

		<p>развития, с 2015 не изменялся и в 2017 году составляет - 1,798.</p> <p>Коэффициенты базовой доходности К2, применяемые для расчета единого налога на вмененный доход в городе Брянске, в сторону увеличения не пересматривались с 2013 года.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 178-ФЗ срок действия ЕНВД продлен до 2021 года.</p>
<p>2. Брянское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательств «ОПОРА РОССИИ»</p>	<p>1. Цель нормативного правового акта направлена на пополнение бюджета города Брянска за счет увеличения с 2018 года ЕНВД. На наш взгляд, эта мера приведет к очередной нагрузке на малый бизнес, возможно, для некоторых предпринимателей, к банкротству. Кроме того, эта мера совпадет с введенным для предпринимателей налогом на недвижимость и землю. В совокупности с тяжелой экономической ситуацией для малого бизнеса, все это приведет к очень негативным последствиям.</p> <p>2. С введением нормативно-правового акта, действия субъектов предпринимательской и инвестиционной</p>	<p>Замечание не учтено.</p> <p>Налог на имущество физических лиц в 2017 году за 2016 год в Брянской области будет исчисляться исходя из кадастровой стоимости недвижимости. Налоговая нагрузка будет расти постепенно – не более чем на 20% в год от прежнего размера налога. Сдерживать рост налога будут понижающие коэффициенты, которые позволят уменьшить налоговую нагрузку на граждан.</p> <p>В 2016 году понижающий коэффициент - 0,2, в 2017 году – 0,4, в 2018 году – 0,6. в 2019 году – 0,8. В 2020 году налог будет исчислен без учета понижающего коэффициента.</p> <p>Не учтено.</p> <p>Данный нормативно-правовой акт не вводит новые обязанности или ограничения для субъектов</p>

<p>деятельности будут ограничены.</p>	<p>предпринимательской и инвестиционной деятельности, не изменяет содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения.</p>
<p>3. В качестве последствий может быть закрытие ИП, переход ИП на другую систему налогообложения.</p>	<p>В среднем на одну декларацию, с учетом налогового вычета, сумма увеличения начисления составит – 910 руб. в квартал. Данное повышение суммы налога не может служить основной причиной перехода на другую систему налогообложения или закрытия деятельности. Переход на другие системы налогообложения учитывался как риски решения проблемы по увеличению доходов бюджета в расчетах к проекту и отражен в отчете о проведении оценки регулирующего воздействия.</p>

**И.о. председателя комитета по экономике
Брянской городской администрации**

С.М. Ходорова