

Приложение
к постановлению Брянской
городской администрации
от _____ № _____

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ГОРОДА БРЯНСКА**

**«РАЗВИТИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА
НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
- ГОРОДСКОЙ ОКРУГ «ГОРОД БРЯНСК»**

**Управление по строительству и развитию
территории города Брянска**

Город Брянск

2018 год

ПАСПОРТ
муниципальной программы города Брянска
«Развитие градостроительства
на территории муниципального образования - городской округ
«город Брянск»

Наименование муниципальной программы	«Развитие градостроительства на территории муниципального образования – городской округ «город Брянск»
Ответственный исполнитель программы	Управление по строительству и развитию территории города Брянска
Соисполнители муниципальной программы	Брянская городская администрация: Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» г. Брянска
Перечень подпрограмм, основных мероприятий муниципальной программы	Отсутствуют
Цели муниципальной программы	Регулирование градостроительной деятельности, создание здоровой и сбалансированной среды обитания людей, ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду посредством проведения градостроительных мероприятий, улучшения экологической обстановки, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур на территории города Брянска.
Задачи муниципальной программы	- реализация единой государственной политики в сфере градостроительства и архитектуры на территории города Брянска; - проведение капитального ремонта и строительства, реконструкции зданий, сооружений и инженерных сетей для муниципальных нужд города Брянска
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2019-2021 годы
Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы	Всего – 118 238 218,57 рублей, в том числе по годам реализации: 2019 год - 42 147 691,61 рублей; 2020 год – 38 909 446,43 рублей; 2021 год – 37 181 080,53 рублей

	<p>в том числе средства бюджета города Брянска 118 238 218,57 руб. в том числе по годам реализации:</p> <p>2019 год - 42 147 691,61 рублей;</p> <p>2020 год – 38 909 446,43 рублей.</p> <p>2021 год – 37 181 080,53 рублей</p>
Ожидаемые - конечные результаты (индикаторы) реализации муниципальной программы	Показатели ожидаемых – конечных результатов (индикаторов) реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе

1. Характеристика текущего состояния градостроительной деятельности в городе Брянске.

Управление по строительству и развитию территории города Брянска (далее именуется Управление) является отраслевым (функциональным) органом Брянской городской администрации, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции по комплексному развитию территории города Брянска, направленные на решение текущих и перспективных задач социально-экономического развития города Брянска с учетом экологических, природных, историко-культурных и иных особенностей, совершенствование среды жизнедеятельности граждан, регулирование градостроительных отношений на территории города Брянска, улучшение архитектурного облика города Брянска и реализацию полномочий в области градостроительной деятельности.

В своей работе Управление использует следующие механизмы по улучшению рейтинга инвестиционного климата в области строительства:

- утверждение нормативно-правовых документов, регулирующих градостроительную деятельность на территории города Брянска;
- сокращение сроков оказания муниципальных услуг и улучшение качества их предоставления;
- получение застройщиком исчерпывающей информации о земельном участке (градостроительных регламентах, установленных обременениях) для проведения его всесторонней оценки;
- создание единой базы данных, необходимой для принятия взвешенных градостроительных решений.

Основными стратегическими документами, определяющими градостроительную политику и регулируемыми вопросы градостроительства, являются Генеральный план города Брянска и Правила землепользования и застройки города Брянска.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН ГОРОДА БРЯНСКА

Генеральный план города Брянска утвержден Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.07.2016 №465.

Настоящий генеральный план учитывает возможность роста инвестиций, предусматривает резервы территориального развития городского округа.

Разработка современного генерального плана в электронном виде, кроме традиционно решаемых задач создания градостроительной документации, формирует основу информационного обеспечения градостроительной деятельности, позволяющую иметь комплексную информационную систему территориального зонирования, территориальных ресурсов и регламентов их использования.

В последующем это позволит сформировать единое информационное пространство, на базе которого возможна организация постоянного мониторинга территории городского округа.

Проектные решения генерального плана города Брянска являются основанием для разработки документации по планировке территории города, а также территориальных и отраслевых схем размещения отдельных видов строительства, развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, охраны окружающей среды и учитываются при разработке **Правил землепользования и застройки**.

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ ГОРОДА БРЯНСКА

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.07.2017 №796 утверждены Правила землепользования и застройки города Брянска.

Правила землепользования и застройки города Брянска закрепляют принципы правового подхода к градостроительному зонированию, определенные Земельным и Градостроительным кодексами Российской Федерации, а именно:

1. Опубликование ясных «правил игры» посредством принятия одного документа, содержащего юридически значимые градостроительные регламенты, как рамки, одновременно утверждающие и ограничивающие свободу градостроительной деятельности инвесторов, правообладателей недвижимости;

2. Утверждение положения, согласно которому все объекты недвижимости, расположенные в одной и той же территориальной зоне, имеют один и тот же правовой режим использования, который определяется градостроительным регламентом;

3. Возможность правообладателями недвижимости по своему усмотрению выбирать в пределах рамок, установленных градостроительным регламентом, виды и параметры разрешенного использования территории

и строительного изменения принадлежащих им объектов недвижимости при условии соблюдения установленных законами технических регламентов.

Правила землепользования и застройки города Брянска являются важным документом градостроительного планирования, который:

1. Создает условия для устойчивого развития территории города Брянска, сохраняет окружающую среду и объекты культурного наследия;
2. Создает условия для территориального планирования города Брянска;
3. Обеспечивает права и законные интересы физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;
4. Создает условия для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Таким образом, принятые Правила землепользования и застройки города Брянска являются документом, необходимым для упорядочивания градостроительной деятельности и оптимизации землепользования города Брянска, формирующим общие принципы развития разных функциональных зон города в пределах установленных регламентов. По сути, Правила землепользования и застройки являются дополнением Генерального плана города Брянска, некой развернутой «легендой» его основных положений.

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПЛАНИРОВКЕ ТЕРРИТОРИИ

С 2009 года по 2018 год за счет бюджетных средств и средств инвесторов разработано и утверждено **57** проектов планировки и планировочной документации территории, охватывающих территорию общей площадью **950 га**, из них:

- **19** проектов планировки утверждены в период с 2016 года и по настоящее время

- **6** проектов планировки разработано в целях бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям.

При утверждении проектов планировки территории города Брянска все решения принимаются с учетом перспективного развития улиц и дорог.

В настоящее время на часть территорий улично-дорожной сети города Брянска разработана и утверждена следующая проектная документация:

- по улице Романа Брянского (между улицей Авиационной и улицей Брянского Фронта) в Советском районе города Брянска

- по улице 3-я Разина (от улицы Профсоюзов до 3-го Нового

переулка) в Володарском районе города Брянска;

- по улице Дубровской в Бежицком районе города Брянска;
- по улице МЮД в Фокинском районе города Брянска;
- по улице Полесской (от улицы Чкалова до дома №83 по улице Полесской) в Фокинском районе г. Брянска;
- транспортной развязки под путепроводом через железнодорожные пути станции Брянск-1 в Володарском районе города Брянска.

-магистрали городского значения на участке от железнодорожного вокзала Брянск–1 Володарского района до проспекта Московского Фокинского района города Брянска, содержащего проект межевания указанной территории;

Проходят стадию утверждения проекты планировок территории магистралей от планировочного района «Изумрудный» в Советском районе города Брянска до окончания улицы Плодородной и от улицы Плодородной по переулку Бежицкому и улице Ульянова до перекрестка с улицей Бурова в Бежицком районе города Брянска; магистрали городского значения по ул. Ульянова, на участке от пересечения с ул. Бурова до перспективной транспортной развязки на пересечении с ул. Почтовой (включая перспективный путепровод через железнодорожные пути) в Бежицком районе города Брянска.

В связи с принятием Генерального плана города Брянска и Правил землепользования и застройки Управлением прорабатывается вопрос разработки проектов планировки на территории **всех районов города** с разбивкой выполнения данной работы на этапы, что позволит установить границы красных линий улиц и дорог, определить расположение и необходимый объем социальных объектов.

Первым этапом предлагаем в срок до 2019 году осуществить разработку проектов планировки улично-дорожной сети города Брянска.

В целях сокращения сроков в оказании административных процедур Управлением осуществляется работа по разработке административных регламентов «Предоставление муниципальной услуги по подготовке документации по планировке территории» и «Предоставление муниципальной услуги по утверждению документации по планировке территории».

ПОЛУЧЕНИЕ ЗАСТРОЙЩИКОМ ИСЧЕРПЫВАЮЩЕЙ ИНФОРМАЦИИ О ЗЕМЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ (ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ РЕГЛАМЕНТАХ, УСТАНОВЛЕННЫХ ОБРЕМЕНЕНИЯХ) ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЕГО ВСЕСТОРОННЕЙ ОЦЕНКИ

Федеральным законом от 03.07.2016 N 373-ФЗ из содержания Главы 5 Градостроительного Кодекса исключена статья 44 «Градостроительные планы земельных участков». С точки зрения нормативности документов по планировке территории данные изменения закономерны, поскольку градостроительный план земельного участка

не имеет статуса правоустанавливающего либо правоподтверждающего документа, являясь документом, содержащим информацию об уже установленных разрешениях и ограничениях в пределах земельного участка, поставленного на кадастровый учет.

С 1 июля 2017 года также вступил в силу Приказ Минстроя России от 25.04.2017 N 741/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка и порядка ее заполнения», устанавливающий новые требования к форме и содержанию градостроительного плана земельного участка (далее – ГПЗУ).

Принципиально новым стало принятие наряду с формой ГПЗУ Порядка ее заполнения, который позволяет максимально унифицировать процедуру разработки ГПЗУ.

С 1 июля 2017 года информация о границах земельного участка, о красных линиях, о зонах с особыми условиями использования территории, о зонах действия публичных сервитутов подлежит внесению в ГПЗУ с указанием координат. Стало обязательным и координирование зоны планируемого размещения объекта капитального строительства, в соответствии с утвержденным проектом планировки территории (при его наличии).

В раздел об общих характеристиках земельного участка вносятся расширенные сведения о расположенных в границах участка объектах капитального строительства. В частности, информация о назначении объекта, его высотности, этажности, общей площади застройки с целью возможного выявления нецелевого использования земельного участка или объекта самовольного строительства.

Также немаловажно, что Градостроительным кодексом РФ закреплена обязанность муниципального органа запрашивать у сетевых организаций технические условия на присоединение планируемого к размещению объекта к сетям. В случае, если заявитель не указывает информацию о планируемом объекте, то сетевая организация определяет максимальную нагрузку в возможных точках подключения.

Градостроительный план выдается Управлением без взимания платы в течение 20 рабочих дней с момента подачи соответствующего заявления.

Законом от 03.07.2016 № 373-ФЗ установлен трехлетний срок действия градостроительного плана для целей использования для подготовки проектной документации и получения разрешения на строительство.

Таким образом, вышеуказанные изменения требуют существенных изменений условий подготовки градостроительных планов земельных участков с увеличением трудозатрат.

СОЗДАНИЕ ЕДИНОЙ БАЗЫ ДАННЫХ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ ВЗВЕШЕННЫХ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ

Требования современного законодательства в сфере градостроительного планирования и социально - экономические условия определяют характер задач, предъявляемых к разработке и использованию градостроительной документации, которая является одним из важнейших средств достижения устойчивого развития территорий.

Осуществление градостроительной деятельности, неразрывно связанной с анализом и обработкой пространственных данных, а также необходимостью значительно повысить эффективность принимаемых решений в сфере управления, градорегулирования определили необходимость создания единой автоматизированной системы управления градостроительным развитием территорий.

Информационная система обеспечения градостроительной деятельности является тем эффективным инструментальным комплексом, который представляет собой единую автоматизированную систему, включающую сведения о современном состоянии и использовании территорий, градостроительные решения всех уровней, нормативно-правовые и экономические механизмы реализации градостроительной политики, обеспечивая системное управление градостроительными процессами в сфере развития территорий.

В целях обеспечения базового информационного поля достоверными и полноценными данными о современном состоянии всех сфер муниципального хозяйства, важно понимать распределение и взаимосвязь исследуемых ресурсов на территории города.

Именно регулярный мониторинг, актуальность и достоверность официальной статистической информации об экономическом, социальном, демографическом и экологическом положении города в целом, а также систематизация полученных сведений по территории в соответствии с ее планировочной организацией, позволяют эффективно применять управленческие решения в социально-экономическом, территориальном развитии муниципальных образований, инвестиционной деятельности, а также сокращать сроки оказания муниципальных услуг.

Постановлением Брянской городской администрации от 07.04.2016 № 1109-п утверждено Положение об информационной системе обеспечения градостроительной деятельности на территории муниципального образования городской округ «город Брянск», в рамках реализации которого совместно с департаментом строительства и архитектуры Брянской области осуществляются работы по ее внедрению.

На основании вышеизложенного, Управление считает необходимым:

- продолжить работу по совершенствованию нормативно-правовой базы в области градостроительной деятельности, в частности, осуществить разработку проектов планировки территории, внести изменения в действующие административные регламенты и разработать новые

в соответствии с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства;

- продолжить работу по внедрению информационной системы градостроительной деятельности.

2. Цели и задачи муниципальной программы

Цель муниципальной программы

Регулирование градостроительной деятельности, создание здоровой и сбалансированной среды обитания людей, ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду посредством проведения градостроительных мероприятий, улучшения экологической обстановки, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур на территории города Брянска.

Задачи муниципальной программы

Реализация единой государственной политики в сфере градостроительства и архитектуры на территории города Брянска;

Проведение капитального ремонта и строительства, реконструкции зданий, сооружений и инженерных сетей для муниципальных нужд города Брянска.

3. Сроки реализации муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы запланирована на период с 2019 года по 2021 год.

4. Объемы и источники финансирования муниципальной программы

Источниками финансирования программы являются средства бюджета города Брянска и иные источники. Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы составляет:
на 2019 год - 42 147 691,61 рублей;
на 2020 год – 38 909 446,43 рублей;
на 2021 год – 37 181 080,53 рублей

Объемы финансирования муниципальной программы с разбивкой по подпрограммам, основным мероприятиям, исполнителям и срокам приведены в плане реализации муниципальной программы (приложение № 2).

5. Перечень основных мероприятий, включенных в состав муниципальной программы

В состав муниципальной программы города Брянска включены следующие основные мероприятия:

- Реализация единой государственной политики в сфере градостроительства и архитектуры на территории города Брянска;
- Проведение капитального ремонта и строительства, реконструкции зданий, сооружений и инженерных сетей для муниципальных нужд города Брянска.

6. Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы

Показатели ожидаемых – конечных результатов (индикаторов) реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

Некоторые показатели требуют расчета, который приводится ниже.

1. Показатель «Доля утвержденных документов по вопросам градостроительного развития территории города Брянска, к общему количеству поданных документов, оформленных в соответствии с требованиями законодательства» определяется ответственным исполнителем муниципальной программы.

$$D_g = \frac{G_z}{G_k} \times 100\%, \text{ где}$$

D_g – Доля утвержденных документов по вопросам градостроительного развития территории города Брянска, к общему количеству поданных документов, оформленных в соответствии с требованиями законодательства;

G_z – Доля утвержденных документов по вопросам градостроительного развития территории города Брянска;

G_k – общее количество поданных документов, оформленных в соответствии с требованиями законодательства.

2. Показатель «Доля введенных в эксплуатацию объектов, передаваемых в муниципальную собственность города Брянска, после проведенного капитального ремонта, строительства и реконструкции, к общему количеству находящихся в работе объектов, передаваемых в муниципальную собственность города Брянска, согласно, утвержденных перечней объектов капитального строительства и ремонта»

$$D_z = \frac{Z_k}{Z_o} \times 100\%, \text{ где}$$

D_z – доля введенных в эксплуатацию объектов, передаваемых в муниципальную собственность города Брянска, после проведенного капитального ремонта, строительства и реконструкции, к общему количеству находящихся в работе объектов, передаваемых в муниципальную собственность города Брянска, согласно, утвержденных перечней объектов капитального строительства и ремонта;

Z_k – количество введенных в эксплуатацию объектов, передаваемых

в муниципальную собственность города Брянска, после проведенного капитального ремонта, строительства и реконструкции;

Z_0 – общее количество находящихся в работе объектов, передаваемых в муниципальную собственность города Брянска, согласно утвержденных перечней объектов капитального строительства и ремонт.

Остальные показатели ожидаемых – конечных результатов (индикаторов) реализации муниципальной программы определяются ответственным исполнителем по итогам отчетного года, в т.ч:

- Выдача документов по вопросам градостроительного развития территорий города Брянска – определяется ответственным исполнителем муниципальной программы исходя количества обращений заявителей в адрес Управления.

- Развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений - определяется ответственным исполнителем муниципальной программы исходя из объема ассигнований, утвержденных на календарный год;

- Мероприятия в сфере архитектуры и градостроительства - определяется ответственным исполнителем муниципальной программы в соответствии с п.4 Решения коллегии при Главе Брянской городской администрации от 24 апреля 2018года №5-к, статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

- Обеспечение мероприятий по решению прочих вопросов органов местного самоуправления - определяется ответственным исполнителем муниципальной программы на основании Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 28.02.2018 № 922 «О внесении изменений в бюджете города Брянска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Главный бухгалтер

А.В. Березуцкий

И.о. начальника Управления по строительству
и развитию территории города Брянска

М.В. Коньшаков

Приложение 1
к муниципальной программе,
утвержденной постановлением Брян-
ской городской администрации
от _____ № _____

Ожидаемые результаты – конечные результаты (индикаторы) реализации муниципальной программы и их значения

№ п/п	Наименование ожидаемого результата – конечного результата (индикатора)	Единица измерения	Целевые значения показателей (индикаторов)		
			2019	2020	2021
1.	Доля утвержденных документов по вопросам градостроительного развития территории города Брянска, к общему количеству поданных документов, оформленных в соответствии с требованиями законодательства	%	95,0	95,0	95,0
2.	Выдача документов по вопросам градостроительного развития территорий города Брянска	шт.	1000,0	1000,0	1000,0
3.	Развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений	Единиц техники	25	6	
4.	Мероприятия в сфере архитектуры и градостроительства	шт.	3	-	
5.	Доля введенных в эксплуатацию объектов, передаваемых в муниципальную собственность города Брянска, после проведенного капитального ремонта, строительства и реконструкции, к общему количеству находящихся в работе объектов, передаваемых в муниципальную собственность города Брянска, согласно, утвержденных перечней объектов капитального строительства и ремонта.	%	30,0	30,0	30,0

Главный бухгалтер
кий

И.о. начальника Управления по строительству и развитию территории города Брянска

А.В. Березуц-

М.В. Коньшаков

Приложение 2
к муниципальной программе,
утвержденной постановлением Брянской
городской администрации
от _____ № _____

План реализации муниципальной программы

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, мероприятий подпрограмм, основных мероприятий муниципальной программы	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Источник финансирования	Код бюджетной классификации					Объем средств на реализацию программы, рублей			Связь с ожидаемыми - конечными результатами (индикаторами) муниципальной программы (подпрограмм), порядковый номер результатов. Непосредственный результат (индикатор) мероприятия с расшифровкой по годам
			РБС	МП	ППМП	ОМ	НР	2019 год	2020 год	2021 год	
Муниципальная программа «Развитие градостроительства на территории муниципального образования – городской округ «город Брянск» на 2016-2020 годы	Управление по строительству и развитию территории города Брянска Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» г. Брянска	Всего	009	09	0	01	00000	42 147 691,61	38 909 446,43	37 181 080,53	1-5
		Средства бюджета города Брянска,	009	09	0	01	00000	42 147 691,61	38 909 446,43	37 181 080,53	
1. Основное мероприятие «Реализация единой государственной политики в	Управление по строительству	Всего	009	09	0	01	00000	34 078 545,23	30 848 327,06	29 119 961,16	1-4
		Средства бюджета	009	09	0	01	00000	34 078 545,23	30 848 327,06	29 119 961,16	

сфере градостроительства и архитектуры на территории города Брянска», в т.ч.:	и развитию территории города Брянска	города Брянска									
1.1. «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления»	Управление по строительству и развитию территории города Брянска	Всего	009	09	0	01	80040	29 783 545,23	30 625 455,16	29 119 961,1 6	1-2
		Средства бюджета города Брянска	009	09	0	01	80040	29 783 545,23	30 625 455,16	29 119 961,1 6	
1.2. «Развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений»	Управление по строительству и развитию территории города Брянска	Всего	009	09	0	01	82420	795 000,00	222 871,90		3
		Средства бюджета города Брянска	009	09	0	01	82420	795 000,00	222 872,90		
1.3 «Мероприятия в сфере архитектуры и градостроительства»	Управление по строительству и развитию территории города Брянска	Всего	009	09	0	01	83310	3 500 000,0 0			4
		Средства бюджета города Брянска	009	09	0	01	83310	3 500 000,0 0			
2. Основное мероприятие «Проведение капитального ремонта и строительства, реконструкции зданий, сооружений и инженерных сетей для муниципальных нужд города Брянска», в т.ч.:	Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» г. Брянска	Всего	009	09	0	01	80740	8 069 14 6,38	8 061 119,3 7	8 061 119,37	5
		Средства бюджета города Брянска	009	09	0	01	80740	8 069 14 6,38	8 061 119,3 7	8 061 119,37	
2.1. «Учреждение, осуществляющее функции и полномочия в сфере капитального строительства»	Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» г. Брянска	Всего	009	09	0	01	80740	8 069 146,3 8	8 061 119,3 7	8 061 119,37	5
		Средства бюджета города Брянска	009	09	0	01	80740	8 069 146,3 8	8 061 119,3 7	8 061 119,37	

Главный бухгалтер
кий

А.В. Березуц-

И.о. начальника Управления по строительству и развитию территории города Брянска

М.В. Коньшаков