

Приложение 1

**Сводка предложений к сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Брянской городской администрации «Об утверждении Положения о взаимодействии органов
муниципальной власти города Брянска при организации работы по освобождению земельных участков от незаконно
размещенных на них объектов, не являющимися объектами капитального строительства, в том числе осуществлению
демонтажа и (или) перемещения таких объектов»
в период с 11.11.2016 по 30.11.2016**

№ п/п	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших замечаний и предложений	Результат рассмотрения поступивших замечаний и предложений
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области	<p>Разработчик проекта, обозначая негативные эффекты, возникающие в связи с проблемой незаконного размещения объектов некапитального строительства на земельных участках муниципального образования «Город Брянск», в первую очередь указывает на последствия в виде ухудшения архитектурного облика города, а также на препятствия к свободному доступу к объектам инженерной инфраструктуры при возникновении ЧС.</p> <p>По определению архитектурно-художественный облик города - это не совокупность крупных зданий в отсутствие объектов некапитального строительства, а многогранная композиция, запрограммированная и реализованная генеральным планом и отвечающая потребностям населения.</p> <p>Между тем, потребностями населения города является не только визуальное восприятие гармоничного единства пространственной композиции, включающей одновременно охватываемым</p>	<p>Замечание учтено частично.</p> <p>Проектом Постановления Брянской городской администрации предусматривается демонтаж и (или) перемещение объектов некапитального строительства, размещенных без правоустанавливающих документов на земельных участках собственником которых является муниципальное образование «город Брянск» или государственная собственность на которые не разграничена.</p> <p>В соответствии со ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесены вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной</p>

взглядом группы зданий, инженерных сооружений (мосты, набережные и др.), зеленых насаждений, чистых и освещенных улиц.

Реализации этой потребности предшествует реализация гарантированных конституционных прав на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (статья 34 Конституции Российской Федерации), на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии (статья 37 Конституции Российской Федерации), в том числе посредством осуществления предпринимательской деятельности в объектах некапитального строительства города (объекты, используемые под шиномонтаж, автосервис, моечный комплекс для автотранспорта, мобильные пункты быстрого питания, летние кафе, нестационарные торговые объекты и иные аналогичные объекты - пункт 1.3.1 проекта Положения). Таким образом, проблема создания архитектурно-художественного облика города посредством дискриминационного демонтажа и перемещения объектов некапитального строительства является вторичной в сравнении с вытекающей из этого проблемой потери значительным числом предпринимателей права на труд. Эта проблема является чрезвычайно актуальной для субъектов малого и среднего

собственности городского округа, а также создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами, в том числе, торговли.

В соответствии со ст.10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Данный проект не противоречит гражданскому законодательству, законодательству о торговой деятельности в Российской Федерации, поскольку определяет законный способ защиты права муниципального образования в части определения соответствующего порядка демонтажа и (или) перемещения объектов некапитального строительства, размещенных без правоустанавливающих документов.

Права субъектов малого и среднего предпринимательства в проекте правового акта не нарушаются, так как они не лишены права обжалования действий уполномоченного органа местного самоуправления г. Брянска в судебном порядке, в соответствии с действующим

	<p>предпринимательства города. В связи с чем Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области в целях приведения внешнего вида объектов некапитального строительства в соответствие к архитектурным требованиям приносится предложение о разработке и принятии нормативного правового акта, устанавливающего единообразные требования к внешнему виду таких объектов, доведении этих требований до каждого владельца объекта и об установлении переходного периода, в течение которого необходимо объект привести в соответствие с предъявляемыми требованиями.</p>	<p>законодательством Российской Федерации.</p> <p>Положения, содержащиеся в сводном отчете, касающиеся требований к внешнему виду объектов, будут учтены при разработке проекта нормативного правового акта Брянской городской администрации.</p>
	<p>Необходимость муниципального вмешательства обусловлена отсутствием соответствующих правовых норм в Федеральном законе № 381-ФЗ «О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации».</p> <p>Предлагаемое правовое регулирование возможно достигнет определенных целей. Однако затраты физических и материальных ресурсов органом местного самоуправления на демонтаж, перемещение, хранение, на участие в судебных заседаниях по обжалованию субъектами предпринимательства действий и решений органа местного самоуправления могут быть значительными, равно как и материальные потери предпринимателей.</p>	<p>Замечание не учтено.</p> <p>В целях экономии материальных ресурсов проектом постановления Брянской городской администрации предусмотрен демонтаж объектов некапитального строительства добровольном порядке владельцами таких объектов.</p> <p>Проект постановления Брянской городской администрации в части демонтажа и (или) объектов некапитального строительства, размещенных без правоустанавливающих документов на земельных участках собственником которых является муниципальное образование «город Брянск» или государственная собственность на которые не разграничена, не нарушает базисное положение Конституции Российской Федерации о</p>

	<p>Гражданское законодательство основано на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, судебной защите нарушенных прав. Решение органа местного самоуправления о демонтаже НТО во внесудебном (административном) порядке нарушит базисное положение Конституции Российской Федерации. Таким образом, предполагаемым к принятию нормативным актом решаются вопросы гражданского законодательства, находящегося в ведении Российской Федерации и создаются предпосылки для нарушения вещных прав собственников сносимых объектов.</p>	<p>собственности.</p>
	<p>Предлагаемое регулирование не окажет положительного влияния на конкурентную среду, поскольку после демонтажа (перемещения) объектов малого и среднего предпринимательства и внедрения аукционной процедуры размещения объектов доступ малого бизнеса к осуществлению предпринимательской деятельности в таких объектах будет исключен.</p>	<p>Замечание не учтено.</p> <p>Освобождение земельных участков, собственником которых является муниципальное образование «город Брянск» или государственная собственность на которые не разграничена от объектов некапитального строительства, размещенных без правоустанавливающих документов, создаст условия для развития конкурентной среды в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, которые могли бы получить право на размещение нестационарных торговых объектов.</p>

			<p>Предоставление права на размещение нестационарных торговых объектов субъектам малого и среднего предпринимательства без проведения конкурентных процедур не является основанным на законе, поскольку приведет к ограничению конкуренции в отношении неопределенного круга лиц - хозяйствующих субъектов, которые могли бы получить право на размещение нестационарных торговых объектов.</p> <p>Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.</p>
--	--	--	---

Председатель комитета по экономике

Г.Н. Анищенко