

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДА БРЯНСКА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

г. Брянск
2012 год

ВВЕДЕНИЕ	5
1. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	7
1.1. Социологическое исследование имиджа города	7
1.2. Анализ состояния и основные проблемы социально-экономического развития города Брянска	9
1.3. Исследование, диагностика и анализ социальной сферы	34
2. РЕЗУЛЬТАТЫ КОМПЛЕКСНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА (SWOT-АНАЛИЗ)	47
3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ	51
3.1. Миссия города	51
3.2. Стратегическое видение для города Брянска	52
3.3. Позиционирование города Брянска	56
4. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БРЯНСКА	57
5. НАПРАВЛЕНИЯ И ЦЕЛИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ Г. БРЯНСКА	81
6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	98
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	110
ПРИЛОЖЕНИЕ – ПЕРЕЧЕНЬ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ	112

Введение

Стратегия социально-экономического развития города Брянска до 2025 года разработана в соответствии с приоритетами социально-экономической политики, определенными концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, отраслевых документов стратегического планирования на долгосрочный период, иных документов федерального уровня, отражающих государственную политику в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года определено, что стратегической целью является превращение России в одного из глобальных лидеров мировой экономики, ее выход на уровень социально-экономического развития высокоиндустриальных стран.

К 2020 году Россия должна войти в пятерку ведущих стран мира по экономической мощи — производству валового внутреннего продукта. Достижение этой цели предполагает:

- выход России на стандарты благосостояния, соответствующие развитым странам мира;
- обеспечение научного и технологического лидерства России по направлениям, обеспечивающим ее конкурентные преимущества и национальную безопасность;
- обеспечение специализации России в мировой экономике на основе передовых научно-исследовательских разработок и высоких технологий;
- укрепление позиций России в формировании глобальной энергетической инфраструктуры;
- превращение России в один из ведущих мировых финансовых центров, обладающих независимой национальной финансовой инфраструктурой и обеспечивающих лидирующие позиции России на финансовых рынках стран СНГ, Евразийского экономического сообщества, Центральной и Восточной Европы;
- формирование эффективных демократических институтов, влиятельных и активных институтов гражданского общества.

Осуществление целей Правительства Российской Федерации на региональном уровне предусматривает:

- реализацию принципа устойчивого развития, основанного на сбалансированности экономических, социальных и экологических приоритетов развития региона, и их соответствие целям Правительства Российской Федерации;
- ориентацию на опережающее развитие секторов, которые могут играть роль "точек роста", причем как общенациональных (транспортная инфраструктура, туристский комплекс и др.), так и региональных, кото-

рые выполняют функции "ведущего звена" для городской экономической системы. Выявление и активизация потенциала новых "точек роста" (топливно-энергетический, телекоммуникационной отрасли, сектор инновационной деятельности и другие);

- обеспечение комплексного и системного подхода (учет и максимальное использование эффектов, обусловленных взаимовлиянием целей, наличием сопряженных результатов в реализации целевых проектов различной направленности, мультипликативных эффектов, обеспечивающих рост экономики);

- преемственность программных документов (федеральных и региональных целевых программ, локальных отраслевых программ).

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования города Брянска до 2025 года (далее – Стратегия) – это инструмент управления социально-экономическим развитием города на ближайшие 14 лет.

Целью разработки Стратегии является создание импульса для нового витка развития города, при котором значительный приоритет будет отдан созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь человека, уровень и качество его жизни.

Стратегия социально-экономического развития города Брянска до 2025 года определяет цели, приоритеты социально-экономической политики и задачи социально-экономического развития города в долгосрочной перспективе.

Стратегия включает в себя:

- анализ состояния социально-экономического состояния города;
- выявление и формулировку важнейших проблем города;
- постановку стратегических целей социально-экономического развития города;
- задачи, решение которых обеспечивает достижение долгосрочных целей Стратегии;
- сроки и этапы реализации Стратегии;
- ожидаемые результаты реализации Стратегии;
- план мероприятий по реализации Стратегии на среднесрочный период.

Генеральный замысел Стратегии заключается в том, что укрепление позиций города как ведущего центра инновационных технологий обеспечит приток государственных и частных инвестиций в экономику города.

В основу парадигмы стратегического развития города Брянска положен тезис о приоритетности поддержки инновационного бизнеса и, как следствие, развития промышленности города посредством производства конкурентоспособных товаров и услуг, а также налаживания взаимовыгодного сотрудничества с соседними государствами.

Стратегия должна быть основана на следующих принципах: приоритет будущего перед настоящим, ответственности, уважения и согласования интересов, открытости и прозрачности, устойчивости долгосрочных целей и гибкости в выборе механизмов их достижения.

1. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1.1 Социологическое исследование имиджа города

Изучение имиджа города Брянска проводилось при помощи опроса жителей города и предпринимателей. Результаты опроса следующие:

1. Наиболее важным вопросом в стратегическом развитии города Брянска является повышение уровня и качества жизни (4,7 балла), на втором месте по важности – создание новых рабочих мест (4,5 балла), на третьем месте - восстановление нормальной работы крупных предприятий (3,7 балла), четвертое место – развитие городской инфраструктуры (3,3 балла), на пятой позиции расположилось обеспечение социальной стабильности и поддержка малоимущих (2,7 балла), шестое – развитие предпринимательства (2,6 балла), и последнее место респонденты отвели улучшению городского хозяйства (2,5 балла).

При ответе на данный вопрос респондентам предлагалось расставить свои приоритеты от 5-высший, до 1-низший.

2. По мнению опрошенных основными проблемами, которые предстоит решить в ближайшем будущем, являются (рис. 1).

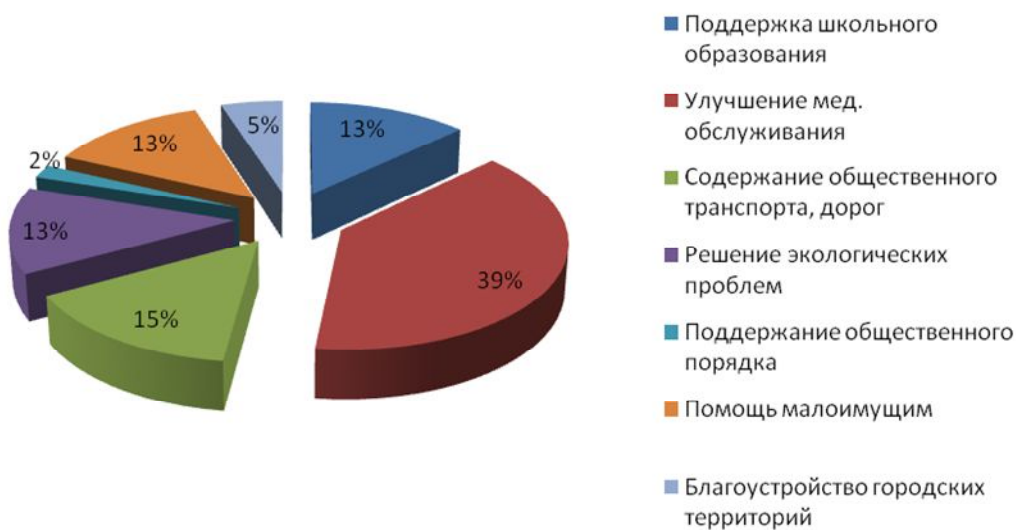


Рис.1. Проблемы, требующие решения в ближайшем будущем (респондентам предлагалось выбрать одну проблему из ряда предложенных)

3. Самой острой проблемой городского хозяйства, по мнению респондентов, является состояние городских дорог. Это подтвердили 24 процента граждан. Не менее важными проблемами они считают освещенность дворов и улиц, уборку и вывоз мусора (18 процентов), 15 процентов отдано проблеме работы жилищно-коммунального хозяйства (рис. 2).

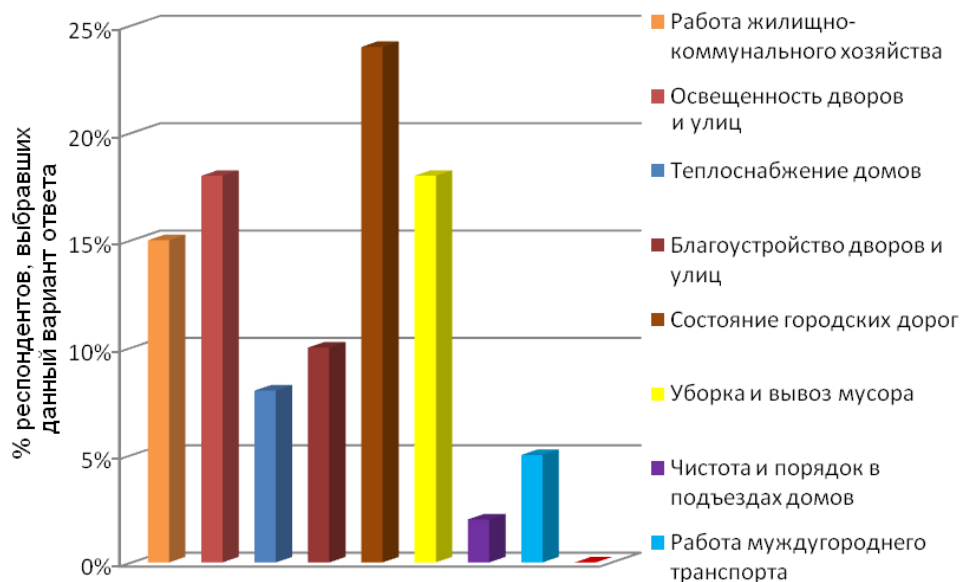


Рис.2. Проблемы городского хозяйства

Результаты опроса предпринимателей показали, что основными проблемами, с которыми они сталкиваются в настоящее время, являются:

- а) несовершенство законодательной и нормативно-правовой базы (17 процентов);
- б) административные барьеры при регистрации бизнеса (12 процентов);
- в) административные барьеры при лицензировании, сертификации (25 процентов);
- г) административные барьеры при административном контроле (35 процентов);
- д) сложность системы налогообложения и отчётности (21 процент);
- е) недостаточность начального капитала и собственных оборотных средств (64 процента);
- ж) сложность получения банковских кредитов для организации бизнеса (45 процентов);
- з) сложность получения помещений (33 процента);
- и) недобросовестная конкуренция (24 процента);
- к) рейдерство (4 процента);
- л) судебная незащищённость (11 процентов).

4. Перспективными направлениями в деятельности Брянской городской администрации, по мнению опрошенных, являются поддержка промышленности и перспективных реальных производств, эффективное использование земель, создание условий для привлечения крупного российского капитала (рис.3).



Рис. 3. Направления деятельности Брянской городской администрации в перспективе (по мнению опрошенных, процентов)

5. 46 процентов опрошенных хотели бы видеть город Брянск промышленным центром; 23 процента - городом образования и культуры; 10 процентов - туристическим центром и др.

1.2 Анализ состояния и основные проблемы социально-экономического развития города Брянска

Современный город Брянск - крупный промышленный и культурный центр с населением 432,3 тыс. человек¹.

Город Брянск - крупный железнодорожный узел: через город проходят линии на Москву, Киев, Харьков, Гомель, Смоленск, Орёл и Вязьму, по которым осуществляются пассажирские и грузовые перевозки. Развязка стратегических и международных автотрасс: Москва - Киев, М13 Брянск-Новозыбков - граница Республики Беларусь - (Кобрин), А141 Орёл - Рославль - Рудня. Через Брянск пролегает «нефтепровод Дружба», газопроводы Дашава - Москва, Шебелинка - Москва (с ответвлением на г. Гомель).

В городе Брянске расположены международный аэропорт «Брянск», железнодорожный вокзал «Брянск I», автобусный вокзал и автобусная станция в Бежице.

Пассажирские перевозки осуществляются маршрутными такси (более 1400 машин на 57 маршрутах) троллейбусами на 27 маршрутах,

¹ с учётом итогов Всероссийской переписи населения

автобусами (36 маршрутов), а также пригородными электропоездами и автомотрисами.

Город Брянск - крупный промышленный центр. Основные отрасли промышленности:

- машиностроение (ЗАО УК «Брянский машиностроительный завод», ЗАО «Брянский автомобильный завод», ЗАО СП «Брянсксельмаш», «Брянский экспериментальный завод по ремонту дизельных машин», ОАО «Брянский Арсенал», ОАО «Брянский завод металлоконструкций и технологической оснастки», ОАО «Ирмаш»);

- пищевая (ОАО "Бежицкий хлебокомбинат, ОАО «Брянконфи», ОАО «Пищекомбинат Бежицкий», ОАО «Брянский молочный комбинат», ОАО «Брянскпиво», ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай», ООО «Айс-продукт», ОАО «Брянский гормолкомбинат», ООО «Брянскспиртпром», ГУП «Брянский хлебокомбинат № 1», ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат», ОАО «Брянский мяскокомбинат», ЗАО «Мелькрукк», МУП «Детская молочная кухня города Брянска»);

- электротехническая (ЗАО «Группа - Кремний-Эл», ЗАО «Термотрон-завод», ОАО НИИ «Изотерм», ФГУП «Брянский электромеханический завод», ОАО «Электроаппарат»);

- целлюлозно-бумажная (ПО «Брянская бумажная фабрика», ООО «Брянский картон»);

- металлургия (ООО «Бежицкий сталелитейный завод»);

- деревообработка (ОАО «Мебельная фабрика «Белые Берега», ООО "Мебельная фабрика "Нова", ООО «ДОЦ»);

- производство стройматериалов (ООО "Брянский завод строительных конструкций", ООО "Брянскпромбетон", ЗАО "Брянский завод силикатного кирпича"),

- легкая (ОАО «Брянский камвольный комбинат, ЗАО "Брянскшвея", ОАО "Обувное предприятие Стелла Плюс", ООО «Брянское социально-реабилитационное предприятие ВОГ»).

Предприятия города выпускают:

- тепловозы, тепловозные дизели, грузовые вагоны;
- автогрейдеры, асфальтоукладчики и другую дорожную технику;

- сельскохозяйственную технику;

- строительные материалы;

- швейные изделия, другую промышленную продукцию.

Краткий обзор демографической ситуации

С 2006 по 2011 год численность населения города Брянска сократилась на 6,1 тыс. человек и по состоянию на 01.01.2012г. составила 432,3 тыс. человек (рис. 4).

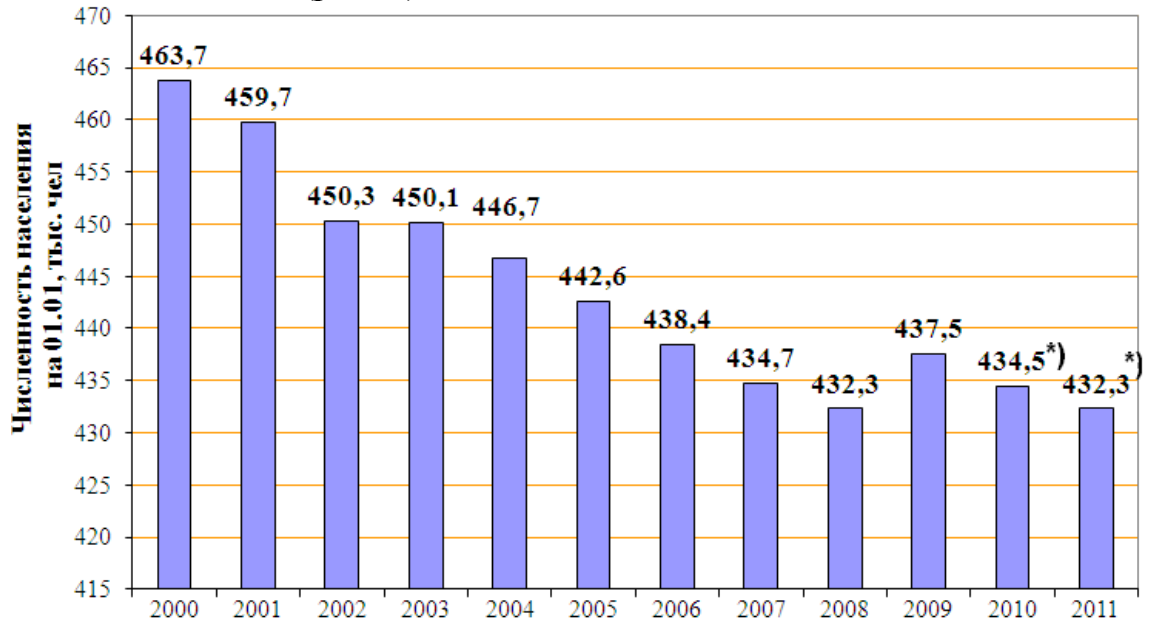


Рис. 4. Изменение численности постоянного населения города Брянска
*) с учётом итогов Всероссийской переписи населения

Положительной тенденцией можно считать уменьшение темпов сокращения численности населения (рис. 5). На протяжении последних лет отмечается также увеличение рождаемости и снижение смертности.



Рис. 5. Динамика изменения показателей естественного движения населения города Брянска

В 2010 году зафиксированы естественная убыль (-1340 чел.), и миграционная убыль (-1396 чел.) населения (рис. 6).

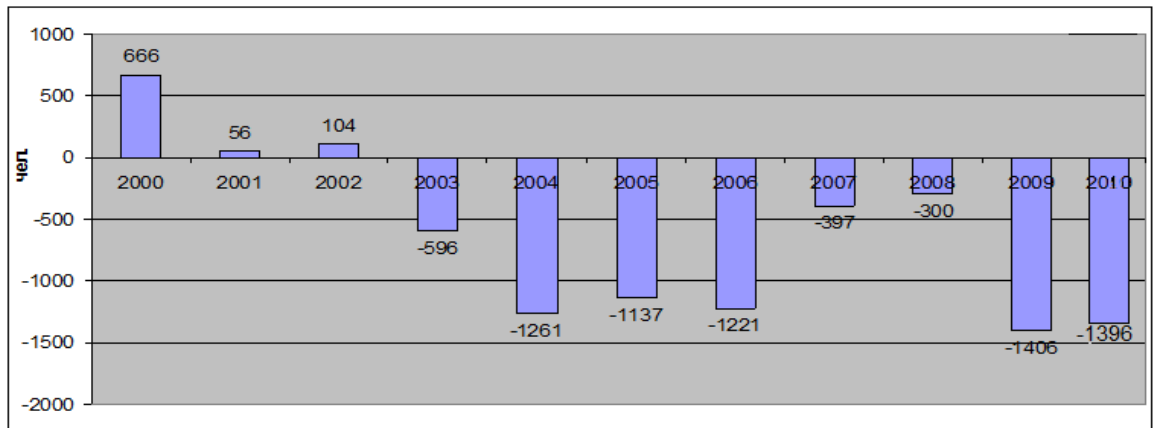


Рис. 6. Миграционный прирост, убыль населения

Одна из главных демографических проблем города в последние годы - высокий уровень смертности населения. Основные причины смертности - болезни системы кровообращения, несчастные случаи, травмы, отравления, новообразования. Показатель рождаемости растет, но семьи предпочитают ограничиваться одним ребенком, что связано с довольно трудным социальным положением горожан. В то же время отмечается рост числа регистрации браков.

Численность населения города Брянска и Брянской области в дальнейшем будет сокращаться. За период с 2011 г. до 2025 г. население города Брянска сократится на 9,3 тыс. чел. Можно предположить, что численность трудоспособного населения города Брянска сократится к 2025 г. на 15,6 тыс. чел., а всей области – на 138,4 тыс. чел. (рис. 7).

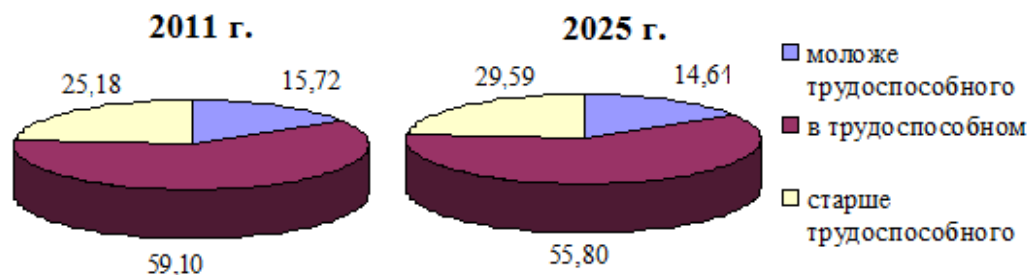


Рис.7. Процентное соотношение прогнозируемой численности населения по возрастам в городе Брянске

На основе прогнозных данных Росстата и процентного соотношения численности населения города Брянска и Брянской области сделан прогноз численности населения города Брянска до 2025 года (табл. 1).

Таблица 1

Прогноз численности населения города Брянска до 2025 года

Год	Численность населения, тыс. чел.		Численность населения города Брянска, тыс. чел.			Численность населения Брянской области, тыс. чел.		
	г. Брянск	Брянская область	моложе трудоспособного	трудоспособном	старше трудоспособного	моложе трудоспособного	трудоспособном	старше трудоспособного
2011	432,3	1286,0	69,6	251,6	111,1	196,8	779,6	308,6
2012	430,6	1279,9	68,9	250,2	111,5	197,6	769,3	313,0
2013	429,3	1273,9	68,3	249,4	111,6	198,9	758,0	317,0
2014	428,0	1267,9	67,6	247,8	112,6	201,0	746,3	320,6
2015	426,7	1262,0	67,0	246,6	113,1	202,7	734,4	324,9
2016	426,0	1256,1	66,5	245,8	113,7	204,8	721,3	330,0
2017	425,5	1250,0	66,0	245,1	114,5	206,7	708,6	334,7
2018	425,0	1243,9	65,5	244,4	115,2	208,4	695,8	339,6
2019	424,5	1237,6	64,9	243,7	115,9	208,9	685,2	343,5
2020	424,1	1231,2	64,5	242,6	117,1	208,3	675,9	347,0
2021	423,8	1224,8	64,0	241,1	118,7	207,4	627,2	350,1
2022	423,5	1218,2	63,5	240,5	119,4	206,5	658,6	353,1
2023	423,3	1211,4	62,6	240,0	120,6	205,1	650,7	355,7
2024	423,1	1204,6	62,2	238,2	122,7	202,1	645,1	357,4
2025	423,0	1197,7	61,8	236,0	125,2	198,1	641,2	358,4

*Примечание: Данный прогноз делался на основе перспективного прогноза Росстата. по Брянской области

Обзор рынка труда города Брянска

Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города Брянска составляет около 31,7 процентов от общего числа всех жителей города – это 137,6 тыс. чел. по данным за 2010 год. Сокращается число занятых в отрасли государственного управления и обеспечения военной безопасности, в здравоохранении. Немного растет численность занятых в строительной отрасли, на транспорте и предприятиях связи.

Профессиональной подготовке экономически активного населения города Брянска и Брянской области способствует система образования, включающая:

- 4 высших учебных заведений: ФБГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского», ФБГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет», ГОУ ВПО «Брянская государственная инженерно-технологическая академия», ГОУ ВПО «Брянская государственная сельскохозяйственная академия»;

- 18 филиалов высших учебных заведений, в том числе филиалы Московского педагогического государственного университета, Санкт-Петербургского государственного университета физической культуры имени П.Ф. Лесгафта, Московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации, Современной гуманитарной академии, Московской финансово-юридической академии, Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, Московского психолого-социального института, Российской академии народного хо-

зайства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и прочих;

- 2 учебно-производственных комбината (Советский и Бежицкий районы);

- Брянский городской центр психолого-медико-социального сопровождения;

- Брянский городской информационно-методический центр в системе дополнительного педагогического образования.

Средний возраст занятых в экономике города Брянска колеблется в пределах 39 лет. Рынок труда занимает важное место в системе рыночных отношений. Он формируется в масштабах страны под влиянием экономических, региональных, отраслевых и сезонных факторов. Исследование региональных рынков труда не только уточняет теоретические представления о рынке труда России, но и имеет самостоятельное значение, в первую очередь для анализа и прогнозирования социально-экономического развития регионов. Рассмотрим вопрос о том, какие процессы происходили на рынке труда города Брянска в 2007-2010 годах.

Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в ГКУ «Центр занятости населения города Брянска» за период с 2007 года по 2010 год, возросла на 5,4 процента или на 853 чел. Пик обратившихся приходится на 2009 год, когда число нуждающихся в работе возросло на 46 процентов по сравнению с 2008 годом (рис. 8).

Следует отметить, что если до 2009 года обратившихся женщин было больше, чем мужчин, а в 2009 году соотношение сравнялось, то в 2010 году нуждающихся в работе мужчин стало на 6 процентов больше, чем женщин. Экономический кризис отразился на результативности поиска работы (табл. 2).

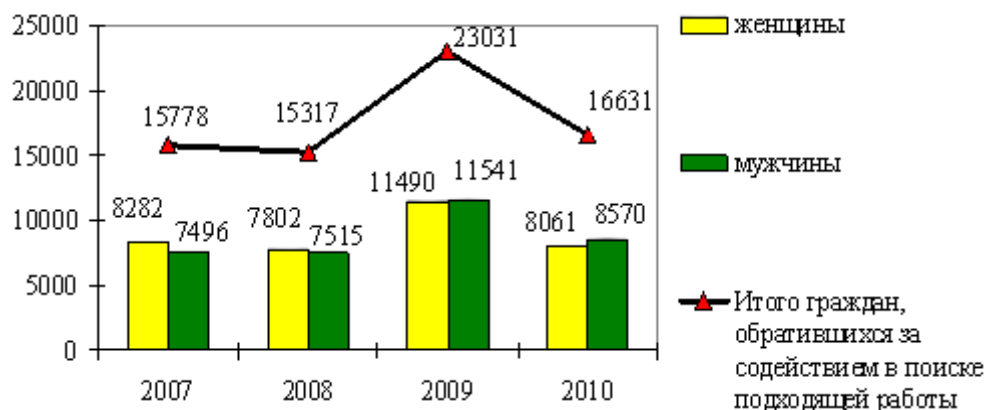


Рис. 8. Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы

Процент неработающих граждан, нашедших работу в 2009 году составил 45,8 процента. К 2010 году эта цифра выросла на 16,5 процентов.

Таблица 2

Соотношение обратившихся за работой и нашедших её

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Обратилось за содействием в поиске подходящей работы	15778	15317	23031	16631
Нашли работу (доходное занятие)	13284	11987	10546	10353
Процент нашедших работу от обратившихся	84,2	78,3	45,8	62,3

По профессионально-квалификационному составу наибольшее число обратившихся в поисках работы – рабочие. В 2009 году по сравнению с 2008 годом их число возросло на 53,3 процента. Однако к 2010 году число нуждающихся в работе рабочих возвратилось в прежние рамки. Число работавших на должности специалиста (служащего), нуждающихся в работе, возросло в 2009 году на 98 процентов. Следует отметить также, что в 2009 году почти по всем категориям граждан наблюдался рост числа обратившихся в Центр занятости населения города Брянска в поисках работы. Исключение составили граждане в возрасте 14-17 лет (их число в 2009 году по сравнению с 2008 годом сократилось на 4,6 процента); учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время (их число в 2009 году по сравнению с 2008 годом сократилось на 4,1 процента); относящиеся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (сократилось на 15,8 процентов); обратившиеся после окончания сезонных работ (сократилось на 95,8 процента). В целом, по данным Брянскстата в городе Брянске в 2009 году наблюдалась следующая структура среднесписочной численности работников организаций по видам экономической деятельности (рис. 9).



Рис. 9. Структура среднесписочной численности работников организаций по видам экономической деятельности (процентов) в 2010 году

По сравнению с 2008 годом и 2009 годом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2010 году выросла в большинстве отраслей (табл. 3).

Таблица 3

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности

Показатель	2008г.	2009г.	2010г.
Всего	12282,5	14097,7	15717,1
в том числе:			
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	14136,5	14708,8	13929,3
рыболовство, рыбоводство	7253,3	8618,1	8614,3
обрабатывающие производства	11310,7	10824,3	12637,7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13507,6	14232,4	15421,4
строительство	11212,2	10464,6	13950,1
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	8996,1	9654,5	11109,7
гостиницы и рестораны	7507,1	7624,2	8654,7
транспорт и связь	16447,6	18668,2	21553,7
финансовая деятельность	32869,9	30574,4	32033,3
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	11170,6	12236,4	14007,3
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	18191,7	20300,1	21403,7
образование	8436,2	9846,2	10149,5
здравоохранение и предоставление социальных услуг	9377,8	10117,4	10581,2
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	9232,4	10135	12487,5

Наибольший темп роста заработной платы в 2010 году по сравнению с 2009 годом наблюдался в строительстве – 133,3 процента.

Если рассматривать соотношение среднемесячной заработной платы и среднемесячной назначенной пенсии, то можно наблюдать значительную разницу между ними (рис. 10).

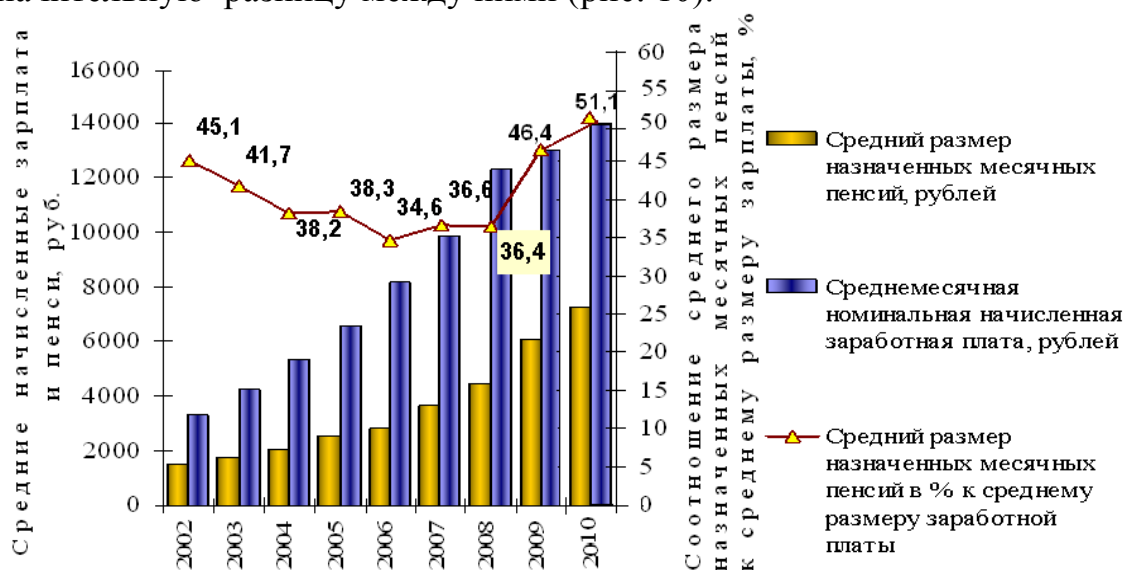


Рис. 10. Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий и среднего размера заработной платы в городе Брянске

Люди предпенсионного возраста боятся выходить на пенсию, т.к. уровень их жизни резко снизится. Тем не менее, численность пенсионеров неуклонно растёт на фоне падения численности населения (рис. 11), однако работодатели по-прежнему охотнее берут на работу более молодых работников, а люди в возрасте менее склонны к творческой инновационной деятельности.

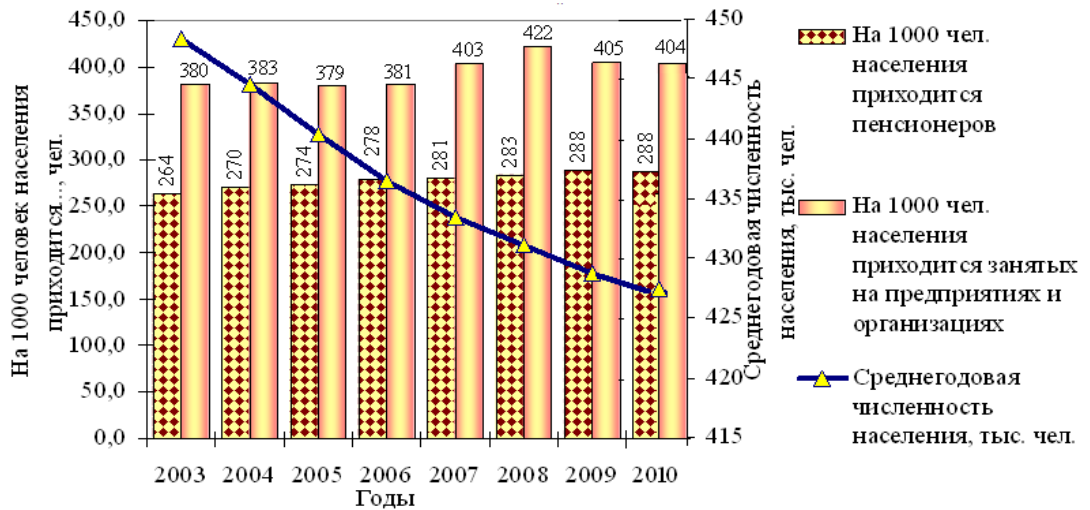


Рис. 11. Соотношение занятых граждан и пенсионеров

Выводы, которые можно сделать по результатам анализа рынка труда города Брянска:

1. Численность населения города Брянска сокращается и будет сокращаться в дальнейшем, если не предпринимать никаких мер. Прогнозируется снижение численности населения в возрасте моложе трудоспособного, что отрицательно скажется на развитии рынка труда.

2. Пик безработицы пришелся на 2009 год. Наибольшее число обратившихся в службу занятости города Брянска в 2009 году - это рабочие. Их число к 2010 году возвратилось в прежние рамки. Число нуждающихся в работе граждан, работавших на должности специалиста (служащего), снизилось незначительно и не достигло предкризисного уровня. Средняя продолжительность безработицы среди всех категорий населения составила 6,2 месяца.

3. В 2010 году преобладали уволившиеся по собственному желанию (38,6 процентов) и уволенные в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников организации (28 процентов).

4. Наибольшее число безработных приходится на граждан с высшим профессиональным и средним профессиональным образованием, 63,9 процента безработных находится в возрасте от 30 лет и выше (до предпенсионного).

5. Рост нуждающихся в работе произошел практически по всем категориям граждан. При этом в 2009 - 2010 годах возрос объем временных работ.

6. Наиболее пострадали от кризисных явлений женщины. Женская безработица выше и длительнее (6,3 месяца). В группировке безработных по возрасту, начиная с 18 лет, преобладают женщины.

7. Наибольший удельный вес в структуре потребности в работниках приходится на обрабатывающие производства. Средняя продолжительность существования вакансии в период кризиса сократилась с 3,7 месяца до 1,8 месяцев, затем незначительно возросла до 2,1 месяца.

8. Услугой самозанятости воспользовалось 15,6 процентов от всех безработных граждан. Благодаря данной услуге в качестве индивидуальных предпринимателей в 2010 году было зарегистрировано 266 безработных.

9. На фоне роста среднемесячной заработной платы наблюдается значительный разрыв размеров зарплаты и пенсии (в 2010 году среднемесячная пенсия составляла 51,1 процента от среднемесячной заработной платы, а в предшествующие годы и того меньше), потому пенсионеры не торопятся оставлять свои рабочие места, боясь потерять стабильный доход. Однако работодатели стремятся нанимать более молодых и мобильных работников.

Формирование бюджета города

Анализ структуры доходной части бюджета города Брянска за 2006-2010 годы, представленный на рис. 12, показал, что наибольший удельный вес в структуре доходов города за анализируемый период составляют налоговые поступления. Их величина увеличилась с 36 процентов в 2006 году до 51 процента в 2010 году. Также значительный удельный вес в структуре доходов города составляют безвозмездные поступления, но к 2010 году их величина уменьшается с 42 процента в 2006 году до 32 процентов.

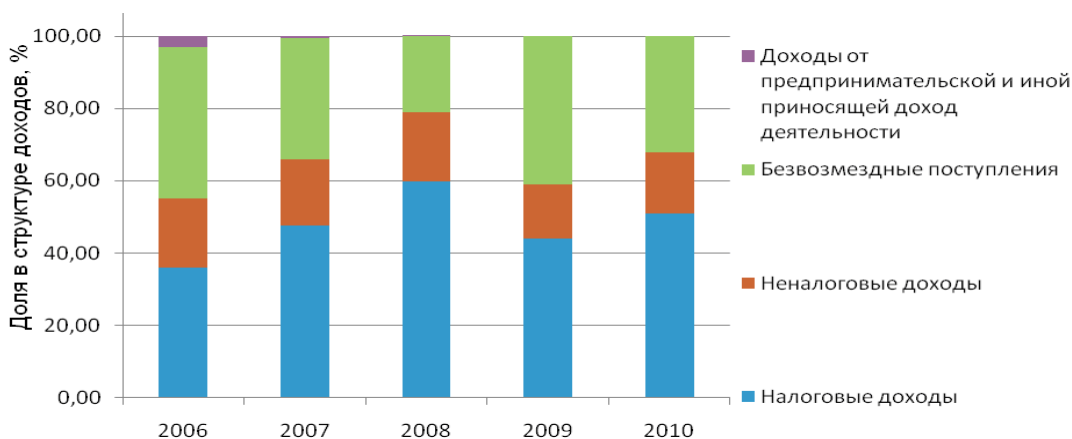


Рис. 12. Структура доходов бюджета города Брянск за 2006 -2010 годы.

Анализ структуры налоговых поступлений в бюджет города Брянска за 2006-2010 гг. приведен на рис. 13.

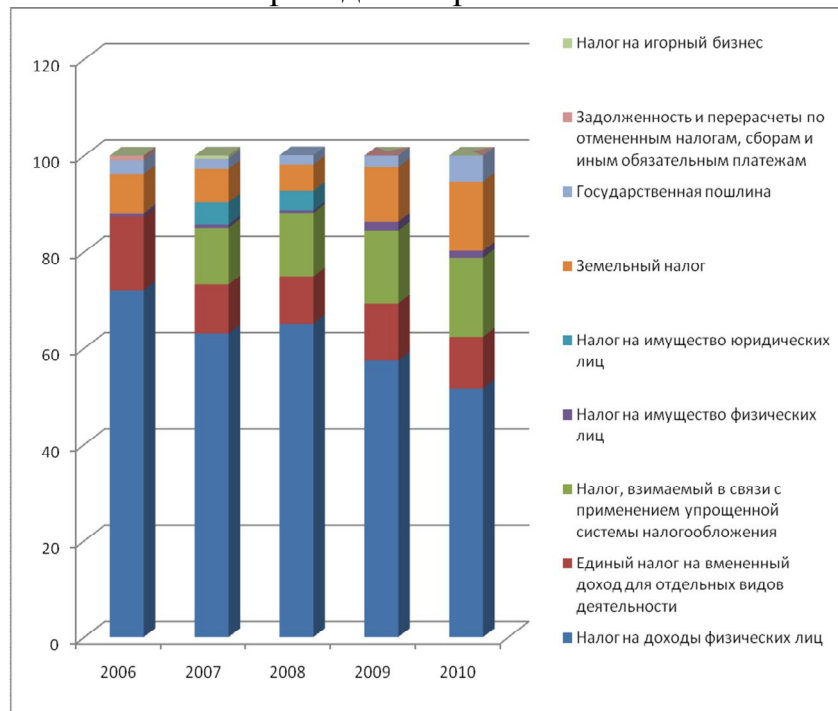


Рис. 13. Анализ структуры налоговых поступлений бюджета города Брянска за 2006-2010 годы

Как видно из рис. 13, наибольшую долю в общей сумме налоговых поступлений занимает налог на доходы физических лиц. Так, в 2006 году его доля в структуре всех доходов бюджета составляла 25,9 процента, в 2007 году - 30 процентов, в 2008 году – 39 процентов, в 2009 году – 25,2 процента, в 2010 году – 26,3 процента. Доля остальных налогов в общей сумме доходов бюджета в 2006 году не превышает 10 процентов, в 2007 году составляет 17,6 процента, в 2008 году – 20,9 процента, в 2009 году – 18,7 процента, в 2010 году 24,6 процента. Наименьшую долю в общей сумме доходов бюджета составляет налог на имущество физических лиц от 0,3 процента до 0,8 процента и налог на имущество организаций, зачислявшийся в бюджет города в 2007 году – 2,2 процента.

Наибольший удельный вес в общей сумме неналоговых поступлений в 2010 году занимает арендная плата за землю, поступления которой в бюджет города выросли с 190276 тыс.руб. в 2006 году до 225121 тыс.руб. в 2010 году. Также в структуре неналоговых поступлений значительный удельный вес занимают поступления в виде доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, которые за период с 2006 по 2009 год не менялись значительно и составили от 36,8 до 32,4 процентов в общей сумме неналоговых поступлений, но в 2010 году произошло снижение их доли до 19,8 процента. Значительную долю в сумме неналоговых поступлений занимают и доходы от продажи активов, которая в 2007 году по сравнению с 2006 годом возросла с 17,5 процентов до 23,9 процентов, но с

2008 года происходит резкое снижение их доли с 17,1 процентов в 2008 году до 16,6 процентов в 2009 году. Но в 2010 году их удельный вес опять увеличивается до 20,7 процента.

Анализ структуры расходной части бюджета города Брянска представлен на рис. 14.

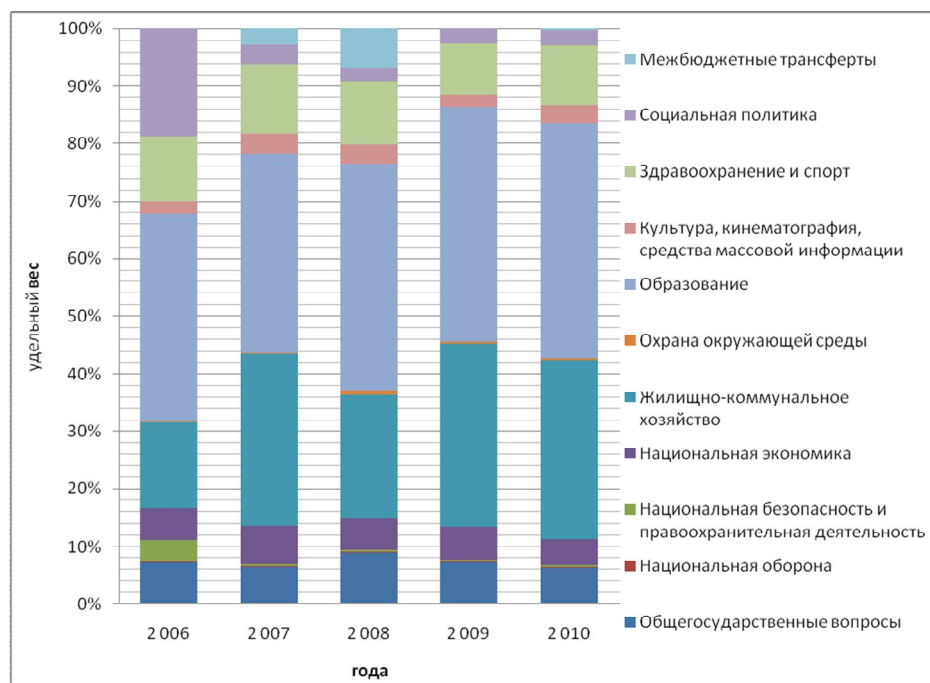


Рис. 14. Структура расходов бюджета города Брянска в 2006-2010 годах

Анализ структуры расходов бюджета за анализируемый период свидетельствует о том, что наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимают расходы на образование и жилищно-коммунальное хозяйство. Наименьший удельный вес в общей структуре расходов за период с 2006 по 2010 год имеют затраты на охрану окружающей среды, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, здравоохранение и спорт, культуру, кинематографию, средства массовой информации, расходы на осуществление социальной политики.

Анализ сбалансированности доходов и расходов бюджета города Брянска за 2006-2010 гг. представлен на рис. 15.

Анализ данных рис. 15 свидетельствует о том, что в 2008 году и 2010 году наблюдался дефицит бюджета города Брянска и в 2010 году величина его дефицита была большей по сравнению с величиной дефицита бюджета в 2008 году и составила 277784 тыс. руб. В остальных годах анализируемого периода наблюдался профицит бюджета, который колебался в размерах от 30820 тыс.руб. в 2009 году до 132824 тыс.руб. в 2007 году.

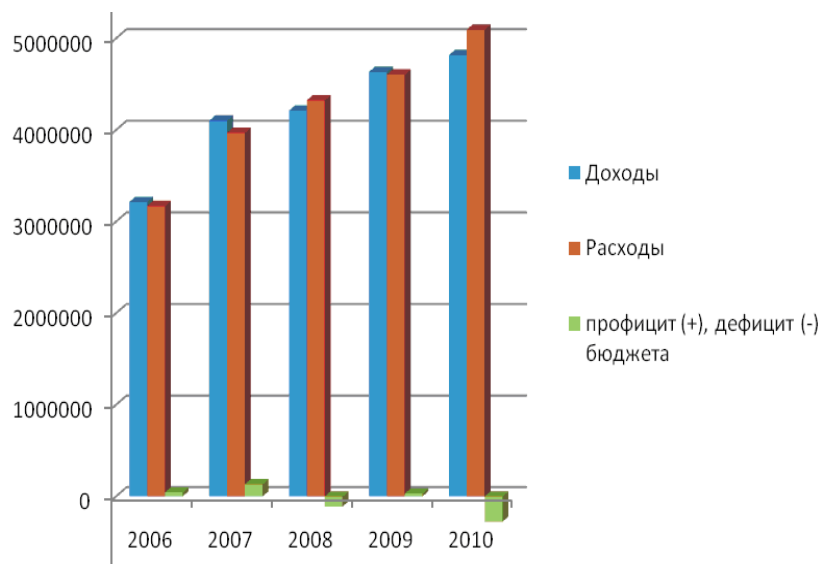


Рис. 15. Сбалансированность бюджета города Брянска в 2006-2010 годах, тыс. руб.

Превышение расходной части бюджета города Брянска над доходной в 2008 году явилось следствием превышения планируемых показателей общей величины доходов над общей суммой расходов, разница которых составила 448789 тыс.руб., а также неисполнением годового плана по доходам на 3,67 процента, в то время как неисполнение плана по расходной части составило 10,31 процента.

Превышение расходной части бюджета города Брянска над доходной в 2010 году может быть следствием запланированного превышения расходов бюджета города над его доходами в размере 663234 тыс. руб. В то же время план по доходам бюджета был перевыполнен на 1,5 процента, а план по расходам не выполнен на 5,8 процента. Вследствие чего по всем статьям расходов бюджета в 2010 году наблюдалось неисполнение бюджета.

В 2010 году дефицит бюджета города составил 663 233,9 тыс. руб.

В целях финансирования дефицита бюджета города Брянска в 2010 году были запланированы:

-кредиты кредитных организаций в объеме 273 864,9 тыс. руб. Исполнение данного вида источника финансирования дефицита составило 64 000 тыс. руб., или 23,4 процента от планового значения. При этом возврат кредитов был осуществлен в полном объеме - 596 000 тыс. руб. Привлечение кредитов составило 75,9 процента от запланированных 869 864,9 тыс. руб.

Бюджетный кредит для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета города Брянска, запланирован в объеме 60 000 тыс. руб., как на получение, так и на осуществление возврата. Обязательства исполнены в полном объеме. Бюджетный кредит на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и со-

держание автомобильных дорог общего пользования получен из областного бюджета в объеме 112 788,3 тыс. руб.

Программа муниципальных внутренних заимствований города Брянска, утвержденная на 2010 год, исполнена на 45,7 процента. При запланированных 386 653,2 тыс. руб. исполнение составило 176 788,3 тыс. руб. В программу заимствований были включены (табл.4).

Таблица 4
Элементы программы заимствований в 2010 г.

Показатель	уточненный план	исполнение	%
Кредиты банковских организаций	273 864,9	64 000,0	23,4%
Бюджетные кредиты	112 788,3	112 788,3	100,0%
Внутренние заимствования - всего	386 653,2	176 788,3	45,7%

В течение 2010 года Брянской городской администрацией в соответствии с Программой муниципальных гарантий города Брянска были предоставлены гарантии муниципальным унитарным предприятиям города Брянска в обеспечение обязательств перед кредитными организациями. Исполнение программы составило 100 процентов.

Анализ и тенденции развития совокупного капитала города Брянска

Анализ начат с изучения динамики совокупного капитала города Брянска. Результаты анализа систематизированы в таблицах 5,6. В названных таблицах обобщены сведения о компонентах активов города за предшествующие шесть лет. Анализ динамики капитала показал положительную тенденцию этого показателя в рассматриваемом периоде с 2005 по 2010 год, однако в 2010 году имеет место сокращение совокупного капитала города Брянска, что требует детального рассмотрения причин этого сокращения. Данные таблиц 5 и 6 свидетельствуют, в целом, о положительной динамике компонентов совокупного капитала, характеризующей административное образование с положительной стороны. Однако стоит отметить отрицательную статистику по расчетам с дебиторами по доходам, сумма кредиторской задолженности по которым увеличивается в течение всего анализируемого периода, а также отрицательным моментом является и наличие задолженности подотчетным лицам.

Динамика совокупного капитала города Брянска (тыс.руб.)

Показатели	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009г.	2010г.
остаточная стоимость основных средств	1 889 951 265,34	1 858 830 675,66	3 097 809 577,20	3 588 943 412,05	3 498 627 341,71	3 481 253 954,65
материальные запасы	43 126 321,46	67 384 814,62	86 965 539,00	96 781 849,17	124 002 596,74	122 580 607,57
вложения во внефинансовые активы	8 158 316,82	27 802 909,76	88 627 373,45	329 340 215,51	533 496 758,94	299 915 903,14
нефинансовые активы в составе имущества казны	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	75 022 596,61
денежные средства учреждения	48 100 373,93	47 198 394,78	58 037 695,25	35 053 005,63	25 898 539,10	57 637 826,77
средства на счетах бюджетов	33 556 105,36	33 556 105,36	35 910 593,62	109 890 677,07	35 451 809,91	236 271 801,24
финансовые вложения	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	51 889 711,50
расчеты с дебиторами по доходам	-1 879 943,97	-1 879 943,97	-9 989 117,36	-34 076 045,80	-17 501 130,83	-248 425 058,77
расчеты по выданным авансам	4 660 994,81	4 652 190,72	9 306 748,65	7 883 228,02	3 579 709,66	73 164 414,68
расчеты с дебиторами по пособиям по соц. страхованию населения	8,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам	425 000,00	425 000,00	50 000,00	0,00	0,00	0,00
расчеты с подотчетными лицами	-388 354,04	-388 397,67	-254 568,40	-76 029,37	-299 173,75	-281 974,38
расчеты по недостачам	1 986 731,81	1 978 119,81	1 693 587,19	1 520 046,34	1 557 642,21	1 587 034,71
Расчеты с прочими дебиторами	-0,04	-0,04	0,00	0,00	0,00	0,00
Баланс	2 027 696 819,48	2 039 559 869,03	3 368 157 428,60	4 135 260 358,62	4 204 814 093,69	4 150 616 817,72

Темпы роста показателей актива баланса

Показатели	2006 г.-2005 г.	2007 г.-2006 г.	2008г.-2007г.	2009г.-2008г.	2010г.-2009г.
остаточная стоимость основных средств	98,35	166,65	115,85	97,48	99,50
материальные запасы	156,25	129,06	111,29	128,13	98,85
вложения во внефинансовые активы	340,79	318,77	371,60	161,99	56,22
нефинансовые активы в составе имущества казны	0,00	-	-	-	-
денежные средства учреждения	-2510,63	122,97	60,40	73,88	222,55
средства на счетах бюджетов	719,93	107,02	306,01	32,26	666,46
финансовые вложения	-	-	-	-	-
расчеты с дебиторами по доходам	100,00	531,35	341,13	51,36	1419,48
расчеты по выданным авансам	100,19	200,05	84,70	45,41	2043,86
расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам	100,01	65,54	29,87	393,50	94,25
расчеты с подотчетными лицами	100,01	85,62	89,75	102,47	101,89
расчеты по недостачам	99,57	85,62	89,75	102,47	101,89
Расчеты с прочими дебиторами	100,00	0,00	-	-	-
Баланс	100,59	165,14	122,78	101,68	98,71

Динамика структуры капитала города Брянска (2006-2010гг.)

Показатели	2006 г.-2005г.	2007г.- 2006г.	2008г.- 2007г.	2009г.- 2008г.	2010г.- 2009г.
остаточная стоимость основных средств	-2,219	0,916	-5,637	-4,129	0,803
материальные запасы	55,341	-21,850	-9,357	26,006	0,144
вложения во внефинансовые активы	238,810	93,029	202,668	59,310	-43,049
денежные средства учреждения	-2,446	-25,539	-50,807	-27,338	125,458
средства на счетах бюджетов	-0,582	-35,197	149,246	-68,273	575,161
финансовые вложения	-	-	-	-	-
расчеты с дебиторами по доходам	-79,460	-60,311	-75,674	286,989	-4,518
расчеты по авансам выданным	-140,099	221,756	177,851	-49,491	1338,015
расчеты с дебиторами по пособиям по соц. страхованию населения	-100,000	-	-	-	-
расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам	988,266	21,139	-31,008	-55,342	1970,553
расчеты с подотчетными лицами	-0,570	-60,311	-75,674	286,989	-4,518
расчеты по недостачам	-1,013	-48,156	-26,896	0,778	3,217
Расчеты с прочими дебиторами	-0,582	-100,000	-	-	-
Баланс	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Проведенный анализ структуры капитала административного образования систематизирован и обобщен в таблицах 7,8. По данным таблицы 7 можно сделать вывод о том, что структура капитала города за исследуемый период 2005-2010 годов претерпела изменения, а именно: увеличилась доля материальных запасов с 2,1 процента в 2005 году, до 2,9 процента в 2010 году, значительно выросла доля вложений в нефинансовые активы с 0,4 процента в 2005 году - до 7,2 процентов, в 2010 году, возросла доля расчетов с дебиторами по бюджетным кредитам с 0,021 процента в 2005 году до 1,7 процента в 2010 году, увеличилась и доля средств на счетах бюджетов с 1,6 процента в 2005 году, до 5,7 процента в 2010 году. Однако стоит отметить и те показатели, доля которых в исследуемом периоде сокращалась, т.е. на 10 процентов сократилась доля основных фондов с 2006 года по 2010 год, а также доля денежных средств с 2,37 процента в 2006 году до 1,389 процента в 2010 году.

Анализ структуры капитала показал (табл. 9), что более 95 процентов активов приходится на нефинансовые активы.

Таблица 9

Структура капитала города Брянска в 2005-2010 годах.

Показатели	2005 г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.
Нефинансовые активы	95,74	95,81	97,19	97,09	98,84	95,86
Финансовые активы	4,26	4,19	2,81	2,91	1,16	4,14
Баланс	100	100	100	100	100	100

Данные расчетов показывают положительную динамику как финансовых, так и нефинансовых активов города Брянска. Структура капитала, с точки зрения отнесения активов к финансовым и нефинансовым, в течение рассматриваемого периода остается практически без изменений.

Нефинансовые активы города Брянска представлены основными средствами, материальными запасами, вложениями во внефинансовые активы, а также нефинансовыми активами в составе имущества казны. Детальный анализ нефинансовых активов показал положительную динамику по всем их компонентам в периоде с 2005 года по 2010 год. Анализ структуры показал, что наибольший удельный вес в нефинансовых активах города приходится на основные средства, находящиеся в его распоряжении, а именно более 95 процентов. Однако за рассматриваемый период наблюдается снижение доли основных средств и возрастание доли прочих нефинансовых активов, в частности, следует отметить рост доли материальных запасов, а также существенный рост вложений в нефинансовые активы.

При анализе основных средств были выявлены положительные тенденции по данному направлению. Установлено, что основные средства регулярно обновляются, о чем свидетельствует тот факт, что с 2005 года по 2010 год их количество было удвоено, коэффициент год-

ности основных средств, находящихся на балансе города на 2005 год составлял 0,594, а на 2010 год - 0,56.

Анализ финансовых активов за период с 2005 года по 2010 год показал позитивную динамику этой части капитала города, что с положительной стороны характеризует эффективность деятельности муниципального образования.

Проведенный анализ показывает значительный рост показателя «средства на счетах бюджетов», а также показывает, что в совокупная дебиторская задолженность в рассматриваемом периоде приобрела отрицательные значения. Это свидетельствует о превышении кредиторской задолженности над дебиторской по отдельным статьям задолженности и требует более детального изучения. При изучении структуры расчетов с дебиторами по доходам было выявлено, что кредитовое сальдо по этой статье большей частью определено превышением кредиторской задолженности над дебиторской по статье «расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ». Начиная с 2007 года, растет кредитовый остаток по статье «расчеты с дебиторами по прочим доходам».

Анализ результатов показал необходимость поиска путей более рационального управления дебиторской задолженностью.

Отраслевая структура экономики

Анализ показал, что большинство предприятий и организаций занято в оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (табл. 10).

Таблица 10

Распределение предприятий и организаций по видам экономической деятельности, число предприятий на 1 января

Показатель	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.
Всего	10105	10877	11326	11549	11697
из них:					
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	167	181	197	206	202
обрабатывающие производства	1053	1124	1120	1149	1173
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	36	39	41	49	51
строительство	855	1008	1208	1213	1243
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств	3985	4284	4308	4366	4375
транспорт и связь	533	610	673	713	723
финансовая деятельность	166	187	215	220	н/д
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1371	1565	1789	1906	2023
образование	368	376	386	387	378
здравоохранение и предоставление социальных услуг	125	134	136	147	160
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1078	992	859	808	н/д

Также значительна доля предприятий в таких видах деятельности, как:

- обрабатывающие производства;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг.

В целом, наблюдается положительная динамика распределения предприятий по отраслям деятельности.

Структура промышленности города Брянска представлена на рис. 16.

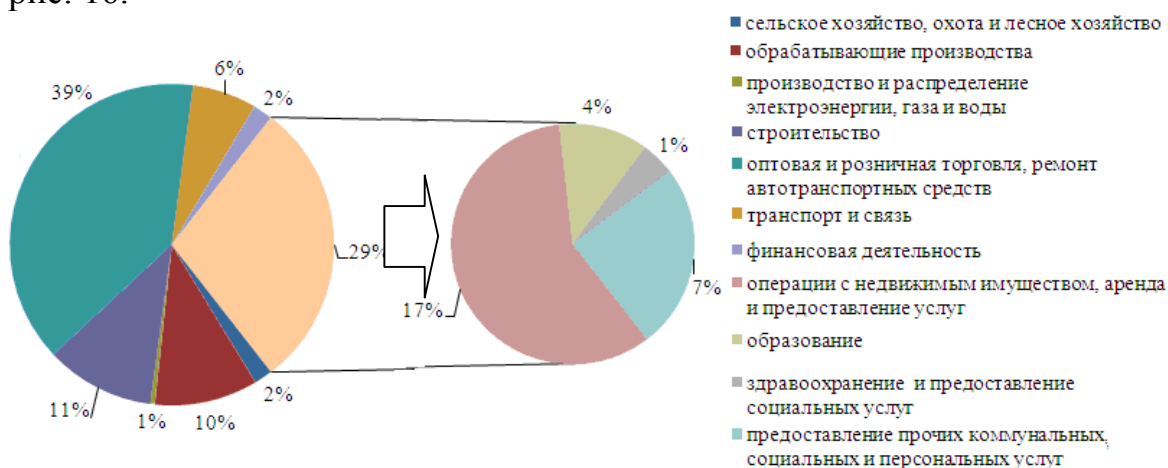


Рис. 16. Структура промышленности города Брянска в 2010 году, %

В 2010 году индекс промышленного производства города Брянска увеличился на 20,9 процента по отношению к 2009 году. По индексу промышленного производства в 2010 году город Брянск опередил города Курск, Смоленск, Белгород и ряд других. Однако отстал от Калуги (табл. 11).

Таблица 11

Индекс промышленного производства по субъектам Российской Федерации (в % к предыдущему году)

Города	2005 г.	2006 г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.
РФ	107,2	109,3	109,3	102,9	89,1	113,2
Тамбов	102,6	108,4	110,7	100,2	100	101,3
Воронеж	111	109	104,9	103,6	99,4	103,8
Курск	104,5	106,5	104,1	95	100	106,7
Смоленск	104,7	105,6	108,7	96,1	94,5	107,3
Ярославль	105,5	105,6	106,8	99	83,4	107,9
Иваново	110,1	113	112,5	99,4	85,5	109,2
Липецк	102,3	111,6	103,7	94,3	86,9	109,6
Белгород	112,9	113,4	111,3	112,7	103,5	109,7
Рязань	105,9	110,4	111,9	105,5	88,8	111,7
Тверь	108,9	113,7	108,8	104	77,9	111,7
Тула	104,9	109,1	107,1	101,5	90	112,6
Кострома	108,9	111,1	105,7	100,2	83,8	115,2
Владимир	101,4	109,8	122,6	112,3	84,4	118,5
Орел	110,1	103	97,9	97,3	76,2	120,5
Брянск	116,1	111,7	121,8	103,2	76,6	120,9
Калуга	105,8	107,8	110,7	122,9	94,7	144,8

В 2010 году наблюдается рост числа предприятий практически по всем видам экономической деятельности, за исключением предприятий по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг. Незначительное увеличение числа предприятий зарегистрировано в образовании и строительстве. Наибольший рост отмечен среди предприятий оптовой и розничной торговли, транспорта и связи, обрабатывающих производств, в сфере операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.

Анализ инвестиционной деятельности в городе Брянске

В 2010 году в экономику города поступило 15935,8 тыс. долл. США иностранных инвестиций, или 72,9 процента от уровня 2009 года, в том числе прямые инвестиции – 855,3 тыс. долл. (10,8 процента уровня 2009 года), прочие инвестиции – 15 080,5 тыс. долл. (108,4 процента уровня 2009 года) (табл. 12).

Поступление иностранных инвестиций в экономику города Брянска в январе-декабре 2009 года составило 21359,1 тыс. долларов США, что на 4,6 процента больше соответствующего периода предыдущего года (табл. 12).

Таблица 12

Объем поступивших иностранных инвестиций, тыс. долларов США

Показатели	Накоплено на начало 2009 г., тыс. долларов	Накоплено на конец декабря 2009 г., тыс. долларов	Поступило в январе-декабре 2009 г.			В % к январю – декабрю 2008 г.
			Всего ¹ (в долларовом эквиваленте)	В том числе:		
				Тыс. долларов	Тыс. руб.	
Инвестиции – всего Брянская область	70644,3	77710,4	35006,9	10730,6	769071,9	93,4
в том числе:						
город Брянск	33588,8	33408,8	21359,1	9937,2	361846,7	104,6
из них:						
прямые инвестиции	17680,3	17495,8	7615,1	-	241246,3	111,9
портфельные инвестиции	78,8	75,0	0,1	-	3,8	2,1
прочие инвестиции	15829,8	15838,1	13743,9	9937,2	120596,6	101,1

В январе - декабре 2009 года в экономику города Брянска поступили инвестиции из 11 стран мира (рис.17). Основные страны инвесторы – Кипр и Беларусь. На их долю приходится 82,1 процента общего объема поступивших иностранных инвестиций. Основная доля иностранных инвестиций (79,3%) направлена в обрабатывающие производства (производство машин и оборудования, производство резиновых и пластмассовых изделий).

¹ По данным организаций, предоставивших статистическую отчетность, без учета органов денежно-кредитного регулирования, коммерческих банков, включая рублевые поступления, пересчитанные в доллары США

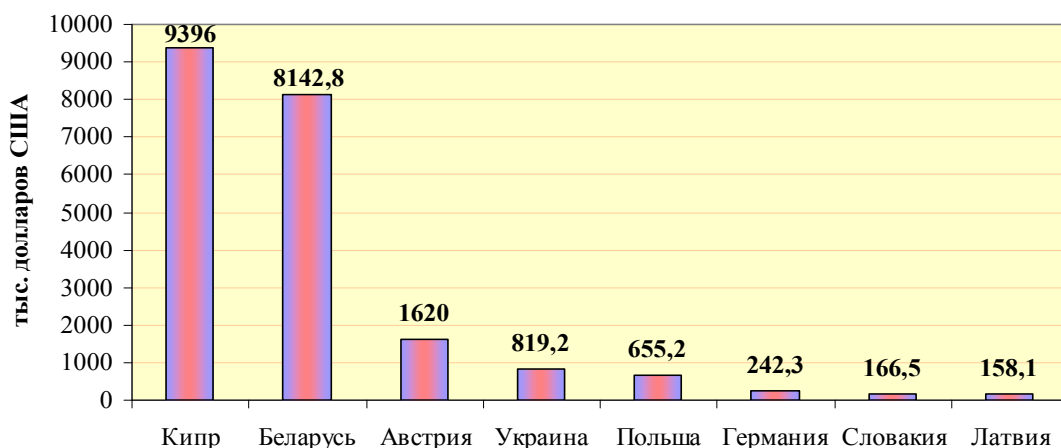


Рис. 17. Распределение иностранных инвестиций по основным странам-инвесторам в 2009 году

В январе-декабре 2010 года инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций составили 10 933,3 млн. руб., что в 1,6 раза больше уровня 2009 года. За счет собственных средств было осуществлено инвестиций на сумму 4 132,6 млн. руб., (37,8 процента от общего объема инвестиций) привлеченных средств – 6 800,7 млн. руб. (62,2 процента от общего объема инвестиций). Доля города в общем объеме инвестиций по области составила 38,9 процента.

Структура инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по источникам финансирования в январе-декабре 2010 года приведена в таблице 13.

Таблица 13

Структура инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по источникам финансирования в 2010 году

Показатели	Тыс. руб.	В % к итогу	В январе-декабре 2009 г. в % к итогу
Инвестиции в основной капитал -всего	10933308	100	100
В том числе по источникам финансирования:			
Собственные средства	4132583	37,2	39,9
Привлеченные средства	6800725	62,2	60,1
В том числе:			
Кредиты банков	1292006	11,8	15,6
Заемные средства других предприятий	479683	4,4	1,7
Бюджетные средства ,(средства консолидированного бюджета)	1887578	17,3	19,1
В том числе:			
из федерального бюджета	1458184	13,3	8,8
из бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов	343093	3,2	9,9
средства внебюджетных фондов	30186	0,3	0,7
прочие	3111272	28,4	23

Что касается инвестиционной деятельности малых предприятий, то в 2009 году инвестиции малых предприятий города Брянска в основной капитал составили 724,0 млн. руб. В структуре инвестиций по видам экономической деятельности более половины занимает строительство (78,8 процента). Кроме того, можно выделить такие виды деятель-

ности, как оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования и обрабатывающие производства (13,1 процента и 5,7 процента соответственно в общем объеме инвестиций).

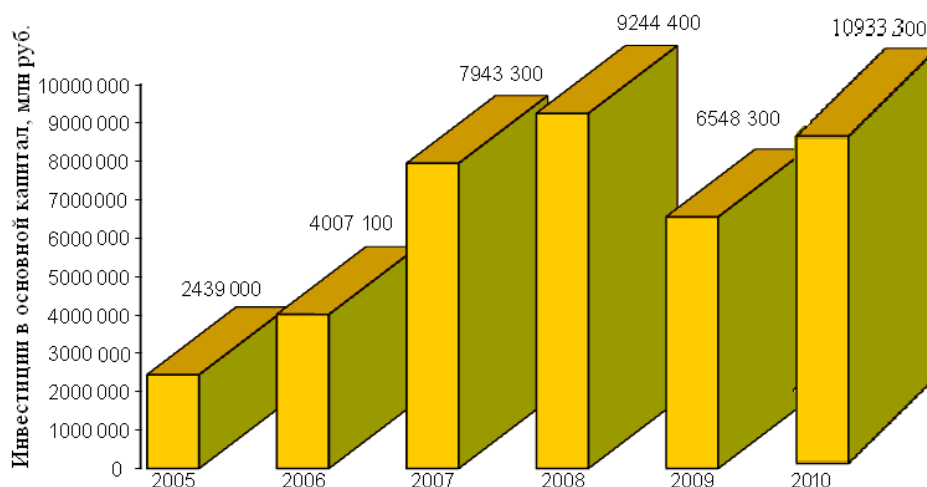


Рис. 18. Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям за счет всех источников финансирования, млн. руб.

Трансфер инноваций в бизнесе

Основные показатели состояния и развития науки в 2006-2010 годах в городе Брянске приведены в табл. 14.

Таблица 14

Основные показатели состояния и развития науки в городе Брянске в 2006-2010 годах

Показатели	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	2009г. в % к 2008г.
Объем выполненных научно-технических работ, тыс. руб.	378278,2	291910,8	314537,8	222630,1	Н/д	70,8
в том числе:						
-исследования и разработки	338024,5	224879,1	279251,7	199761	Н/д	71,5
Валовые затраты на научные исследования и разработки, тыс. руб.	337710,3	218115,8	268593,6	192616,7	Н/д	71,7
в том числе:						
-внутренние затраты	265215,2	149107,4	195655,8	157214,5	202716,2	80,4
из них:						
-капитальные	-	360	3191,6	27903,7	724,0	874,3
-внешние затраты	65465,1	69008,4	72937,8	35402,2	Н/д	48,5

В 2009 году по отношению к 2008 году снизился объём выполненных научно-технических работ на 29,2 процента. Валовые затраты на научные исследования и разработки также снизились на 28,3 процента.

Изменение количества организаций и численности персонала, выполнявшего научные исследования и разработки в городе Брянске в 2006-2010 годах, приведено на рис. 19.

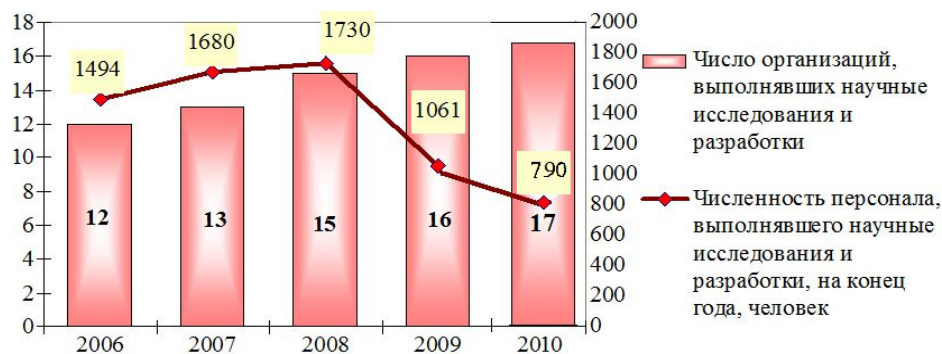


Рис. 19. Число организаций и персонала, выполнявшего научные исследования и разработки в 2006-2010 годах

Если к 2010 году число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, незначительно, но возросло, то численность персонала, выполнявшего исследования и разработки по сравнению с 2008 годом снизилась на 45,6 процента.

Что касается источников финансирования технологических инноваций, то 60 процентов из них приходится на собственные средства (рис. 20), 11 процентов на федеральный и 4 процента - на местный и бюджеты субъектов Российской Федерации.

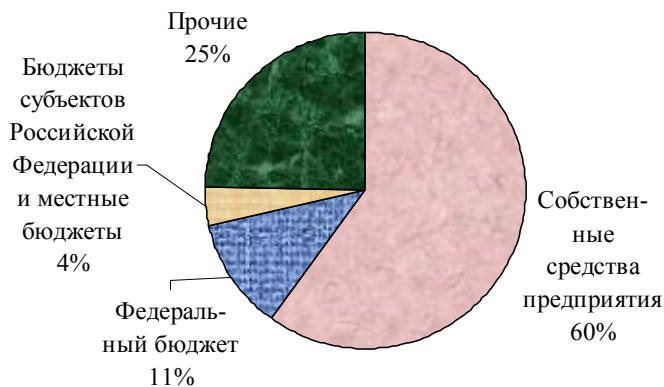


Рис. 20. Источники финансирования технологических инноваций в 2008 году

Следует заметить, что из внебюджетных фондов не поступало никакого финансирования. Общая сумма средств, направленных на финансирование технологических инноваций, снизилась в 2008 году по сравнению с 2007 годом на 39,2 процента и составила 376,1 млн. руб. Наибольшее снижение финансирования приходится на бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты (73,6 процента) и собственные средства предприятий (42,2 процента).

1.3. ИССЛЕДОВАНИЕ, ДИАГНОСТИКА И АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Система здравоохранения

В 2010 году наметилась тенденция улучшения кадрового потенциала муниципальных учреждений здравоохранения города. Укомплектованность городских поликлиник участковыми терапевтами увеличилась с 76 до 90 процентов, участковыми педиатрами с 80 до 98 процентов.

Основные показатели здравоохранения показаны в табл. 15.

Таблица 15

Основные показатели здравоохранения

Показатель	2005 г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.
1.Численность врачей всех специальностей - всего	2692	2727	2777	2844	2868	2783
На 10000 человек	61,4	62,7	64,2	66,1	67,1	64,1
2.Численность среднего медицинского персонала - всего	6255	6335	6427	6847	6919	6605
На 10000 человек	142,7	145,7	148,7	159,2	161,9	152
3.Число больничных учреждений	24	23	22	21	21	21
4.Число больничных коек - всего	7186	7250	7115	6454	6322	6131
На 10000 человек	163,9	166,8	164,6	150	147,9	141,1
5.Число амбулаторно - поликлинических учреждений (самостоятельных и входящих в состав других учреждений)	42	46	47	40	40	43
6.Мощность амбулаторно – поликлинических учреждений, посещений в смену – всего на 10000 человек населения	274,3	284,8	284,4	298,4	296,8	291,3
7.Число фельдшерско-акушерских и других пунктов	5	6	2	6	7	6

В целях рационального использования финансовых средств и повышения эффективности работы учреждений здравоохранения, перспективами развития и совершенствования медицинской помощи в системе здравоохранения на 2011 -2025 годы в городе Брянске является:

- улучшение материальной базы и кадрового потенциала лечебных учреждений;
- повышение доступности медицинской помощи и улучшение профилактической работы;
- оптимизация деятельности амбулаторно-поликлинических учреждений и развитие системы врачей общей практики.

Культурный, духовный потенциал города Брянска

На сегодняшний день на территории города Брянска расположена целая сеть учреждений культуры и искусства (рис.21).



Рис. 21. Количество учреждений культуры в динамике в 2006 – 2010 годах

Помимо того, что культурные учреждения города создают духовное наследие, это еще и рабочие места для сотен граждан (рис. 22). Наиболее заметные изменения произошли в численности работников театров.

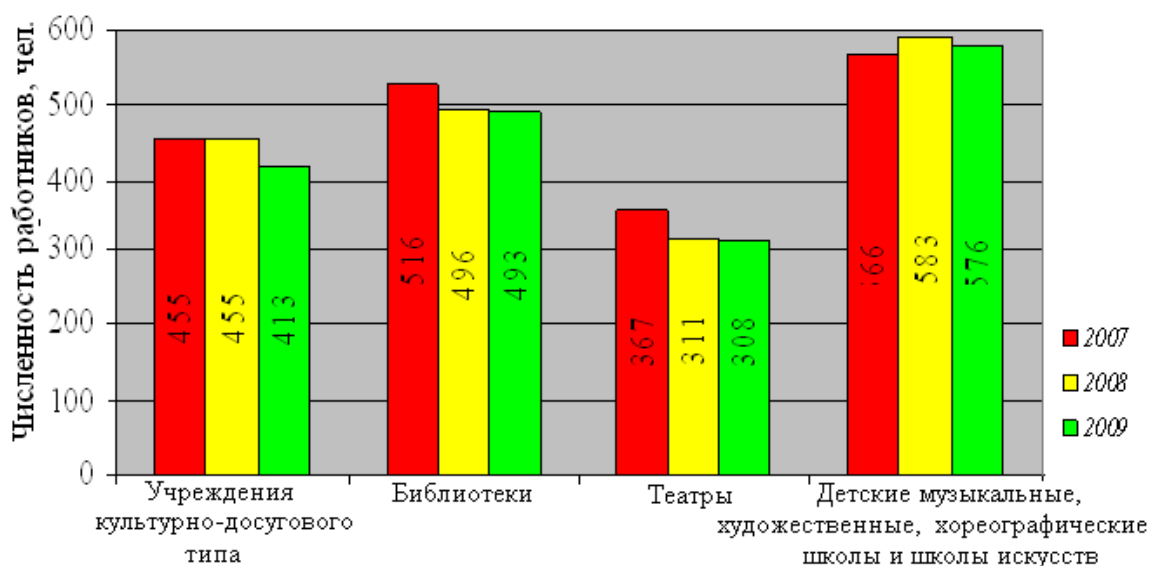


Рис. 22. Динамика численности работников учреждений культуры города Брянска

Образование

В городе Брянске функционируют 110 дошкольных учреждений. На 1 января 2011 года детские сады посещают 18661 ребенок из них: дети от 1 года до 3 лет – 3865; от 3 до 7 лет – 14816 человек. Показатели, характеризующие деятельность государственных образовательных учреждений города Брянска приведены в табл. 16.

Таблица 16

Показатели, характеризующие деятельность государственных образовательных учреждений города Брянска

Показатели	2006/ 2007	2007/ 2008	2008/ 2009	2009/ 2010	2010/ 2011	Темп роста, 2010/11г. К 2009/10 г., %
Число дошкольных учреждений	108	109	109	110	110	100,0
В них детей, чел.	16237	17009	17499	18242	18661	102,3
На 100 мест в д/у приходится детей	118	126	129	108	136	125,9
Число дневных общеобразовательных учреждений	71	71	71	71	71	100,0
Численность учащихся ,чел.	41236	38868	37589	36755	36616	99,6
Численность учреждений начального профессионального образования	16	16	15	15	12	80,0
Численность учащихся в учреждениях начального профессионального образования, чел.	7434	6673	5971	5630	5108	90,7

На 1.01.2011 г. количество учителей всего 3300 чел. Из них с высшим образованием 2993 чел., со средним специальным образованием – 108 чел. Распределение учителей по наличию квалификационных категорий:

- доля учителей, имеющих высшую квалификационную категорию (чел./ процент) -1166/43;
- доля учителей, имеющих первую квалификационную категорию (чел./процент) – 940/35;
- доля учителей, имеющих вторую квалификационную категорию (чел./процент) -349/13;
- доля учителей, не имеющих квалификационную категорию (чел./процент) – 249/9.

Средних специальных учебных заведений в городе Брянске – 12, что на 20 процентов меньше, чем в 2009-2010 учебном году. Число обучающихся в них также сократилось на 9,3 процента и составило 5108 чел.

На 1.01.2011 г. в городе Брянске образовательную деятельность осуществляют 3 самостоятельных государственных высших учебных заведения. В них обучается 35394 студента, в том числе на дневной

форме обучения – 16135 чел., вечерней – 243 чел., заочной – 19016 чел. Кроме того, в городе Брянске открыты филиалы 19 вузов.

Доходы населения

В табл. 17 приведены данные о размере номинальной заработной платы населения города Брянска по различным видам деятельности.

Таблица 17

Среднемесячная заработная плата работников по различным направлениям деятельности, руб.

Направления деятельности	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010г. к2009 г., %
Всего, руб.	8138,5	9872,8	12282,5	14097,7	15717,1	111,5
Темп роста по сравнению с предыдущим годом, %	123,7	121,3	124,4	114,8	111,5	-
в том числе (руб.):						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6159,6	8114,7	14136,5	14708,8	13929,3	94,7
рыболовство, рыбоводство	4521,3	4734,5	7253,3	8618,1	8614,3	100,0
обрабатывающие производства	7348,9	9053,5	11310,7	10824,3	12637,7	116,8
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10217	11157,5	13507,6	14232,4	15421,4	108,4
строительство	7041,7	8332,9	11212,2	10464,6	13950,1	133,3
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	5635,2	6958,7	8996,1	9654,5	11109,7	115,1
гостиницы и рестораны	4673,9	5557,8	7507,1	7624,2	8654,7	113,5
транспорт и связь	11084,9	12818	16447,6	18668,2	21553,7	115,5
финансовая деятельность	20457,9	26663,3	32869,9	30574,4	32033,3	104,8
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	7018,9	8828,7	11170,6	12236,4	14007,3	114,5
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	11366,7	14666,8	18191,7	20300,1	21403,7	105,4
образование	5490,2	6818,1	8436,2	9846,2	10149,5	103,1
здравоохранение и предоставление социальных услуг	6574,9	7877,3	9377,8	10117,4	10581,2	104,6
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	6303,8	7827,7	9232,4	10135	12487,5	123,2

За период с 2006 по 2010 год средняя заработная плата работников предприятий и организаций выросла в 1,9 раза (15717,1/8138,5). В 2010 году по сравнению с 2009 годом темп прироста составил 11,5 процента.

Если рассматривать в разрезе отраслей, то наибольший темп прироста средней заработной платы показали такие отрасли как:

- строительство (33,3 процента);
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (23,2 процента);
- обрабатывающие производства (16,8 процента);
- транспорт и связь (15,5 процента);
- оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (15,1 процента).

Анализ жилищного фонда города Брянска и обеспеченность горожан жильём

Жилищный фонд города Брянска за период 2000-2010 годы увеличился с 8485, 4 тыс. м² до 9968, 5 тыс. м² (рис. 23).

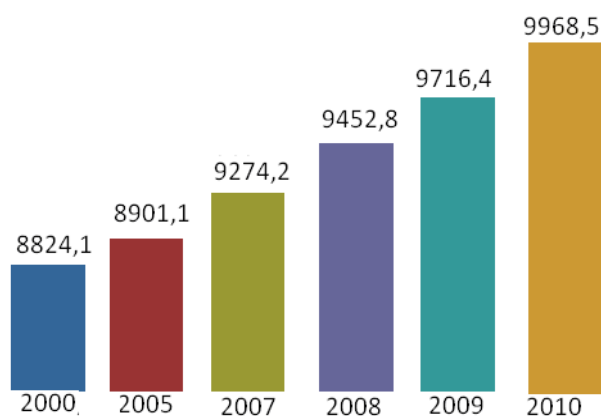


Рис. 23. Динамика жилищного фонда города Брянска за 2000-2010 годы., тыс.кв.м

Как видно на рис. 23, величина жилищного фонда города Брянска имеет тенденцию увеличения. Так, за период с 2000 по 2010 год она увеличилась на 12,9 процента.

Анализ структуры жилищного фонда города Брянска за 2009 год показал, что доля государственной собственности составляет 1,4 процента, муниципальной – 8,9 процента, частной 89,7 процента, из неё в собственности граждан 84,6 процента.

Динамика городского жилищного фонда города Брянска, находящегося в собственности граждан, за 2000-2010 годы приведена на рис. 24. Видна тенденция к росту величины городского жилищного фонда, находящегося в собственности граждан. В 2010 году доля собственности граждан составила 86,7 процента. Темпы ее прироста в 2010 году составили 42,7 процента по отношению к 2000 году.

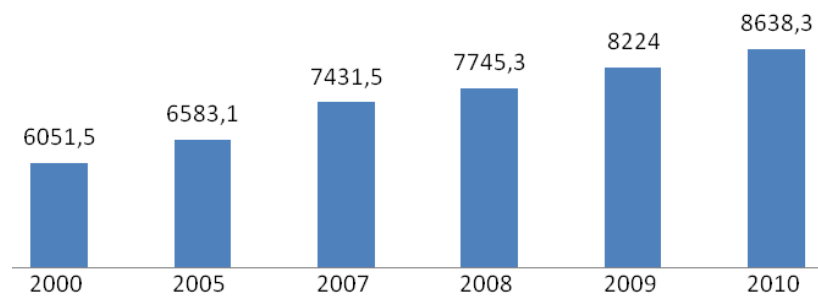


Рис. 24. Динамика городского жилищного фонда города Брянска, находящегося в собственности граждан, за 2000-2010 годы, тыс. кв. м

Установлено, что наибольшее число жилых домов (92,8 процента от общего количества жилых домов в городе Брянске) имеет износ до 30 процентов. 1378 жилых домов имеют износ от 31 до 65 процентов и около 19 жилых домов - свыше 66 процентов.

Большинство индивидуальных домов (около 70 процентов) имеют степень износа до 30 процентов. Большая часть жилой площади города (74,6 процента) имеет износ до 30 процентов, что составляет 35,5 процента от площади городского жилищного фонда. Около 35,3 процента жилой площади города Брянска имеет износ от 31 до 65 процентов и около 1 процента общей жилой площади города Брянска имеет степень износа свыше 66 процентов.

Общая площадь на одного городского жителя города Брянска за период 2000 по 2010 год увеличилась с 19,2 м² до 22,9 м². Динамика изменения общей площади жилых помещений на одного городского жителя представлена на рис. 25.

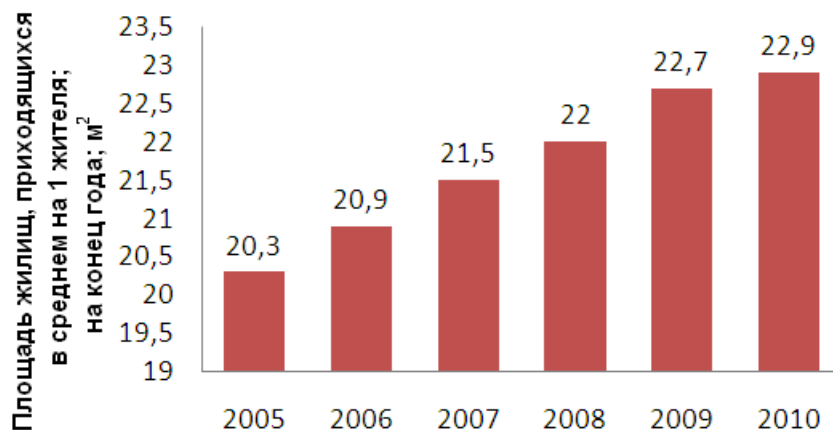


Рис. 25. Динамика изменения общей площади жилых помещений, приходящейся на одного городского жителя за 2000-2010 гг., кв. м

По всем показателям благоустройства жилищного фонда города за исследуемый период наблюдается рост (рис. 26).

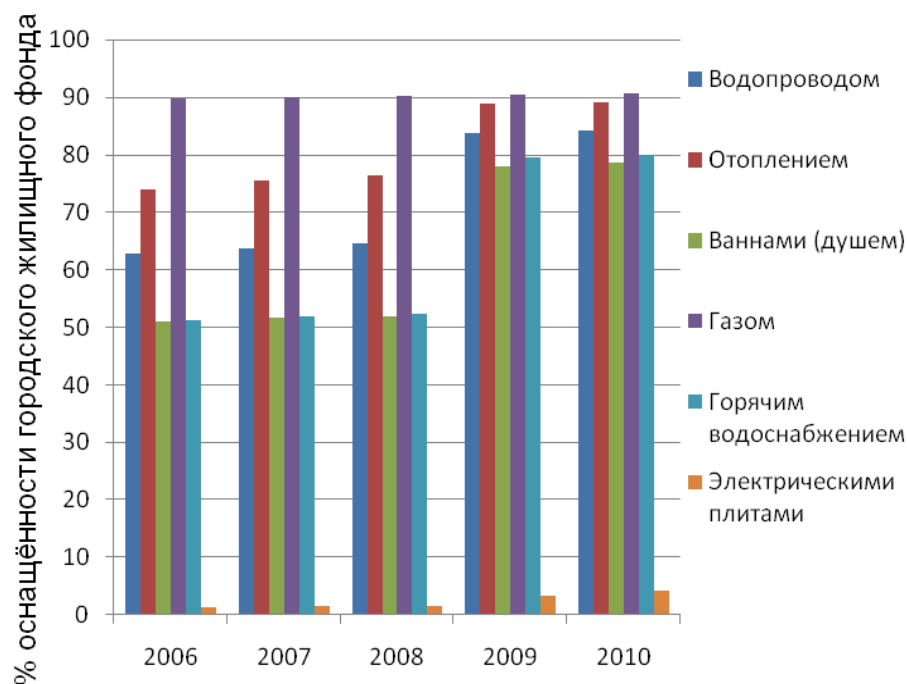


Рис. 26. Процент оснащённости городского жилищного фонда

Охрана порядка и безопасности

В таблице 18 приведены статистические данные о числе зарегистрированных преступлений.

Таблица 18

Число зарегистрированных преступлений

Показатели	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	Темп роста 2010г. к 2009г., %
Зарегистрировано преступлений всего	10324	9752	9255	7805	84,3
в том числе:					
убийство и покушение на убийство	53	60	47	29	61,7
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	110	123	96	75	78,1
изнасилование и покушение на изнасилование	15	16	16	10	62,5
грабеж	793	556	474	377	79,5
разбой	109	62	16	57	356,3
кража	4082	3762	3106	2481	79,9

Из таблицы 18 можно сделать вывод, что в 2010 году по сравнению с 2009 годом число зарегистрированных преступлений снижается. Снижение составило 15,7 процента. Убийств и покушений на убийство стало заметно меньше (на 38,3 процента). Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью и разбой так же уменьшаются (на 21,9 процента). Изнасилования и покушения на изнасилования уменьшились (на 37,5 процента). Число грабежей снизилось (на 20,5 процента).

Внешекономическая деятельность

В течение 2005-2008 годов сохранялась положительная динамика развития как экспорта (среднегодовые темпы роста 16-18 процентов), так и импорта (22-25 процентов), что в 1,6 раза выше темпов роста регионального продукта. Однако, в конце 2008 года, а также в течение 2009-2010 годов произошло снижение объемов экспорта на 35 процентов и объемов импорта на 28 процентов под влиянием общемирового финансового кризиса. И хотя в конце 2010 и начале 2011 годов наметились положительные тенденции в этой сфере, однако, по нашим расчетам, только к концу 2012 года может быть достигнут докризисный объем экспорта (табл. 19).

Таблица 19

Динамика внешней торговли города Брянска за 2005-2009 годы
(в млн. долларов США)

Показатели	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2008г./ 2005г.,%	2009г./ 2005 г., %
Оборот	746,2	688,0	867,2	1060,6	723,8	142,1	97
Экспорт	177,9	158,6	220,5	229,5	142,1	123,4	76,8
Импорт	568,3	529,4	646,7	841,1	581,7	148,0	103,4
Сальдо	-390,4	-370,8	-426,2	-621,6	-439,6	159,4	115,5

Темпы роста объемов импорта в течение 2006-2008 годах в 2 раза превысили темпы роста экспорта товаров. Отрицательное сальдо внешнеторгового оборота характерно для большинства субъектов РФ, не располагающих основными экспортноориентированными природными богатствами страны – нефтью и газом, однако это не означает, что город Брянск и его экономика не имеют резервов по существенному развитию экспортного потенциала. Кроме машин, оборудования и транспортных средств в структуре экспорта солидную долю составляют металлы (20 процентов), продовольственные товары (12 процентов), минеральные продукты (9 процентов) и химические товары (8 процентов). В структуре импорта второе место занимают продовольственные товары (28 процентов), далее идут металлы (12процентов) и продукция химической отрасли (8 процентов) (табл. 20).

Среди экспортируемых из города Брянска товаров следует отметить железнодорожные локомотивы и вагоны, запасные части к ним; тракторы, автогрейдеры, автомобили специального назначения, путевое оборудование, трансформаторы, силовые установки, изделия из пластмасс, мучные изделия, мука, солод, бумага и др.

Таблица 20

**Товарная структура экспорта города Брянска
(в среднем за 2005-2009 годы)**

Показатели	В % к итогу
Экспорт – всего	100
В том числе:	
- машины, оборудование, транспортные средства;	41
- металлы и изделия из них;	20
- продовольственные товары и сельхозсырье;	12
- минеральные продукты;	9
- продукция химической промышленности;	8
- текстиль и текстильные изделия;	2
- прочие товары	8

Среди импортируемых товаров важное место кроме машин и оборудования занимают кондиционеры, горны и печи, промышленные изделия из асфальта, металлы и изделия из них, производственные товары и сельскохозяйственное сырье, бумага, мебель, шерстяные ткани, ковры, строительные материалы и др.

Географическая структура экспорта товаров из города Брянска представлена более 50 странами мира, однако основными странами, в которые вывозятся брянские товары являются Беларусь (51,6 процента всего экспорта), Украина (13,7 процента), Казахстан (10,2 процента), Литва (4,2 процента), Италия (2,5 процента), Германия, Бельгия и Болгария (по 2 процента каждая).

В пятерку основных стран, из которых в город Брянск поступают товары входят: Беларусь (35,7 процента), Украина (26,2 процента), Германия (12,5 процента), Турция (6,8 процента) и Польша (3,4 процента). Таким образом, как Брянская область в целом, так и город Брянск удачно используют свои географические преимущества, экспортируя свыше 80 процентов товаров из близлежащих стран (Беларусь, Украина, Литва и Польша).

Экология

Динамика и структура выбросов вредных веществ от стационарных источников и автотранспорта представлена в табл. 21.

Таблица 21

**Динамика и структура выбросов вредных веществ
от стационарных источников и автотранспорта за 2005 – 2010 годы**

Годы	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.
Выброс вредных веществ (усреднённый), тыс. т/год						
Промышленность	11,9	12,5	9,04	7,9	7,6	7,9
Автотранспорт	28,8	29,7	32,86	43,3	45,54	46,65
Всего:	40,7	42,2	41,9	51,2	53,14	54,01

Наибольший объём загрязнения атмосферного воздуха от стацио-

нарных источников дают промышленные предприятия: ООО ПК «Бежицкий сталелитейный завод» - порядка 3,6 тысяч тонн, ОАО «Брянские коммунальные системы» ОП «Тепловые сети» - более 4 тысяч тонн, ЗАО «УК «БМЗ» около 0,5 тысяч тонн.

В городе зарегистрировано более 70 тысяч передвижных источников загрязнения атмосферного воздуха.

Вклад автотранспорта в общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу составил 80 процентов от суммарных выбросов стационарных и передвижных источников.

Главной причиной неблагоприятного воздействия автотранспорта на окружающую природную среду остаётся низкий технический уровень эксплуатируемого подвижного состава и отсутствие системы нейтрализации отработавших газов. Одной из причин повышенной загазованности улиц города является неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, что увеличивает выбросы от автотранспорта до 30 процентов (рис.28).

Предприятиями города не принимаются должных мер по снижению выбросов вредных веществ в атмосферный воздух города Брянска при наступлении неблагоприятных метеорологических условий. Допускается выпуск на линию техники с превышением нормативов ГОСТ. Так, согласно отчетам, по проведению операций «Чистый воздух» из 363 проверенных на токсичность и дымность автомашин 61, или 17 процентов, не соответствовала нормативам.

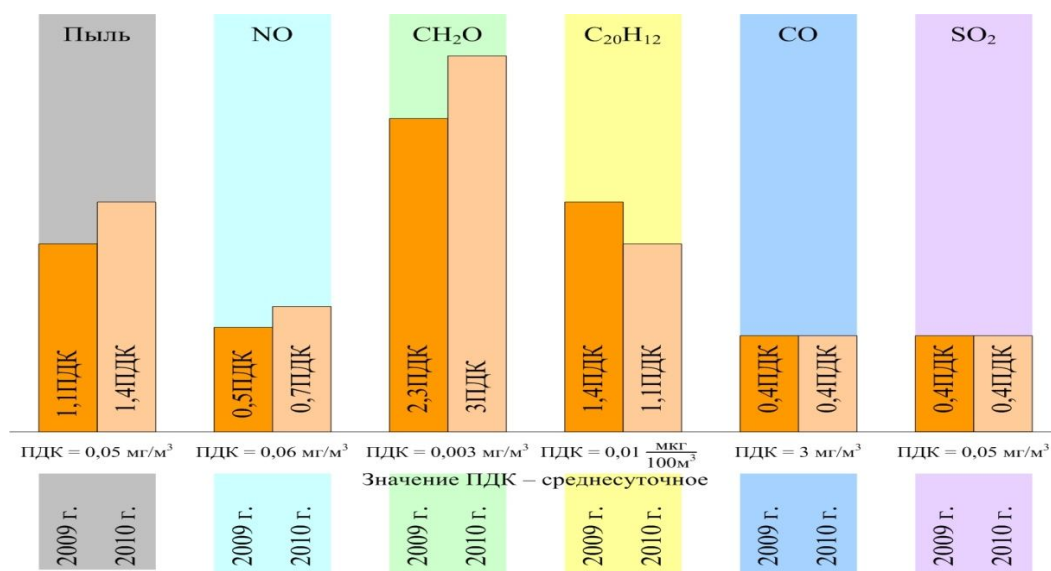


Рис. 28. Динамика изменения концентрации вредных веществ в атмосфере города Брянска

С целью получения более полной картины состояния природной среды города Брянска проводится изучение химического состава атмосферных осадков и содержание ионов водорода.

В 2010 году в городе Брянске рН (концентрация ионов водорода)

колебалась от 5,68 до 7,24 (от слабощелочных до сильнощелочных). Среднегодовое значение рН составило 6,47, что характеризует их как щелочные.

Выпадение кислых осадков оказывает вредное воздействие на поверхностные воды, почву, растения, различные здания и коммуникации. В качестве критической принимается рН равное 5,0.

Радиационная обстановка остаётся стабильной. Значения мощности экспозиционной дозы гамма-излучения были близки к фоновым значениям и не превышают критические. Среднемесячная и максимальная концентрации радиоактивных веществ в приземном слое атмосферы в городе соответственно составили $10,3 \cdot 10^{-5}$ Бк/м³ и $29,5 \cdot 10^{-5}$ Бк/м³.

Наиболее крупными загрязнителями водных ресурсов являются промышленные и коммунальные предприятия города Брянска. Объем поступающих, очищенных и сбрасываемых загрязненных сточных вод за 2007-2010 годы представлены в табл. 22.

Таблица 22

Изменение объёмов сброса сточных вод г. Брянска, млн.м³

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Сточные воды	51,304	51,109	48,555	46,489
Загрязнённые	51,095	50,901	48,426	46,359
Очищенные	0,209	0,209	0,129	0,130

Серьезную проблему для водоснабжения города Брянска представляет собой повышенное содержание железа в водах верхнедевонской толщи (Брянское месторождение пресных подземных вод), которое со временем неуклонно растет. Максимальное содержание железа отмечается в скважинах, эксплуатирующих верхнедевонский горизонт (задонско-заволжский комплекс) – 3,46 мг/л.

Для реки Десна в 2010 году характерными загрязняющими веществами воды являются: железо общее (100 процентов), органические вещества по ХПК¹ (химическому потреблению кислорода) (91 процент) и БПК² (биохимической потребности в кислороде) (75 процентов), азот аммонийный (88 процентов). По комплексной оценке в целом вода реки, как и в 2009 году, относится к разряду «А», класс 3 «загрязненная», УКИЗВ³ - 2,32 (2009 год – 2,10), Пи⁴ – 22,5 процента (20,7

¹ ХПК – химическая потребность в кислороде (окисляемость бихроматная, мгО/л)

² БПК – биохимическая потребность в кислороде – показатель, определяемый при окислении «органики» природных вод биохимическими воздействиями. Чаще определяют БПК за пять суток – БПК₅ (мгО₂/л)

³ УКИЗВ – удельный комбинаторный индекс загрязненности воды

⁴ Пи – перманганатный индекс, оценивает количество перманганата калия (KMnO), пошедшего на окисление «органики»

процента), КК (коэффициент концентрации) – 29,4 процента (26,2 процента).

В реке Болва вода по-прежнему оценивается как «загрязненная» - разряд «А», класс 3, Пи – 23,1 – 31,6%, УКИЗВ – 2,19-2,58, КК– 26,4-37,8 процента.

На изучаемом участке реки остается повышенной до 4 предельно допустимая концентрация (ПДК) загрязненности по железу общему (максимальная допустимая - 8 ПДК). 3 ПДК достигали максимальные концентрации органических веществ по БПК5 и ХПК, азота аммонийного и нитритного.

Вода реки Снежить, как и в 2009 г. оценивается как «загрязненная» 3 класс, разряд «А». Среднегодовая концентрация азота нитритного и железа общего составила 2-2,5 ПДК (максимальная 6 ПДК). 4 ПДК достигла максимальная концентрация по ХПК, 3 ПДК - по БПК5, 2 ПДК – по азоту аммонийному.

В результате в водных объектах ниже выпусков, превышение по отдельным ингредиентам составляет 3-5 ПДК, а по азоту аммонийному –10 ПДК.

В городе Брянске сформировалась напряженная обстановка с отходами производства и потребления. Наблюдая динамику образования отходов производства и потребления на территории города с 2000 года, можно сказать, что ежегодный прирост их образования составляет не менее 10 процентов.

В 2010 году в городе Брянске отмечается снижение показателей химического загрязнения почвы с 6,6 процента до 3,1 процента проб. Показатели бактериального загрязнения увеличились по сравнению с 2009 годом с 6,3 процента до 22,6 процента. Отмечается рост неудовлетворительных проб по паразитологическим показателям с 2,7 процента до 3,7 процента.

Наибольшее число неудовлетворительных проб приходится на территорию детских площадок в ДДУ (58 процентов превышений ПДК по химическим показателям и 42 процентов по бактериологическим показателям).

Представленный анализ позволил определить сильные и слабые стороны в экологической деятельности города Брянска.

Сильные стороны:

- 1) реализация ведомственной целевой программы «Охрана окружающей среды в городе Брянске на 2011-2013 годы»;
- 2) разнообразие природных ландшафтов, наличие особо охраняемых природных территорий, являющихся частью исторического комплекса города;
- 3) проведение работ по зелёному строительству – реконструкции и капитальному ремонту парков, скверов и зелёных зон;
- 4) наличие лесов, обладающих богатыми ресурсами для сбора дикоросов;

5) отсутствие на территории города производств, образующих особо опасные виды отходов (химические, радиоактивные и т.д.);

6) строительство комплекса по переработке отходов производства и потребления;

7) запланированы мероприятия по улучшению экологического состояния водных объектов и водоснабжения;

8) наличие большой речной сети, способствующей развитию рыболовства;

9) использование и развитие в городе электрического общественного пассажирского транспорта.

Слабые стороны экологической ситуации города Брянска:

1) значительный рост количества автотранспорта;

2) наличие сброса загрязненных сточных вод в реки города;

3) проблема надежного обеспечения населения качественной питьевой водой;

4) наличие несанкционированных свалок;

5) отсутствие инфраструктуры и системы по сортировке, переработке и использованию промышленных и твердых бытовых отходов;

6) отсутствие единой системы очистных сооружений;

7) отсутствие единой системы мониторинга экологических характеристик города.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ КОМПЛЕКСНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА (SWOT-АНАЛИЗ)

Анализ социально-экономического развития города Брянска явился основой для выделения наиболее сильных и слабых сторон города, а также возможностей и рисков (угроз) дальнейшего развития:

- сильные стороны города – его конкурентные преимущества, естественные и созданные факторы и превосходства;
- слабые стороны – отсутствующие или слабо развитые конкурентные факторы города;
- возможности – благоприятные тенденции и внешние потенциалы развития города;
- угрозы – неблагоприятные тенденции и внешние риски для качественного развития города.

Итоговые результаты комплексного стратегического анализа структурированы по методу SWOT-анализа (табл. 23).

Таблица 23

Матрица SWOT- анализа г.Брянска

Сильные стороны	Слабые стороны
1) наличие промышленного потенциала и действующих крупных предприятий промышленности 2) инновационный потенциал, который определяется наличием инновационно-ориентированных организаций: вузы, обладающие собственной научно-исследовательской и опытно-конструкторской базой; отраслевые институты; ряд промышленных предприятий, имеющих в своей структуре научно-технические центры или инженерно-технические группы; малые предприятия и организации, действующие в инновационной сфере; 3) наличие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства 4) развитый потребительский рынок, высокая концентрация сетевой торговли 5) низкая стоимость рабочей силы 6) растущие темпы жилищного строительства 7) выгодное экономико-географическое расположение для установления внешне-экономических связей с ближним зарубежьем	1) уровень качества услуг жилищно-коммунального хозяйства 2) отсутствие экспозиционных площадей международного уровня с развитой инфраструктурой 3) недостаточно высокий уровень инновационной активности предприятий города и поддержки инноваций 4) ухудшение демографических показателей (смертность превышает рождаемость, старение населения, миграционный отток населения, снижение рождаемости) 5) отсутствие активной системной политики агрессивного маркетинга продвижения города на региональном и федеральном уровнях 6) система подготовки трудовых ресурсов не сбалансирована с потребностями рынка труда 7) низкая инвестиционная привлекательность экономики города 8) недостаточный уровень обеспеченности объектами социального (детские дошкольные учреждения), культурного и спортивного назначения

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>8) маятниковая миграция с близлежащих территорий, позволяющая закрывать вакансии рабочих мест</p> <p>9) расположение города Брянска на стратегически важных транспортных развязках (транспортный узел)</p> <p>10) активное участие в государственной политике энергосбережения и повышения энергетической эффективности</p> <p>11) наличие развитых элементов транспортного узла – аэропорт, железнодорожные вокзалы, автовокзалы</p> <p>12) развитая система высшего профессионального образования</p> <p>13) рост номинальных доходов населения</p>	<p>9) недостаточная плотность дорожной сети и недостаток искусственных сооружений (путепроводов, двухуровневых развязок, подземных пешеходных переходов)</p> <p>10) отсутствие логистических центров, низкая доля складских площадей высокого класса, дефицит площадей со специальным оснащением</p> <p>11) перегруженность отдельных узлов уличной дорожной сети города</p> <p>12) рост доли населения в пенсионном возрасте</p> <p>13) нехватка мест в дошкольных учреждениях</p> <p>14) ухудшающееся положение учреждений начального и среднего профессионального образования</p> <p>15) увеличивающиеся объемы загрязнения автотранспортом окружающей среды</p>
Возможности	Угрозы
<p>1) возможность вхождения в федеральные и региональные целевые программы</p> <p>2) развитие инновационных процессов и производств на базе имеющегося научного потенциала, в том числе и через реализацию научных разработок ученых города</p> <p>3) развитие механизмов частно-государственного партнерства</p> <p>4) инвестиционная активность зарубежных и российских инвесторов</p> <p>5) активная политика органов власти по снижению напряженности на рынке труда, содействие занятости населения, предотвращение роста социальной напряженности</p> <p>6) создание условий для повышения активности молодежи в вопросах самоуправления</p> <p>7) государственные программы по поддержке малого и среднего бизнеса</p>	<p>1) сокращение налоговой базы внешними собственниками и инвесторами</p> <p>2) иногородние собственники предприятий выводят финансовые потоки из города</p> <p>3) наличие экономически мощных конкурентов из других регионов и городов</p> <p>4) труднопрогнозируемая политика собственников хозяйствующих субъектов, находящихся на территории города, в отношении перспектив развития бизнеса</p> <p>5) увеличение доли высококвалифицированных специалистов, которые уезжают из города в поисках работы в другие города</p> <p>6) сокращение численности экономически активного населения</p>

В результате SWOT-анализа социально-экономического положения города Брянска выявлены основные влияющие факторы и тенденции.

На сегодняшний день город Брянск является активно развиваю-

щимся благоустроенным городом, выполняющим функции административного центра Брянской области, с благоприятной демографической структурой населения и исторически сложившейся функцией производственной и научно-технической базы транспортного машиностроительного комплекса, активно участвующим в выполнении федеральных и областных задач, с перспективной возможностью стать крупнейшим в стране инновационным инжиниринговым центром в области машиностроения.

В результате SWOT-анализа выделены следующие стратегические возможности по активному развитию города Брянска:

- изменение структуры ВРП с увеличением доли реального сектора экономики;
- повышение производительности труда;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса с выделением в качестве приоритета формирования наукоемкого, инновационного кластера;
- увеличение объемов привлеченных инвестиций;
- улучшение экологической ситуации;
- обеспечение устойчивого и динамичного экономического развития промышленного комплекса города Брянска (посредством развития инноваций);
- создание транспортно-логистического комплекса;
- интенсификация инновационной деятельности;
- совершенствование транспортной инфраструктуры;
- повышение доходов населения;
- снижение уровня безработицы;
- сокращение естественной убыли населения;
- создание эффективной системы ЖКХ, повышение качества услуг ЖКХ;
- повышение качества и доступности медицинских услуг;
- создание доступного рынка жилья;
- повышение экспортного потенциала и расширение внешнеэкономических связей города Брянска.

Необходимо усиливать уникальные конкурентные преимущества и активно бороться с «узкими» местами экономики города Брянска.

По существу в период до 2025 года город Брянск должен стать городом, комфортным для проживания и ведения бизнеса. Этому должны способствовать продолжающийся рост качества жизни населения, инновационные решения в экономике, муниципальном управлении, благоустройстве и городской архитектуре.

Для этого следует выделить следующие стратегические приоритеты:

- создание комфортной бизнес-среды, социальной и транспортной инфраструктуры, ландшафтных и архитектурных решений;

- стимулирование предпринимательства в инновационной сфере;
- повышение качества жизни населения;
- активизация интеграции науки, образования и производственной сферы посредством создания благоприятной экономической и правовой среды в отношении участников инновационной деятельности, а также формирования инфраструктуры инновационной системы;
- привлечение международных компаний, крупных финансово-промышленных групп.

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ

3.1. Миссия города Брянска

Разработка стратегии развития города Брянска в качестве основной концептуальной идеи включает установление миссии города Брянска, его предназначения, стратегического статуса (типа) в будущем.

Миссия города Брянска, разработанная в рамках стратегии социально-экономического развития до 2025 года, учитывает две взаимосвязанные стороны единого целого:

- во-первых, факторы внешней среды, то есть места города Брянска в региональном, национальном и глобальном контексте;
- во-вторых, факторы внутренней среды города, которая определяет специфику городского округа, его характеристики, связанные с обеспечением достаточно высокого качества жизни горожан.

Определение миссии города осуществлялось на основе алгоритма, соединяющего в единую логическую последовательность глобализацию социально-экономических процессов, главные особенности и приоритеты социально-экономического развития страны и региона, сложившиеся тенденции городского развития, накопленный потенциал, которые, в общем, задают определенные границы для траектории (вектора) движения города Брянска в будущее и оказывают существенное влияние на целевую направленность стратегического плана.

Миссия города Брянска рассматривается не как конечный, застывший результат, а как длящийся во времени сложный процесс, включающий все аспекты функционирования и развития города.

Исходя из приведенных выше принципов, миссия города Брянска заключается в следующем (рис. 31):



Рис. 31. Миссия города Брянска

Девизом стратегического развития города Брянска может быть:

«Брянск – город возможностей»

Определение миссии города Брянска послужило необходимым условием для корректного формулирования главной цели развития города Брянска.

3.2. Стратегическое видение для города Брянска

Стратегическое видение для города Брянска показывает, каким должен стать город Брянск в случае успешной реализации стратегии на завершающем этапе в 2025 году. Это своего рода ориентир для города, городского сообщества, городского бизнеса и городских властей.

Видение для города Брянска включает три уровня:

1. Основная часть видения (кратко сформулированное описание всех ключевых сторон жизни в городе Брянске в результате реализации стратегии).

2. Ключевые характеристики для будущего города Брянска (табл. 24):

Таблица 24

Ключевые характеристики для будущего города Брянска

Ключевые характеристики	Содержание характеристики
Предпринимательский город	В городе Брянске необходимо создать благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса. Доля занятых в малом бизнесе должна составлять не менее 20% от общего числа занятых в экономике города, в том числе по обрабатывающим производствам – не менее 30-35% от числа занятых в обрабатывающей промышленности.
Производственная площадка	Город Брянск должен иметь статус промышленного, производственного города. Численность занятых на промышленных предприятиях должна составлять не менее 30% от общей численности работающих на крупных и средних предприятиях / организациях.
Город со стабильной численностью населения	Численность населения города Брянска должна стабилизироваться на уровне 425-435 тысяч человек. Для города Брянска нецелесообразны меры по привлечению в город населения из сельской местности и из других городов / регионов / стран, т.к. это только усложнит ситуацию на рынке труда и увеличит нагрузку на социальную сферу города Брянска.
Город инновационных проектов	Город Брянск должен быть ключевым региональным центром в своем территориальном окружении по научной и инновационной деятельности. Предлагается создать комплекс научных, промышленных и технологических парков. Важно создать благоприятные условия для развития инновационного предпринимательства и внедрения инновационных проектов.
Город здоровых и спортивных людей	Здоровый образ жизни, разумное увлечение спортом, забота о своем здоровье, профилактика заболеваний и борьба с вредными привычками должны стать общепринятыми среди жителей города Брянска. Кроме того, город Брянск должен стать важным межрегиональным и в перспективе всероссийским центром «спорта высоких достижений» в определенных видах олимпийской программы, не требующих чрезмерных затрат со стороны бюджета

Ключевые характеристики	Содержание характеристики
Город молодых	Внимание к молодёжи, её профессиональному, гражданско-правовому, культурному и спортивному развитию; поддержка молодых семей, содействие экономической самостоятельности, занятости и профориентации молодёжи

- Отраслевая специализация: т.е., какие отрасли, кластеры будут являться определяющими в структуре экономики города после реализации стратегии (табл. 25).

Таблица 25

Отраслевая специализация

Ключевые характеристики	Содержание характеристики
Специализированные сегменты машиностроения и металлообработки	Машиностроение является традиционной для города Брянска отраслью промышленности, соответственно в городе имеются необходимые кадровые и технологические компетенции, а также возможность подготовки кадров и проведения НИР и ОКР для промышленности, имеются поставщики специализированных услуг и т.п.
Пищевая промышленность	Город Брянск будет укреплять свои ключевые позиции в сфере переработки сельскохозяйственной продукции и выпуска пищевых продуктов за счет создания и продвижения собственных региональных брендов. Продвижению продукции местных предприятий будет способствовать создание бренда «Продукция брянских предприятий»
Деревообработка и мебельное производство, производство строительных материалов	В городе Брянске продолжит развиваться ориентированное на экспорт в «дальнее зарубежье» и другие регионы России производство мебели и строительно-отделочных материалов из дерева, в основном силами малого и среднего бизнеса. Увеличение темпов жилищного строительства повлечет за собой рост объемов строительных материалов
Электронная техника / информационные технологии	Городу Брянску важно вернуть позиции в сферах производства электронного оборудования и информационных технологий, что можно сделать посредством привлечения внешних инвесторов. Инвесторам будет интересен тот факт, что стоимость трудовых ресурсов в городе Брянске ниже, чем в соседних регионах, а уровень подготовки специалистов в области математики / информационных технологиях в брянских вузах достаточно качественная
Профессиональное образование	Качественное профессиональное техническое образование станет ключевым конкурентным преимуществом Брянска по сравнению с соседними регионами. В результате реализации стратегических инициатив в сфере интегрированного начального, среднего и высшего профессионального образования, город Брянск сможет занять одно из ведущих мест в ЦФО в сфере подготовки квалифицированных технических специалистов различного уровня

- Условия для жизни в городе Брянске: т.е., какие условия для жителей в городе будут обеспечены после реализации стратегии, на какие стороны качества жизни будет сделан акцент и т.п. (табл. 26).

Условия для жизни в городе Брянске

Ключевые характеристики	Содержание характеристики
Город с большой долей парков и зеленых насаждений	Сохраняя неизменной или увеличивая долю парков и зеленых насаждений, город Брянск должен поддерживать присущий ему в настоящее время облик «зеленого» города. Инфраструктура должна планироваться таким образом, чтобы не разрушать имидж «зеленого» города
Город с развитым общественным транспортом и хорошими дорогами	В процессе городского планирования и создания (реконструкции) объектов инфраструктуры стратегический выбор должен быть сделан в пользу пешеходов и общественного транспорта. Центральная часть города Брянска должна быть максимально приспособлена для нужд пешеходов, а удаленные районы с центром должен связывать скоростной общественный транспорт. Соответственно должны быть выстроены приоритеты в реконструкции центра города Брянска, ремонте и строительстве автодорог и т.п. Вместе с тем, удаленные районы города Брянска необходимо проектировать таким образом, чтобы они были удобны и для автовладельцев. Большое внимание должно уделяться качеству автодорог
Оригинальные архитектурные решения, создающие неповторимый образ города	Для того чтобы создать благоприятный имидж как для горожан и туристов, так и внешних групп интересов, Брянск должен уделять больше внимания качеству и оригинальности архитектурных решений при строительстве новых зданий и сооружений. Необходимо отдавать предпочтение сохранению сложившихся архитектурных ансамблей, а в новых районах города должны поощряться смелые, авангардные архитектурные композиции
Низкая стоимость проживания	Для того чтобы быть более привлекательным для внешних инвесторов, город Брянск должен иметь низкую стоимость рабочей силы и низкую стоимости проживания.
Брянск – здоровый город	Необходимо продолжать работу в следующих направлениях: формировать у населения ответственное отношение к своему здоровью, здоровому образу жизни, развивать первичную медико-санитарную помощь и совершенствовать профилактику заболеваний, повышать доступность и качество специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, совершенствовать медицинскую помощь матерям и детям. Такая политика позволит повысить средний уровень жизни населения и существенно повысить качество жизни брянчан.
Брянск- город доброты и заботы	Реализация миссии города Брянска, как города возможностей невозможна без учета интересов инвалидов и других групп населения (лиц пожилого возраста, беременных женщин). Следует особое внимание уделить вопросам создания условий для реабилитации инвалидов и интеграции их в общество, что является одним из важнейших направлений социальной политики страны, области и города.

- Географическая идентификация города: т.е. с какими географическими макрорегионами город себя идентифицирует и какую роль играет по отношению к ним.

3. Основные принципы, которым должны следовать городские власти, бизнес, городское сообщество для достижения желаемых параметров видения города.

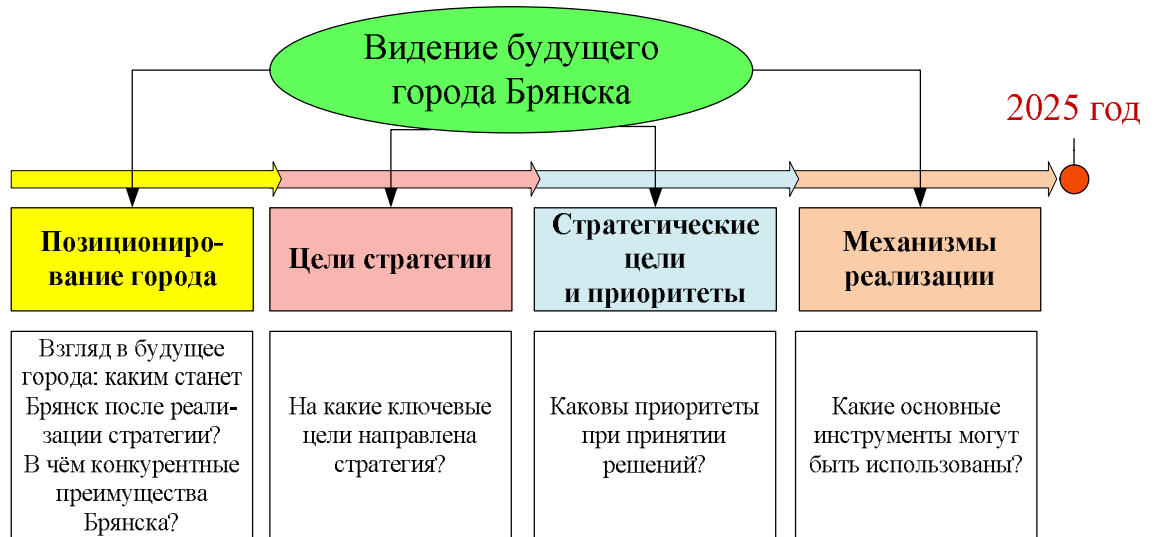


Рис. 32. Основные блоки стратегической концепции, включающие все основные аспекты разработки стратегии



Рис. 33. Стратегическая концепция содержит четыре основных блока, включающие все ключевые аспекты разработанной стратегии

3.3. Позиционирование города Брянска

Позиционирование означает, на какие сильные стороны (особенности) города Брянска необходимо сделать ставку при работе с жителями, бизнесом и «остальной Россией» для повышения привлекательности города, сохранения наиболее ценных кадров и предприятий, а также для создания положительного имиджа города в других городах, регионах и на уровне федеральных властей.

Для городов, подобных Брянску, правильное позиционирование особенно важно, так как оно позволяет выделить свою «нишу» в конкуренции с более крупными и богатыми городами и сделать эту «нишу» привлекательной как для жителей города, так и для местного и внешнего бизнеса.

Позиционирование города Брянска для населения, бизнеса и России (рис. 34).

Город Брянск должен найти свою нишу в конкуренции с другими, более сильными городами, грамотно использовать свой человеческий потенциал и улучшить качество жизни в процессе экономического и инновационного развития



Рис. 34. Позиционирование города Брянска для населения, бизнеса и России

4. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БРЯНСКА

Для определения приоритетных направлений будущего развития города Брянска до 2025 года с учетом реальных условий и возможной политики, проводимой на федеральном и региональном уровнях, а также результатов стратегического анализа разработаны стратегические сценарии развития города на долгосрочную перспективу:

- инерционный;
- инвестиционно-инновационный.



Рис. 35. Сценарии развития города Брянска

Основные показатели реализации сценариев представлены в таблицах 27 и 28.

Таблица 27

Основные параметры реализации инерционного сценария социально-экономического развития города Брянска до 2025 года

№	Наименование показателя	Напр. изм.	Параметры изменения
1	объем промышленного производства, млн. руб.	рост	в 3,9 раза
2	численность экономически-активного населения, чел.	снижение	на 2,2%
3	среднемесячная заработная плата 1 работника, руб.	рост	в 2,5 раза за весь период
4	инвестиции в основной капитал, млн. руб.	рост	в 3,6 раза за весь период
5	уровень зарегистрированной безработицы, %	снижение	до 1% к 2025 году

Основные параметры реализации инвестиционно-инновационного
сценария социально-экономического развития города Брянска
до 2025 года

№	Наименование показателя	Направление изменения	Параметры изменения
1	объем промышленного производства, млн. руб.	рост	в 4,3 раза за весь период
2	численность экономически-активного населения, чел.	увеличение	на 0,9% за весь период
3	среднемесячная заработная плата 1 работника, руб.	рост	в 3,8 раза за весь период
4	инвестиции в основной капитал, млн. руб.	рост	в 7 раз за весь период
5	уровень зарегистрированной безработицы, %	снижение	до 1% к 2025 году

Из двух сценариев наиболее предпочтительным в долгосрочной перспективе для города является сценарий инвестиционно-инновационного развития. Приоритетность данного сценария в том, что он обеспечивает высокий уровень конкурентоспособности города Брянска среди городов России и его привлекательность на международном уровне.

Прогнозы социально-экономического развития города Брянска до 2015 года и 2025 года по инерционному и инвестиционно-инновационному сценариям развития приведены в табл., 29, 30, 31 и 32.

Таблица 29

Прогноз социально-экономического развития города Брянска до 2015 года по инерционному сценарию развития

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период					2015г. / 2009 г. %	
			2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.		2015г.
Демографический блок									
Численность постоянного населения (средне-годовая)	тыс. чел.	437,50	434,5	432,3	430,6	429,3	428,0	425,8	97,3
Общий коэффициент рождаемости	чел. на 1000 населения	11,2	10,4	10,6	10,7	10,8	10,9	10,9	97,3
Общий коэффициент смертности	чел. на 1000 населения	14,3	14,1	13,8	13,7	13,6	13,5	13,5	94,4
Коэффициент естественного прироста	чел. на 1000 населения	-3,1	-3,7	-3,2	-3,0	-2,8	-2,6	-2,6	83,9
Труд									
Численность экономически активного населения	Тыс. чел.	230	226	222,3	222,3	222,5	222,7	222,9	96,9
Численность занятых в экономике (средне-годовая) – всего	Тыс. чел.	216,3	215,5	212,5	212,5	213,1	213,7	214,0	98,9
Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ	Тыс. чел.	13,7	10,5	9,8	9,8	9,4	9,0	8,6	62,8
Уровень зарегистрированной безработицы	%	2,8	1,6	1,1	1,1	1	1	1	35,7
Среднесписочная численность работников по крупным и средним предприятиям	Тыс. чел.	140,9	137,6	137,7	137,5	137,4	137,3	137,2	97,4
Жилищно-коммунальное хозяйство									
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя (на конец года)	Кв. м на человека	22,7	22,9	23,1	23,9	24,2	24,5	24,7	108,8
Строительство									
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	Млн. руб.	2637,7	3265,1	3653,0	4123,3	4711,6	5444,7	5842,1	в 2,2 раза
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	Кв. м общей площади	222,1	269,3	230,3	252,6	280,4	313,5	350,3	157,7
Транспорт									

Продолжение табл. 29

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период						2015г. / 2009 г.%
			2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	
Перевезено пассажиров транспортом общего пользования:									
-автомобильным	Млн. чел.	35,8	34,3	33,8	33,1	32,8	32,4	32,1	89,7
-троллейбусным	Млн. чел.	42,3	35,4	34,9	34,3	33,9	33,7	33,4	79,0
Доходы и расходы населения									
Среднемесячная заработная плата одного работника	Руб.	14097,7	15717,1	17998,9	19041,2	20782,3	22702,7	24230	в 1,7 раза
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (4 кв.)	Руб.	4330	4 995	5800	6300	6850	7500	8000	184,8
Покупательная способность заработной платы (соотношение заработной платы и величины прожиточного минимума)		3,25	3,10	3,10	3,02	3,03	3,03	2,9	89,2
Потребительский рынок									
Оборот розничной торговли	Млн. руб.	14237,4	16671,2	26072,4	28687,9	31779,0	35102,6	39863,3	в 2,8 раза
Оборот общественного питания	Млн. руб.	320,4	328,0	336,2	343,1	350,7	363,3	371,6	116,0
Объем платных услуг населению	млн руб.	12861,1	14390,9	16764,9	18778,0	21134,0	23699,7	25654,2	в 1,9 раза
Социальная инфраструктура									
Культура и искусство									
Уровень обеспеченности населения:									
Общедоступными библиотеками	Учреждений на 10 тыс. населения	0,72	0,71	0,71	0,72	0,72	0,72	0,72	100,0
Учреждениями культурно-досугового типа	Учреждений на 10 тыс. населения	0,4	0,34	0,34	0,35	0,35	0,35	0,35	87,5

Продолжение табл. 29

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период					2015г. / 2009 г.%	
			2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.		2015г.
Количество посещений:									
музеи	ед./тыс. чел. в год	284,8	416,9	420,3	432,1	434,4	440,3	444,6	156,1
театры	ед./тыс. чел. в год	159,6	153,3	156,2	159,4	165,3	172,2	180,8	113,2
Физическая культура и спорт									
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	25	26	27	28	28	33	35	140,0
Обеспеченность помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий	%	24	24	24	24	24	29	32	133,3
Обеспеченность плоскостными сооружениями	%	41	40	39	40	41	44	47	114,6
Обеспеченность бассейнами	%	9	10	9	9	9	10	11	122,2
Число спортивных сооружений	Ед.	145	150	152	154	155	165	166	114,5
Здравоохранение									
Уровень обеспеченности населения:									
Больничными койками	Коек на 10 тыс. населения	147,9	141,1	140	140	140	140	140	94,7
Амбулаторно-поликлиническими учреждениями	Посещений в смену на 10 тыс. населения	296,8	291,3	289,5	284	278,6	273,3	270,7	91,2
Врачами всех специальностей	чел. на 10 тыс. населения	67,1	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	95,5
Укомплектованность медицинским персоналом муниципальных ЛПУ	%	92	93	94	95	95	95	95	103,2
Образование									

Продолжение табл. 29

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период						2015г. / 2009 г.%
			2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	Тыс. чел.	18,2	18,7	18,9	18,9	19,2	19,7	20	109,9
Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	Мест на 1000 детей дошкольного возраста	491,0	491,0	494,0	499,0	506,0	518,0	530,0	107,9
Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях	Тыс. чел.	36,7	37,3	38,1	38,2	38,2	38,2	38,2	104,1
Безопасность									
Количество зарегистрированных на 100 тыс. человек населения преступлений	ед. / 100тыс. чел.	2158	1790	1760	1723	1701	1693	1690	78,3
Изменение количества ДТП с пострадавшими	%	100	97	96	93	89	84	80	80,0
Доля отходов, размещаемых с соблюдением норм природоохранного законодательства	%	82	85	87	88	90	92	93	113,4
Количество информации по экологической направленности, размещенной в СМИ	ед.	80	90	98	106	114	122	130	162,5
Информированность населения города в области безопасности жизнедеятельности	%	76	78	80	83	85	88	90	118,4
Промышленное производство									
Объем промышленного производства									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем видам экономической деятельности	млн. руб. в ценах соотв.	94460,9	101405,7	134010,6	148701,1	164088,4	181586,8	185400,1	196,3
в том числе:									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - раздел D: Обрабатывающие производства	млн руб.	28 411,60	33 744,1	42744,8	46986,9	51457,3	56407,5	61086,2	215,0

Окончание табл. 29

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период						2015г. / 2009 г.%
			2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - раздел Е: производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	8211,9	9633,6	9990,0	10933,4	12525,3	14208,2	15543,8	189,3
Исследования и разработки									
Число организаций, выполнявших исследования	ед.	24	17	26	28	33	35	38	158,3
Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (на конец года)	чел.	1352	790	843	858	872	880	895	66,2
Численность исследователей	чел.	711	313	356	365	372	381	384	54
Число организаций, осуществлявших технологические инновации	ед.	28	34	36	38	41	43	47	167,9
Малый и средний бизнес									
Оборот малых предприятий по всем видам деятельности	млрд. руб.	58,4	75,3	87,0	88,5	90,4	92,7	93,3	159,8
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по малым предприятиям - всего	тыс. чел.	42,9	48,9	51,7	53,0	53,7	54,2	54,6	127,3
Количество малых предприятий – всего (по состоянию на конец года)	ед.	4588	5024	5114	5191	5352	5518	5656	123,3
Инвестиции									
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования- всего	млн.руб.	6548,3	10933,3	14160,3	16210,7	18190,9	19964,8	21986	335,8
Собственные средства предприятий	млн.руб.	2614,7	4132,6	5727,80	6730	7625,1	8212,2	9189,6	351,5
Привлеченные средства	млн.руб.	3933,6	6800,7	8432,5	9480,7	10565,8	11752,6	12842,2	326,5

Таблица 30

Прогноз социально-экономического развития города Брянска до 2025 года по инерционному сценарию развития

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025г.	
Демографический блок									
Численность постоянного населения (средне-годовая)	тыс. чел.	434,50	432,3	425,8	424,5	424,1	423,5	423,0	97,3
Общий коэффициент рождаемости	чел. на 1000 населения	10,4	10,6	10,9	10,8	10,7	10,6	10,6	101,9
Общий коэффициент смертности	чел. на 1000 населения	14,10	13,8	13,5	13,4	13,4	13,4	13,4	95,0
Коэффициент естественного прироста	чел. на 1000 населения	-3,7	-3,2	-2,6	-2,6	-2,7	-2,8	-2,8	75,6
Труд									
Численность экономически активного населения	Тыс. чел.	226	222,3	222,9	222	221,8	221,2	221	97,8
Численность занятых в экономике (средне-годовая) – всего	Тыс. чел.	215,5	212,5	214	213,5	213,3	212,8	212,2	98,5
Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ	Тыс. чел.	10,5	9,8	8,6	8,3	8,3	8,2	8,2	78,1
Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,6	1,1	1	1	1	1	1	62,5
Среднесписочная численность работников по крупным и средним предприятиям	Тыс.чел.	137,6	137,7	138,7	138,3	138,1	137,7	137,5	99,9
Жилищно-коммунальное хозяйство									
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя (на конец года)	Кв. м на человека	22,9	23,1	24,7	26,5	27	27,8	29	126,6
Строительство									
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	Млн. руб.	3265,1	3653,0	5842,1	6442,2	6680	6881,2	7232,3	в 2,2 раза
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	Кв. м общей площади	269,3	230,3	350,3	380,2	380,1	382,0	385,0	143,0
Транспорт									

Продолжение табл. 30

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025г.	
Учреждениями культурно-досугового типа	Учреждений на 10 тыс. населения	0,34	0,34	0,35	0,35	0,35	0,35	0,35	102,9
Количество посещений:									
музеи	ед./тыс. чел. в год	416,9	420,3	444,6	465,2	470,3	476,5	478,9	114,9
театры	ед./тыс. чел. в год	153,3	156,2	180,8	190,7	193,2	194,4	197,9	129,1
Физическая культура и спорт									
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	26	27	35	35	35	35	35	134,6
Обеспеченность помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий	%	24	24	32	32	33	34	34	141,7
Обеспеченность плоскостными сооружениями	%	40	39	47	47	48	48	48	120
Обеспеченность бассейнами	%	10	9	11	11	12	13	13	130
Число спортивных сооружений	Ед.	150	152	166	172	172	174	175	116,7
Здравоохранение									
Уровень обеспеченности населения:									
Больничными койками	Коек на 10 тыс. населения	141,1	140	140	140	140	140	140	99,2
Амбулаторно-поликлиническими учреждениями	Посещений в смену на 10 тыс. населения	291,3	289,5	270,7	262,4	261,8	260,2	258,3	88,7

Продолжение табл. 30

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025г.	
Врачами всех специальностей	чел. на 10 тыс. населения	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	100,0
Укомплектованность медицинским персоналом муниципальных ЛПУ	%	93	94	95	98	98	99	100	107,5
Образование									
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	Тыс. руб.	18,7	18,9	20	21,4	21,8	22,6	23,1	123,5
Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	Мест на 1000 детей дошкольного возраста	491,0	494,0	530,0	538,0	540,7	544,5	547,8	111,6
Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях	Тыс. чел.	37,3	38,1	38,2	38	38	38	38	101,8
Безопасность									
Количество зарегистрированных на 100 тыс. человек населения преступлений	ед. / 100тыс. чел.	1790	1760	1690	1690	1690	1690	1690	94,4
Изменение количества ДТП с пострадавшими	%	97	96	80	80	75	73	70	72,2
Доля отходов, размещаемых с соблюдением норм природоохранного законодательства	%	85	87	93	94	97	99	100	117,6
Количество информации по экологической направленности, размещенной в СМИ	ед.	90	98	130	130	130	130	130	144,4
Информированность населения города в области безопасности жизнедеятельности	%	78	80	90	93	93	93	93	119,2

Продолжение табл. 30

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025г.	
Промышленное производство									
Объем промышленного производства									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем видам экономической деятельности	млн руб. в ценах соотв.	101405,7	134010,6	185400,1	239821	253232	318413	399716,3	в 3,9 раза
в том числе:									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - раздел D: Обрабатывающие производства	млн руб.	33744,1	42744,8	61086,2	87446,4	94674,2	119086,5	149893,6	в 4,4 раза
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - раздел E: производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	9633,6	9990,0	15543,8	18067	20753	26109,9	33176,5	в 3,4 раза
Исследования и разработки									
Число организаций, выполнявших исследования	ед.	17	26	38	44	49	51	58	В 3,4 раза
Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (на конец года)	чел.	790	843	895	968	975	1271	1302	164,8
Численность исследователей	чел.	313	356	384	426	435	478	497	158,8
Число организаций, осуществлявших технологические инновации	ед.	34	36	47	52	55	61	67	197

Окончание табл. 30

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025 г.	
Малый и средний бизнес									
Оборот малых предприятий по всем видам деятельности	млрд. руб.	75,3	87,0	93,3	98,8	100,8	103,6	107,0	142,1
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по малым предприятиям - всего	тыс.чел.	48,9	51,7	54,6	57,6	58,2	59,5	62,2	127,2
Количество малых предприятий – всего (по состоянию на конец года)	ед.	5024	5114	5656	5701	5798	5856	5920	117,8
Инвестиции									
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования- всего	млн руб.	10933,3	14160,3	21986	30928	32896	36761	39745	В 3,6раза
Собственные средства предприятий	млн.руб.	4132,6	5727,80	9189,6	10653	12356	14625	15836	В 3,8раза
Привлеченные средства	млн.руб.	6800,7	8432,5	12842,2	20275	20540	22136	23909	В 3,5раза

Таблица 31

Прогноз социально-экономического развития города Брянска до 2015 года по инвестиционно-инновационному сценарию развития

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период						2015г. / 2009 г.%
			2010г.	2011г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Демографический блок									
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	437,50	434,50	432,3	431,8	430,3	429,1	427,8	98,5
Общий коэффициент рождаемости	чел. на 1000 населения	11,2	10,4	10,6	10,7	10,8	11,0	11,1	99,1
Общий коэффициент смертности	чел. на 1000 населения	14,30	14,10	13,8	13,6	13,5	13,4	13,4	95,0
Коэффициент естественного прироста	чел. на 1000 населения	-3,1	-3,7	-3,2	-3,1	-2,9	-2,7	-2,4	77,4
Труд									
Численность экономически активного населения	тыс. чел.	230	226	222,3	222,5	222,7	222,9	223,6	97,2
Численность занятых в экономике (среднегодовая) – всего	тыс. чел.	216,3	215,5	212,5	213,1	213,7	214,3	214,9	99,4
Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ	тыс. чел.	13,7	10,5	9,8	9,4	9	8,6	8,4	61,3
Уровень зарегистрированной безработицы	%	2,8	1,6	1,1	1,1	1	1	1	35,7
Среднесписочная численность работников по крупным и средним предприятиям	тыс. чел.	140,9	137,6	137,7	137,6	137,5	137,4	137,3	97,4
Жилищно-коммунальное хозяйство									
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя (на конец года)	кв. м на человека	22,7	22,9	23,1	24,2	24,5	24,8	25,1	110,6
Строительство									
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	млн. руб.	2637,7	3265,1	3653,0	4142,9	4756,3	5522,1	6482,9	в 2,5 раза
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	Кв. м общей площади	222,1	269,3	230,3	252,6	280,4	313,5	350,3	157,7

Продолжение табл. 31

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период						2015г. / 2009 г.%
			2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	
Транспорт									
Перевезено пассажиров транспортом общего пользования:									
-автомобильным	млн. чел.	35,8	34,3	33,8	34,1	35,2	36,4	37,1	103,6
-троллейбусным	млн. ел.	42,3	35,4	34,9	35,3	36,7	37,2	38,4	90,8
Доходы и расходы населения									
Среднемесячная заработная плата одного работника	руб.	14097,7	15717,1	17998,9	19051,9	20907,2	23077,4	25385	в 1,8 раза
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (4 кв.)	руб.	4330	4 995	5800	6300	6850	7500	8000	184,8
Покупательная способность заработной платы (соотношение заработной платы и величины прожиточного минимума)		3,25	3,1	3,1	3	3	3,1	3,0	92,3
Потребительский рынок									
Оборот розничной торговли	млн. руб.	14237,4	16671,2	26072,4	28825,9	32023,1	35539,8	39951,3	280,6
Оборот общественного питания	млн. руб.	320,4	328,0	323,6	344,9	360,0	384,5	385,5	120,3
Объем платных услуг населению	млн руб.	12861,1	14390,9	16764,9	18868,3	21337,2	24041,5	27312,3	212,4
Социальная инфраструктура									
Культура и искусство									
Уровень обеспеченности населения:									
Общедоступными библиотеками	Учреждений на 10 тыс. населения	0,72	0,71	0,71	0,72	0,72	0,72	0,72	100
Учреждениями культурно-досугового типа	Учреждений на 10 тыс. населения	0,4	0,34	0,34	0,35	0,35	0,35	0,35	87,5

Продолжение табл. 31

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период					2015г. / 2009 г.%	
			2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.		2015г.
Количество посещений:									
музеи	ед./тыс. чел. в год	284,8	416,9	420,3	432,1	434,4	440,3	444,6	156,1
театры	ед./тыс. чел. в год	159,6	153,3	156,2	159,4	165,3	172,2	180,8	113,2
Физическая культура и спорт									
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	25	26	27	28	28	33	35	142,2
Обеспеченность помещениями для физкультурно-оздоровительных занятий	%	24	24	24	24	24	29	32	129,6
Обеспеченность плоскостными сооружениями	%	41	40	39	40	41	44	47	113,6
Обеспеченность бассейнами	%	9	10	9	9	9	10	11	120,5
Число спортивных сооружений	Ед.	145	150	152	154	155	165	166	114,4
Здравоохранение									
Уровень обеспеченности населения:									
Больничными койками	Коек на 10 тыс. населения	147,9	141,1	140	140	140	140	140	94,7
Амбулаторно-поликлиническими учреждениями	Посещений в смену на 10 тыс. населения	296,8	291,3	289,5	287,7	286	284,3	282,7	95,2
Врачами всех специальностей	чел. на 10 тыс. населения	67,1	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	95,5
Укомплектованность медицинским персоналом муниципальных ЛПУ	%	92	93	94	95	96	97	97	105,4

Продолжение табл. 31

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период						2015г. / 2009 г.%
			2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	
Образование									
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	Тыс. чел.	18,2	18,7	18,9	19,2	19,7	20,4	21	115,4
Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	Мест на 1000 детей дошкольного возраста	491,0	491,0	494,0	499,0	506,0	518,0	530,0	107,9
Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях	Тыс. чел.	36,7	37,3	38,1	38,2	38,2	38,2	38,2	104,1
Безопасность									
Количество зарегистрированных на 100 тыс. человек населения преступлений	ед. / 100тыс. чел.	2158	1790	1760	1723	1701	1693	1690	78,3
Изменение количества ДТП с пострадавшими	%	100	97	96	93	89	84	80	80,0
Доля отходов, размещаемых с соблюдением норм природоохранного законодательства	%	82	85	87	88	90	92	93	113,4
Количество информации по экологической направленности, размещенной в СМИ	ед.	80	90	98	106	114	122	130	162,5
Информированность населения города в области безопасности жизнедеятельности	%	76	78	80	83	85	88	90	118,4
Промышленное производство									
Объем промышленного производства									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по всем видам экономической деятельности	млн. руб. в ценах соотв.	94 460,9	101405,7	134010,6	148987,6	164877,9	183159,6	189753,3	в 2 ра за

Окончание табл. 31

Показатели	Ед. изм.	2009 г.	Плановый период					2015г. / 2009 г.%	
			2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.		2015г.
в том числе:									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - раздел D: Обрабатывающие производства	млн. руб.	28 411,60	33 744,1	42744,8	47433	52293,7	57653,6	63452,5	223,3
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - раздел E: производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	8211,9	9633,6	9990,0	10986,5	12647,0	14415,6	15785,1	192,2
Исследования и разработки									
Число организаций, выполнявших исследования	ед.	24	17	26	32	38	43	50	208,3
Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (на конец года)	Чел.	1352	790	843	891	947	975	995	73,5
Численность исследователей	Чел.	711	313	356	387	421	456	512	72
Число организаций, осуществлявших технологические инновации	Ед.	28	34	36	41	45	52	55	196,5
Малый и средний бизнес									
Оборот малых предприятий по всем видам деятельности	млрд. руб.	58,4	75,3	87,0	89,0	91,0	93,4	95,1	162,8
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по малым предприятиям - всего	тыс. чел.	42,9	48,9	51,7	53,2	54,1	54,8	55,5	129,4
Количество малых предприятий – всего (по состоянию на конец года)	ед.	4588	5024	5114	5221	5367	5576	5682	123,8
Инвестиции									
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования- всего	млн руб.	6548,3	10933,3	14160,3	16760,7	18953,8	21191,6	23785,2	363,2
Собственные средства предприятий	млн.руб.	2614,7	4132,6	5727,80	6965	8079,4	8838,8	9643,1	368,8
Привлеченные средства	млн.руб.	3933,6	6800,7	8432,5	9795,7	10874,4	12352,8	13784,1	350,5

Таблица 32

Прогноз социально-экономического развития города Брянска до 2025 года по инвестиционно-инновационному сценарию развития

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025г.	
Демографический блок									
Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	434,50	432,3	427,8	425	424,7	424,6	424,2	97,6
Общий коэффициент рождаемости	чел. на 1000 населения	10,4	10,6	11,0	11,1	11,1	11,2	11,3	108,6
Общий коэффициент смертности	чел. на 1000 населения	14,1	13,8	13,4	13	13	12,8	12,5	88,6
Коэффициент естественного прироста	чел. на 1000 населения	-3,7	-3,2	-2,4	-1,9	-1,9	-1,6	-1,2	32,4
Труд									
Численность экономически активного населения	Тыс. чел.	226	222,3	223,6	225,2	225,8	226,4	228	100,9
Численность занятых в экономике (среднегодовая) – всего	Тыс. чел.	215,5	212,5	214,9	219,3	220	222,3	224	103,9
Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ	Тыс. чел.	10,5	9,8	8,4	8	7,6	7,1	6,8	64,8
Уровень зарегистрированной безработицы	%	1,6	1,1	1	1	1	1	1	62,5
Среднесписочная численность работников по крупным и средним предприятиям	Тыс. чел.	137,6	137,7	137,3	138	138,8	139,3	140	101,7
Жилищно-коммунальное хозяйство									
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя (на конец года)	Кв. м на человека	22,9	23,1	25,1	27,3	28,1	29,2	30,4	132,7
Строительство									

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025г.	
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	Млн. руб.	3265,1	3653,0	6482,9	6581,1	6832	7031,3	7853,3	в 2,4 раза

Продолжение табл. 32

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025г.	
Амбулаторно-поликлиническими учреждениями	Посеще- ний в смену на 10 тыс. наसेле- ния	291,3	289,5	282,7	282,5	282,4	282	281,7	96,7
Врачами всех специальностей	чел. на 10 тыс. наसेле- ния	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	64,1	100
Укомплектованность медицинским персоналом муниципальных ЛПУ	%	93	94	97	98	98	99	100	107,5
Образование									
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	Тыс. чел..	18,7	18,9	21	22,3	22,4	23	23,7	126,7
Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	Мест на 1000 де- тей дош- кольного возраста	491,0	494,0	530,0	538,0	540,7	545,0	548,3	111,6
Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях	Тыс. чел.	37,3	38,1	38,2	38,5	39,4	41,2	42	112,6
Безопасность									
Количество зарегистрированных на 100 тыс. человек населения преступлений	ед. / 100тыс. чел.	1790	1760	1690	1565	1565	1565	1565	87,4
Изменение количества ДТП с пострадавшими	%	97	96	80	80	73	66	65	67,0
Доля отходов, размещаемых с соблюдением норм природоохранного законодательства	%	85	87	93	100	100	100	100	117,6
Количество информации по экологической направленности, размещенной в СМИ	ед.	90	98	130	130	130	130	130	144,4
Информированность населения города в области	%	78	80	90	93	93	93	93	119,2

Продолжение табл. 32

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025г.	
Промышленное производство									
Объем промышленного производства									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по всем видам экономической деятельности	млн руб. в ценах соотв.	101405,7	134010,6	189753,3	265913,7	300672	389717	434719	в 4,3 раза
в том числе:									
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - раздел D: Обрабатывающие производства	млн руб.	33744,1	42744,8	61086,2	98388,1	113654,0	148871,9	175191,8	в 5,2 раза
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - раздел E: производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн руб.	9633,6	9990,0	15543,8	23400,4	26759,8	34295,1	39124,7	в 4 раза
Исследования и разработки									
Число организаций, выполнявших исследования	ед.	17	26	50	61	64	66	75	441,2
Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (на конец года)	Чел.	790	843	995	1455	1450	1670	1720	217,7
Численность исследователей	Чел.	313	356	512	542	564	570	591	188,8
Число организаций, осуществлявших технологические инновации	Ед.	34	36	55	62	64	67	75	220,6
Малый и средний бизнес									
Оборот малых предприятий по всем видам деятельности	млрд. руб.	75,3	87,0	95,1	101,5	105,1	107,5	110,8	147,1
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по малым предприятиям - всего	тыс. чел.	48,9	51,7	55,5	59,5	60,8	62,2	63,8	130,5

Окончание табл. 32

Показатели	Ед. изм.	2010 г.	Плановый период						2025г. / 2010г., %
			2011 г.	2015 г.	2019г.	2020г.	2022г.	2025г.	
Количество малых предприятий – всего (по состоянию на конец года)	ед.	5024	5114	5682	5903	6134	6373,1	6622	131,8
Инвестиции									
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования- всего	млн руб.	10933,3	14160,3	23785,2	43860,0	56909,8	64963,8	76356	в 7 раз
Собственные средства предприятий	млн.руб.	4132,6	5727,80	9643,1	13528,3	14283,6	15098,1	16298,5	в 3,9раза
Привлеченные средства	млн.руб.	6800,7	8432,5	13784,1	20453,2	21587,7	23855,1	29682,7	в 4,4 раза

5. НАПРАВЛЕНИЯ И ЦЕЛИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БРЯНСКА

Конкретные стратегические цели для города Брянска сформулированы по пяти общим направлениям городского развития и направлены на улучшение ключевых проблемных сторон по каждому из направлений.

В соответствии с миссией города, с необходимостью реализации основной политики государства, направленной на создание благоприятных условий для достойной жизни граждан, главная стратегическая цель развития города Брянска заключается в обеспечении достаточно высокого и устойчиво повышающегося качества жизни нынешних и будущих поколений горожан.

Главная генеральная цель – повышение качества жизни населения города Брянска.

Направления и цели стратегического развития города Брянска приведено на рис. 33.

Для достижения намеченной цели, оценив социально-экономическую ситуацию в городе Брянске с учетом полномочий городского самоуправления и финансовых возможностей бюджета города Брянска, обеспечения взаимодействия с органами власти Российской Федерации и Брянской области по вопросам комплексного социально-экономического развития города, реализации сценария инвестиционно-инновационного развития, определены приоритетные направления развития города Брянска:

1. Повышение благосостояния населения города Брянска.
2. Создание привлекательной бизнес-среды.
3. Инновационное развитие промышленности.
4. Повышение уровня рождаемости и продолжительности жизни горожан.
5. Работа с населением города с целью формирования гражданского общества.
6. Эффективное управление городом Брянском.

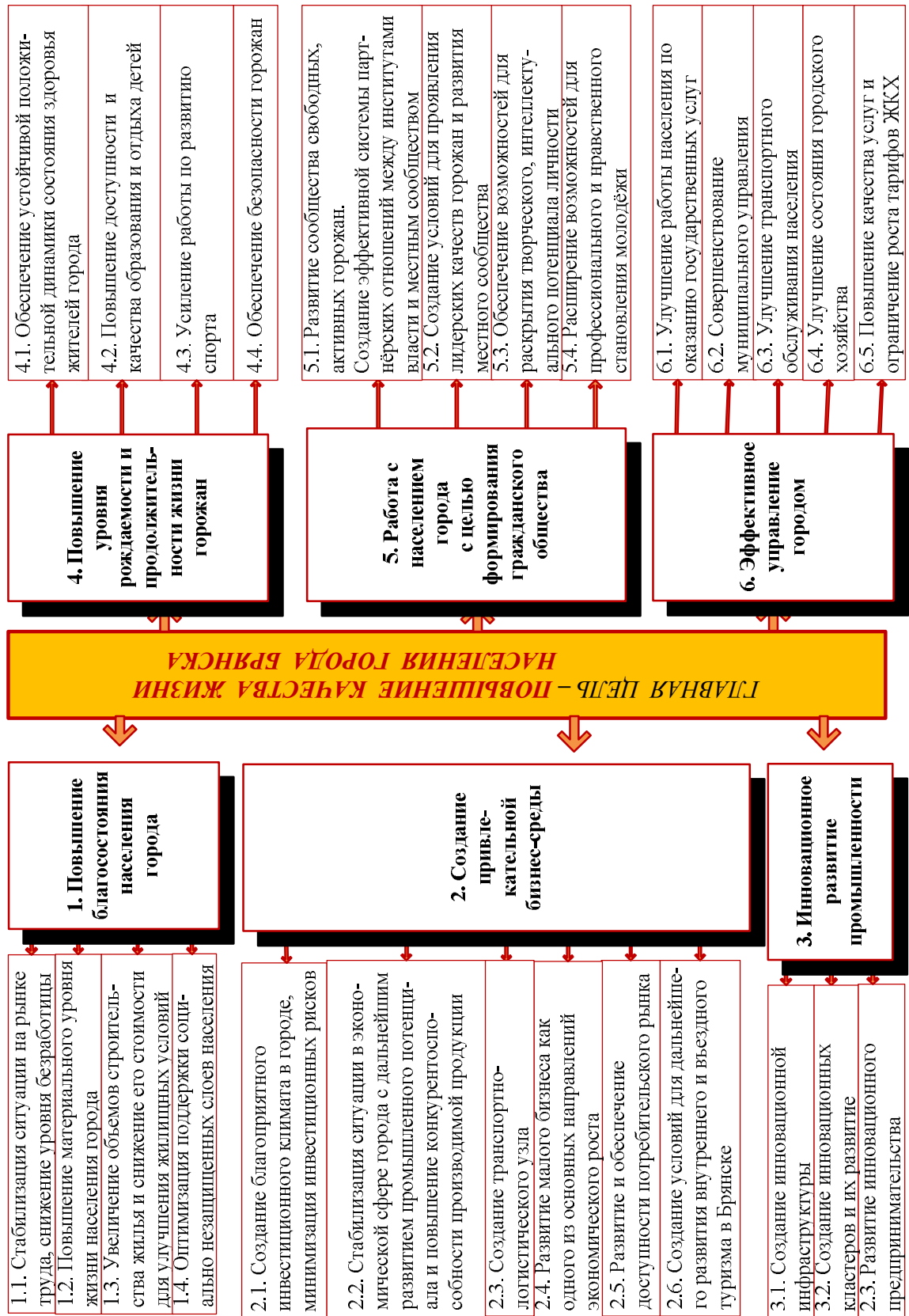


Рис. 33. Направления и цели стратегического развития города Брянска

В рамках приоритетных направлений развития города Брянска необходимо определить задачи и дальнейшие направления городской социально-экономической политики города Брянска (табл. 33).

Таблица 33

Задачи и дальнейшие направления социально-экономической политики города Брянска

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
Стратегическое направление № 1. Повышение благосостояния населения города	
Стабилизация ситуации на рынке труда, снижение уровня безработицы	<ul style="list-style-type: none"> • Стимулирование сохранения и создания новых рабочих мест, создание эффективных механизмов регулирования рынка труда. • Развитие рынка труда на основе баланса интересов работодателей и работников. Развитие системы социального партнерства на основе ведения социального диалога. • Участие в областных целевых программах, направленных на обеспечение мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. • Организация временного трудоустройства, стажировки безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, содействие трудоустройству инвалидов на основании договоров с организациями города. • Организация профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации безработных граждан и работников предприятий, расположенных на территории г. Брянска, в случае угрозы массового увольнения. • Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. • Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. • Развитие малого и среднего бизнеса, содействие самозанятости жителей города. • Повышение экономических стимулов и льгот, направленных на повышение заинтересованности работодателей в приеме на работу граждан с высокой семейной нагрузкой
Повышение материального уровня жизни населения города Брянска	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование условий для устойчивого повышения заработной платы, соответствующего темпам роста производительности труда и профессиональному уровню работников. • Реализация мероприятий, направленных на обеспечение полноценной социальной защиты горожан и содействие занятости населения. • Сокращение числа жителей с доходом ниже прожиточного минимума.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> • Стимулирование внутреннего спроса со стороны населения посредством предоставления льгот, субсидий (например, субсидии на улучшение жилищных условий).
Увеличение объемов строительства жилья и снижение его стоимости для улучшения жилищных условий горожан	<ul style="list-style-type: none"> • Устранение различного рода «обременений» для застройщиков. • Сокращение сроков получения разрешительных документов на строительство, более активное предоставление земли под застройку. • Поддержание в актуальном состоянии документов территориального планирования. • Освоение и применение новейших технологий, обеспечивающих ускорение сроков строительства и снижение материальных затрат. • Повышение темпов роста строительства жилья. • Строительство доступного жилья эконом- класса. • Развитие малоэтажного строительства. • Расселение ветхого и аварийного жилья. • Развитие социальных программ по улучшению жилищных условий жителей города. • Развитие ипотечного жилищного кредитования, повышение доступности ипотечных кредитов для граждан. • Соблюдение нормативных требований при застройке городских территорий. • Совершенствование инфраструктуры города и его окрестностей.
Оптимизация поддержки социально незащищенных слоев населения.	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация и оптимизация системы дополнительных мер, направленных на улучшение положения семей с детьми. • Повышение эффективности системы дополнительных мер социальной поддержки и социального обслуживания социально уязвимых слоев населения, в первую очередь граждан пожилого возраста и инвалидов. • Проведение политики сокращения социального сиротства, создание действенной системы профилактики детской безнадзорности. • Стимулирование открытия специализированных магазинов с доступными ценами для незащищенных слоев населения. • Принятие дополнительных мер социальной поддержки населения города.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение социальных карт граждан, обеспечивающих получение государственных и муниципальных услуг и облегчающих участие в программах медицинского и социального страхования. В дальнейшем возможно их совмещение с электронными картами, открывающими доступ к банковским продуктам, включая проведение и обязательных, и добровольных платежей гражданами. • Реализация системы мер по улучшению условий и охраны труда граждан, в т.ч. содействие в создании системы управления профессиональными рисками с перспективой сокращения рабочих мест с опасными и вредными условиями труда и снижения уровня производственного травматизма. • Развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей путем развития детских дошкольных учреждений, профилактики семейного неблагополучия, повышения эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия и предоставлением социальной и психологической поддержки детям из семей, находящихся в социально опасном положении. • Создание условий для активного включения лиц с ограниченными возможностями в активный труд и общественную жизнь
Стратегическое направление № 2. Создание привлекательной бизнес-среды	
<p>Создание благоприятного инвестиционного климата в городе, минимизация инвестиционных рисков.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Мониторинг инвестиционной привлекательности города Брянска. • Привлечение крупных инвесторов во все сферы экономики города Брянска. • Создание условий для роста инвестиций в обновление основных фондов и технологическую модернизацию. • Сокращение сроков прохождения документов, упрощение процедур согласований в органах власти. • Предоставление льгот, муниципальных гарантий города Брянска для реализации значимых проектов. • Снижение инвестиционных и предпринимательских рисков за счет защиты интересов инвесторов и повышения предсказуемости проводимой экономической политики. • Формирование и продвижение бренда города Брянска, индивидуализация образа города Брянска, повышение его инвестиционной и туристической привлекательности. • Развитие транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры города Брянска.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
<p>Стабилизация ситуации в экономической сфере города с дальнейшим развитием промышленного потенциала и повышением конкурентоспособности производимой продукции</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Определение основных направлений промышленной политики на территории города Брянска. • Формирование кластерной политики. • Создание новых производственных площадок для потенциальных инвестиционных проектов. • Создание на базе вузов технологических бизнес-инкубаторов, инновационных площадок для коммерциализации научных разработок. • Повышение энергоэффективности предприятий, переход к рациональной модели потребления ресурсов. • Активизация выставочно-ярмарочных мероприятий на межрегиональном и федеральном уровнях с участием городских предприятий с целью расширения рынка сбыта продукции. • Подготовка высококвалифицированных кадров; обеспечение высокой профессиональной и территориальной мобильности трудовых ресурсов, формирование профессиональной культуры, ценностных ориентиров в сфере труда и предпринимательской деятельности. • Повышение эффективности работы муниципального сектора экономики. Совершенствование управления муниципальной собственностью. • Строительство офисных комплексов. • Разработка мероприятий по привлечению международных компаний в город Брянск для открытия представительств международных компаний, создания совместных предприятий. • Развитие международных автомобильных перевозок с участием местных компаний. • Разработка мероприятий по поддержке местных товаропроизводителей
<p>Развитие малого бизнеса как одного из основных направлений экономического роста.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Работа по обмену опытом с другими регионами и государствами. • Развитие инфраструктуры поддержки предприятий малого бизнеса. • Поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала. • Расширение системы микрокредитования малых предприятий.
<p>Развитие и обеспечение доступности потребительского рынка.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Стимулирование внедрения инновационных разработок в организациях потребительского рынка в целях повышения качества производимых товаров и оказываемых услуг, а также снижения цен.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение в структуре предложения сельскохозяйственного рынка доли продукции местного производства и переработки; • Стимулирование внутреннего спроса. • Развитие информационных технологий в сфере услуг. • Проведение регулярных социологических опросов населения в целях определения удовлетворенности населения качеством потребительского рынка. • Расширение объектов международной инфраструктуры бизнес-услуг (создание бизнес-центров, офисных комплексов, выставочно-конгрессных центров, пресс-центров); • Расширение практики прямых продаж продукции сельхозпроизводителей, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе на рынках, городских ярмарках и ярмарках, имеющих временный характер.
Создание условий для дальнейшего развития внутреннего и въездного туризма в городе Брянске, рациональное использование культурно-исторического наследия города.	<ul style="list-style-type: none"> • Создание и продвижение бренда города Брянска. • Выделение приоритетных туристско-рекреационных территорий и их благоустройство. • Создание социальных туристических маршрутов. • Строительство гостиниц и совершенствование инфраструктуры туризма (привлекательные объекты — аквапарк, этнографическая деревня, многофункциональные комплексы). • Развитие народных промыслов. • Сбалансированное развитие наиболее перспективных видов туризма и отдыха: загородный туризм, культурно-исторический (интерактивный, развлекательный туризм, зимний экстремальный туризм, оздоровительный туризм). • Привлечение широких кругов к разработке новых инновационных и привлекательных направлений отдыха и развлечений. • Реализация оригинальных архитектурных решений.
Стратегическое направление № 3. Инновационное развитие экономики города Брянска	
Развитие инновационного предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> • Инновационное развитие традиционных кластеров. • Повышение уровня инновационной культуры горожан и стимулирование инновационного творчества. • Организация поддержки инновационных предприятий
Развитие инновационного потенциала города Брянска, создание в городе высококонкурентного	<ul style="list-style-type: none"> • Стимулирование инновационного развития, в первую очередь, производственного сектора экономики. • Выделение изобретений и проектов, связанных с экономикой города Брянска и доведение информации об этих проектах до бизнес – структур.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
научно-производственного комплекса.	<ul style="list-style-type: none"> • Целевая подготовка специалистов для внедрения на территории города результатов инновационных разработок. • Создание научно-технических центров на базе высших учебных заведений при содействии промышленных предприятий города для развития прикладных научных исследований. • Участие в федеральных и областных программах. • Формирование благоприятной институционально-правовой среды, в первую очередь обеспечение охраны, использования и коммерциализации результатов инновационной деятельности. • Активное привлечение к научной деятельности и разработкам молодых исследователей. • Обеспечение кооперации между различными предприятиями, налаживание горизонтальных связей через совместные проекты. • Проведение ежегодного Международного инновационного форума, выставки инновационной продукции и достижений в различных областях экономики
Создание инновационной инфраструктуры, ориентированной на развитие города Брянска	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие Центра трансфера новых технологий. • Совершенствование механизмов взаимодействия участников инновационной деятельности, в первую очередь между научными организациями, высшими учебными заведениями и промышленными предприятиями в целях продвижения новых знаний и технологий в производство. • Создание правовых условий для развития венчурного предпринимательства в области наукоемких инновационных процессов. • Формирование и развитие бизнес-инкубаторов на базе крупных промышленных предприятий города Брянска.
Стратегическое направление № 4. Повышение уровня рождаемости и продолжительности жизни горожан	
Обеспечение устойчивой положительной динамики состояния здоровья жителей города Брянска	<ul style="list-style-type: none"> • Дальнейшее развитие первичной медико-санитарной помощи:

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> - повышение качества и доступности первичной медико-санитарной помощи жителям города (внедрение современных диагностических и лечебных технологий; повышение профессиональной квалификации медицинских кадров; развитие сети офисов общей врачебной практики; развитие стационарзамещающих технологий); - повышение качества диспансерного наблюдения, обязательная диспансеризация 1 раз в год; - проведение профилактических мероприятий по предупреждению и снижению заболеваемости, выявлению ранних и скрытых форм заболеваний, факторов риска, по предупреждению наркомании и алкоголизма среди учащейся молодежи города, пропаганда здорового образа жизни; - оптимизация работы медицинских учреждений, повышение качества работы узких специалистов. • Разработка и реализация мер по сокращению потерь трудоспособного населения путем снижения смертности от управляемых причин, развитие системы предоставления медико-социальной помощи, координация взаимодействия системы здравоохранения с системой социальной защиты, повышение роли и расширение функций среднего персонала при оказании медицинской помощи. • Формирование идеологии здорового образа жизни населения со школы, PR-компания против курения, алкоголизма, наркомании. • Совершенствование системы стандартизации в области здравоохранения с целью внедрения современных медицинских технологий оказания медицинской помощи при наиболее распространенных заболеваниях и заболеваниях, наносящих наибольший ущерб здоровью населения. • Развитие инновационной деятельности медицинских и научных организаций для разработки и внедрения эффективных медицинских технологий. • Развитие информатизации системы здравоохранения, включая внедрение электронного документооборота в медицинских организациях.
Повышение доступности и качества образования и отдыха детей	<ul style="list-style-type: none"> • Реконструкция и строительство новых учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования, обеспечивающих 100% удовлетворение потребностей. • Развитие системы дополнительного образования, обеспечивающей раскрытие творческого потенциала и талантов юного поколения горожан.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация учебной, материально-технической базы образовательных учреждений, внедрение новых образовательных технологий, включая компьютерно-информационные. • Улучшение условий пребывания, комфортности действующих детских оздоровительных лагерей, отдыха детей, их доступность. • Повышение профессионального уровня педагогических кадров. • Профильное обучение. Усиление взаимодействия школ с учреждениями начального и среднего профессионального образования.
Усиление работы по развитию физической культуры и спорта как основы здорового образа жизни населения	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие системы физкультурно-оздоровительных услуг, предоставляемых населению города Брянска. • Формирование системы парковых зон путем реконструкции существующих парков, создания новых благоустроенных рекреационных зон. Благоустройство дворовых площадок в соответствии с интересами по проведению досуга молодежи: скейт-парки, спортивные трансформерные площадки и т.д. • Приведение в порядок спортивных залов всех школ города, обеспечение их материального содержания. • Развитие в школах привлекательной физкультуры: фитнес-клубы, спортивные танцы, теннис и т.д. Предоставление возможности использования площадей во внеурочное время для самостоятельных занятий взрослых и детей спортом (настольный теннис, бадминтон, большой теннис, тяжелая атлетика и т.д.). • Внедрение инновационных форм в деятельность учреждений физической культуры и спорта.
Обеспечение безопасности горожан.	<ul style="list-style-type: none"> • Рационализация системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, незаконной миграцией, на реабилитацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы. • Создание положительных информационных и культурных тенденций по профилактике правонарушений среди населения города. • Совершенствование координации деятельности по профилактике правонарушений органов государственной власти, органов городского самоуправления, правоохранительных органов, организаций и общественных объединений.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> • Содействие правоохранительным органам в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, в том числе в местах массового пребывания граждан. • Формирование у населения взглядов и установок, ориентированных на ведение здорового образа жизни и отказ от употребления наркотиков, психотропных веществ, токсических веществ и алкоголя. • Осуществление профилактической работы с семьями на ранней стадии социального неблагополучия. • Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания несовершеннолетних, обеспечение безопасности личности, охрану прав детей и подростков.
Стратегическое направление № 5. Работа с населением города с целью формирования гражданского общества	
<p>Развитие сообщества свободных, активных горожан, создание эффективной системы партнерских отношений между институтами власти и местным сообществом.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения. • Повышение качества работы органов местного самоуправления, четкое разделение полномочий и функций между государственной и муниципальной властью при необходимом ресурсном обеспечении. • Создание условий для функционирования и развития институтов гражданского общества, системы воздействия городского сообщества на процессы выработки, принятия, реализации и контроля значимых управленческих решений. • Формирование института гражданской безопасности, в том числе обеспечение безопасности детей. • Развитие социальной ответственности граждан за качество и уровень жизни в городе
<p>Создание условий для проявления лидерских качеств горожан и развития местного сообщества</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Привлечение молодежи для участия в социально-экономической жизни города • Создание возможности повышения образовательного и культурного уровня молодежи города • Создание и стимулирование условий для здорового образа жизни молодежи города • Гражданско-правовое и патриотическое воспитание молодежи • Поддержка молодых семей. • Содействие экономической самостоятельности, занятости и профориентации молодежи. • Распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечение молодых людей в деятельность органов самоуправления.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> • Стимулирование общественных и местных инициатив, улучшение нормативной и методической базы. • Продолжение капитальных ремонтов в домах культуры, библиотеках, детских школах искусств, музеях. • Содействие развитию культурно-познавательного туризма, обеспечение комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия. • Сохранение и развитие кадрового потенциала учреждений культуры и искусства.
Обеспечение возможностей для раскрытия творческого, интеллектуального потенциала личности	<ul style="list-style-type: none"> • Стимулирование создания и развития различных творческих объединений. • Поддержка культуры и искусства и принятие мер по заинтересованности граждан в них • Поддержка библиотек, повышение информатизации общества для повышения возможности доступа населения к различным информационным ресурсам, электронным библиотекам, базам данных и др. • Активизация молодежных инициатив и творческих ресурсов. Поддержка талантливой молодёжи, трансляция её достижений за пределы города. • Рациональное использование культурно-исторического наследия, комплектование фондов муниципальных музеев, поддержка оригинальных музейных инициатив, направленных на сохранение и развитие культурных традиций. • Разработка и поддержка инновационных методов работы учреждений культуры, направленных на создание единого культурного и информационного пространства города, формирование и поддержку ценностных ориентиров современного общества. • Создание условий для совершенствования работы организаций культуры, развитие их конкурентоспособности. • Развитие библиотечного дела, исследовательской и культурно-просветительской деятельности, комплектование фондов муниципальных библиотек, поддержка социально значимых библиотечных проектов.
Расширение возможностей для профессионального и нравственного становления молодёжи	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие индустрии активного досуга молодёжи. Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений. • Развитие механизмов и форм трансляции информации, актуальной для жизни молодёжи, переориентация информационных каналов в сторону консолидации общества вокруг идеи пропаганды образцов высоко нравственного, духовного поведения.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> • Содействие решению текущих социально-экономических проблем выпускников профессиональных учебных заведений, молодых специалистов, повышение качества жизни и уровня благополучия работающей молодежи. • Усиление работы с подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, развитие системы их социальной поддержки (трудоустройство, профориентация, социализация). • Систематизация работы с неформальными группировками молодежи. • Укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания среди молодежи. Пропаганда семейных ценностей через средства массовой информации. • Разработка и внедрение инновационных форм работы с молодежью в направлении ответственного родительства, семьи и брака. • Выстраивание более последовательного и эффективного взаимодействия бизнеса и образования для формирования востребованных профессионалов с качественной теоретической подготовкой и практическими навыками работы. • Реализация программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики.
Стратегическое направление № 6. Эффективное управление городом Брянском	
Улучшение работы с населением по оказанию государственных услуг	<ul style="list-style-type: none"> • Создание сети многофункциональных центров (МФЦ), обеспечение экстерриториального принципа оказания муниципальных услуг. • Упрощение процедуры предоставления муниципальных услуг оценка качества их предоставления. • Перевод муниципальных услуг в электронный вид и обеспечение доступности через интернет. • Развитие порталных технологий («Город-онлайн»).
Совершенствование муниципального управления	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование эффективной системы комплексного социально-экономического планирования за счет внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления. • Повышение эффективности управления финансами за счет внедрения механизма среднесрочного планирования, разработки механизмов оценки эффективности работы бюджетных организаций, системы показателей оценки качества предоставления муниципальных услуг.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> • Создание условий для развития доходной базы бюджета путем мониторинга задолженности, совершенствования учета неналоговых поступлений, формирования инструментов поддержки малого предпринимательства. • Совершенствование системы муниципальных закупок.
Улучшение транспортного обслуживания населения	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечить ускоренное развитие улично-дорожной сети в городе, предусмотрев строительство дорог, отвечающих современным требованиям безопасности, пропускной способности, реконструкцию существующих дорог с доведением их до современных требований дорожного движения. • Создать современную систему мониторинга состояния дорожно-транспортной сети города Брянска. • Обеспечивать развитие инженерного оборудования дорожной сети города Брянска, в том числе, подземных пешеходных переходов. • Создать систему оптимального взаимодействия муниципального и частного общественного транспорта, в дальнейшем перейти к единому управлению городским пассажирским транспортом на основе муниципального заказа. • Добиться существенного снижения аварийности. • Оптимизация маршрутной сети и графиков движения городского пассажирского транспорта. • Развитие автоматизированной навигационной системы диспетчерского контроля по управлению городским пассажирским транспортом. • Совершенствование методов сбора проездной платы с использованием автоматизированных систем (пластиковых карт). • Дальнейшее развитие сети маршрутных такси, привлечение частных перевозчиков, постепенный переход предпринимателей от микроавтобусов на автобусы средней и большой вместимости.
Совершенствование системы управления в жилищном секторе городского хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> • Создание условий для деятельности объединений собственников жилья. • Подготовить нормативные документы, регламентирующие порядок оценки деятельности организаций различных форм собственности, выполняющих договорные обязательства по управлению предприятиями в жилищно-коммунальном секторе, создание советов, некоммерческих Фондов, выполняющих функции по управлению муниципальным жилищным фондом. • Разработка нормативной и методической документации по вопросам управления жилищным фондом.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение механизмов государственно-частного партнерства в сферу жилищно-коммунального хозяйства. • Внедрение технологий энергоэффективности и энергосбережения. • Благоустройство дворовых территорий и подъездов к ним, организация зон отдыха во дворах. • Благоустройство территорий, содержание и ремонт дорог в микрорайонах частной застройки города. • Формирование гражданской инициативы по улучшению условий проживания.

Стратегия социально-экономического развития города Брянска до 2025 г. концентрируется на шести ключевых, наиболее важных и приоритетных для города направлениях, выявленных на основе оценки сильных и слабых сторон его развития с учетом тенденций развития России и мирового сообщества. На основе ключевых направлений, охватывающих социальную, экономическую и экологическую сферу, предложены 25 программ, которые должны реализовываться через систему конкретных мероприятий и проектов (прил. 1):

Направление 1. Повышение благосостояния населения города

Программа: Доступное жилье

Программа: Брянск - город качественного социального обслуживания

Программа: Повышение уровня жизни населения города

Программа: Содействие занятости населения и развитие рынка труда

Направление 2. Создание привлекательной бизнес-среды

Программа: Развитие организационно-информационной поддержки брянских товаропроизводителей

Программа: Развитие малого и среднего бизнеса

Программа: Развитие транспортно-логистического узла города Брянска

Программа: Содействие формированию благоприятной инвестиционной среды в городе

Программа: Поддержка молодых предпринимателей

Программа: Развитие туризма

Направление 3. Инновационное развитие экономики города

Программа: Содействие развитию научной и инновационной деятельности на территории города Брянска

Программа: Создание инновационной инфраструктуры

Направление 4. Повышение уровня рождаемости и продолжительности жизни горожан

Программа: Повышение уровня рождаемости

Программа: Увеличение продолжительности активной жизни горожан

Программа: Развитие учреждений здравоохранения

Программа: Развитие системы образования

Программа: Брянск – город спортивных, энергичных людей

Программа: Безопасность горожан

Программа: Охрана окружающей среды

Направление 5. Работа с населением города с целью формирования гражданского общества

Программа: Создание эффективной модели местного самоуправления

Программа: Развитие потенциала молодого поколения города Брянска

Направление 6. Эффективное управление городом

Программа: Улучшение работы с населением по оказанию муниципальных услуг

Программа: Совершенствование муниципального управления

Программа: Улучшение транспортного обслуживания населения

Программа: Совершенствование системы управления в жилищном секторе городского хозяйства.

6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Механизмы реализации стратегии включают в себя непосредственные инструменты, которые будут использоваться для достижения стратегических целей и реализации стратегических проектов, институты развития, которые будут созданы в городе для достижения стратегических целей и обеспечения реализации стратегического видения для города Брянска.

Ключевым инструментом является использование целевых программ для реализации проектов развития. Другим, не менее важным инструментом является частно-государственное партнерство, которое позволит привлекать бизнес для финансирования инфраструктурных проектов в сфере строительства, ЖКХ, городского транспорта, создания промышленных парков.

Основой организационного механизма реализации Стратегии будет выступать система программно-плановых документов по управлению развитием города Брянска. Кроме того, в эти механизмы входят также существующие прогнозы социально-экономического развития города Брянска, бюджет города, стратегические планы органов исполнительной власти, федеральные и областные целевые программы, которые комплексно связаны со Стратегией. В дальнейшем на основе Стратегии и обозначенных выше документов будут разработаны детальные планы действий по всем стратегическим направлениям экономики и социальной сферы, заложенным в Стратегии и среднесрочной программе.

Общий механизм реализации Стратегии развития города Брянска до 2025 года заключается в выполнении и использовании полномочий органов власти местного самоуправления в части управления социально-экономическим развитием города для достижения поставленных стратегических целей. Механизм реализации Стратегии включает:

- действия органов государственного управления и местного самоуправления города Брянска по развитию экономических видов деятельности;
- действия по развитию социальной сферы;
- действия по развитию инфраструктуры на территории города Брянска.

Общая схема действий органов государственного управления
и местного самоуправления города Брянска в соответствии
со стратегическими направлениями развития города

Задачи Стратегии	Экономика	Социальная сфера	Инфраструктура
<p>Увеличение объема привлеченных инвестиций в экономику города</p>	<p>Совершенствование организационных механизмов по продвижению инвестиционных проектов. Повышение инвестиционного имиджа города. Поощрение предпринимательской активности горожан</p>	<p>Создание структур частно - государственного партнерства по реализации приоритетных проектов в социальной сфере.</p> <p>Привлечение федеральных и региональных бюджетных средств в социальную сферу города посредством участия в приоритетных национальных проектах и федеральных целевых программах.</p> <p>Развитие сотрудничества власти, общественных и частных организаций в социальной сфере и инфраструктуре. Прямое финансирование стратегических социальных и инфраструктурных объектов из городского бюджета.</p>	
<p>Развитие приоритетных видов экономической деятельности, в том числе развитие инновационной инфраструктуры, рыночной инфраструктуры научной деятельности.</p>	<p>Совершенствование на местном уровне нормативно-правовой базы для привлечения потенциальных инвесторов. Упрощение механизма выделения площадок под инвестиционные проекты.</p> <p>Выстраивание системы взаимоотношений с бизнесом на основе частно- государственного партнерства.</p> <p>Формирование территорий инновационного развития на базе существующего научного и промышленного потенциала.</p> <p>Создание форм международного научно-технического стимулирования и финансирования научной и инновационной деятельности</p> <p>Развитие инновационного предпринимательства. Создание и развитие инновационных кластеров</p>	<p>Развитие системы образования, обеспечивающей квалифицированными кадрами предприятия города</p>	<p>Развитие инженерной инфраструктуры перспективных промышленных зон. Развитие финансово-кредитного сектора</p>

<p>Развитие транспортной (автомобильных и железных дорог), энергетической инфраструктуры и ЖКХ</p>	<p>Формирование законодательной основы для привлечения инвестиций в развитие транспортных, энергетических объектов города, а также ЖКХ.</p>	<p>Выстраивание в транспорте, энергетике и ЖКХ системы взаимоотношений с бизнесом на основе частно-государственного партнерства для обеспечения потребности развития экономики и социальной сферы. Создание нормативно-правовой базы для расширения продажи услуг населению организациями и учреждениями социальной сферы, а также регулирование цен (тарифов) на оказание услуг в данной сфере.</p>	
<p>Повышение доходов бюджета города Брянска</p>	<p>Повышение собираемости налоговых и других доходов бюджета. Лимитирование предоставления налоговых льгот. Участие в частно-государственном партнерстве по перспективным экономическим проектам, способным приносить дополнительный доход бюджету города</p>	<p>Целевое выделение и контроль расходования бюджетных средств. Обеспечение своевременного согласования проектной документации для предотвращения недоиспользования лимитов выделенного финансирования</p>	<p>Отбор инфраструктурных проектов, способных давать быстрый экономический эффект, в том числе опосредованный</p>
<p>Увеличение доходов населения</p>	<p>Отбор и содействие реализации проектов, предусматривающих высокую заработную плату работников.</p>	<p>Целевые дотации населению с низким уровнем доходов. Трудоустройство молодежи и пенсионеров. Содействие переквалификации кадров</p>	<p>Развитие сети социальных магазинов для снижения расходов населения на товары первой необходимости</p>
<p>Развитие социальной инфраструктуры</p>	<p>Создание условий для внебюджетного финансирования социальной инфраструктуры, в том числе на уровнях частно-государственного партнерства. Включение региональных проектов по развитию социальной сферы в приоритетные национальные проекты на федеральном уровне, а также прямое привлечение средств из федерального бюджета на развитие социальных программ. Формирование системы взаимодействия власти, бизнеса и общества для решения масштабных задач по развитию социальной сферы города</p>		
<p>Сокращение естественной убыли населения и оттока (миграции) населения в соседние субъекты Российской Федерации</p>	<p>Повышение доходов населения через создание дополнительных рабочих мест, повышение заработной платы, пенсий, социальных выплат. Модернизация объектов социальной инфраструктуры и медицинских учреждений на базе включения объектов в приоритетные национальные проекты и федеральные целевые программы, а также привлечение частных инвестиций в здравоохранение, сферу образования. Создание имиджа города Брянска, как комфортного города для проживания, рождения детей и ведения бизнеса. Улучшение экологии города. Строительство доступного жилья эконом-класса. Развитие малоэтажного строительства</p>		

В условиях сложившейся системы в рамках полномочий органов власти всех уровней необходимо выделить следующие действия, направленные на достижение стратегических целей:

- обеспечение проведения обследования объектов - потребителей финансовых ресурсов на территории города Брянска, в первую очередь, претендующих на бюджетные средства города Брянска;

- анализ и подготовка проектной документации по всем объектам, претендующим на финансирование за счет федерального бюджета, и обеспечение согласования документации в установленном порядке на федеральном уровне;

- обеспечение проработки проектов развития экономических видов деятельности на территории города Брянска и содействие в подготовке проектной документации для получения финансирования за счет внебюджетных источников;

- обеспечение привлечения средств из внебюджетных источников в проекты развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры на условиях частно-государственного партнерства.

Таким образом, общий механизм реализации Стратегии предусматривает:

- реализацию системы мероприятий по развитию видов экономической деятельности для обеспечения достаточного повышения доходов бюджета города Брянска;

- разработку и реализацию мероприятий по привлечению дополнительного финансирования в проекты экономики и социальной сферы из всех источников финансирования;

- реализацию системы мероприятий по социальному развитию города Брянска для решения соответствующих стратегических задач.

Для практической реализации Стратегии предусматривается подготовка документов и проведение организационных мероприятий:

1. Подготовка программ социально-экономического развития города Брянска на основе Стратегии и схемы территориального развития города Брянска:

- этап 1 – план мероприятий по реализации стратегии на 2012 - 2014 гг.;

- этап 2 - программа развития на 2015 - 2019 гг.;

- этап 3 - программа развития на 2020 - 2025 гг.

Увеличение горизонтов среднесрочного планирования призвано устанавливать целевые ориентиры для социально-экономического развития города Брянска. Это удовлетворяет условиям точной оценки эффективности реализации проектов по экономическим видам деятельности со сроками выхода на проектную мощность и окупаемостью, превышающими 3 года.

2. Подготовка программных мероприятий в соответствии с целевыми показателями Стратегии на соответствующие годы по соответствующим направлениям.

3. Формирование бюджета города Брянска в соответствии с принятой Стратегией и реализуемыми программами развития.

Контроль за выполнением Стратегии возлагается на Главу городской администрации, контроль за реализацией программ, направленных на достижение целей, возлагается на заместителей Главы городской администрации, конкретные мероприятия, заложенные в систему стратегических документов, координируются отраслевыми (функциональными) и территориальными органами городской администрации. Стратегия корректируется ежегодно при участии рабочей группы по разработке Стратегии развития города Брянска.

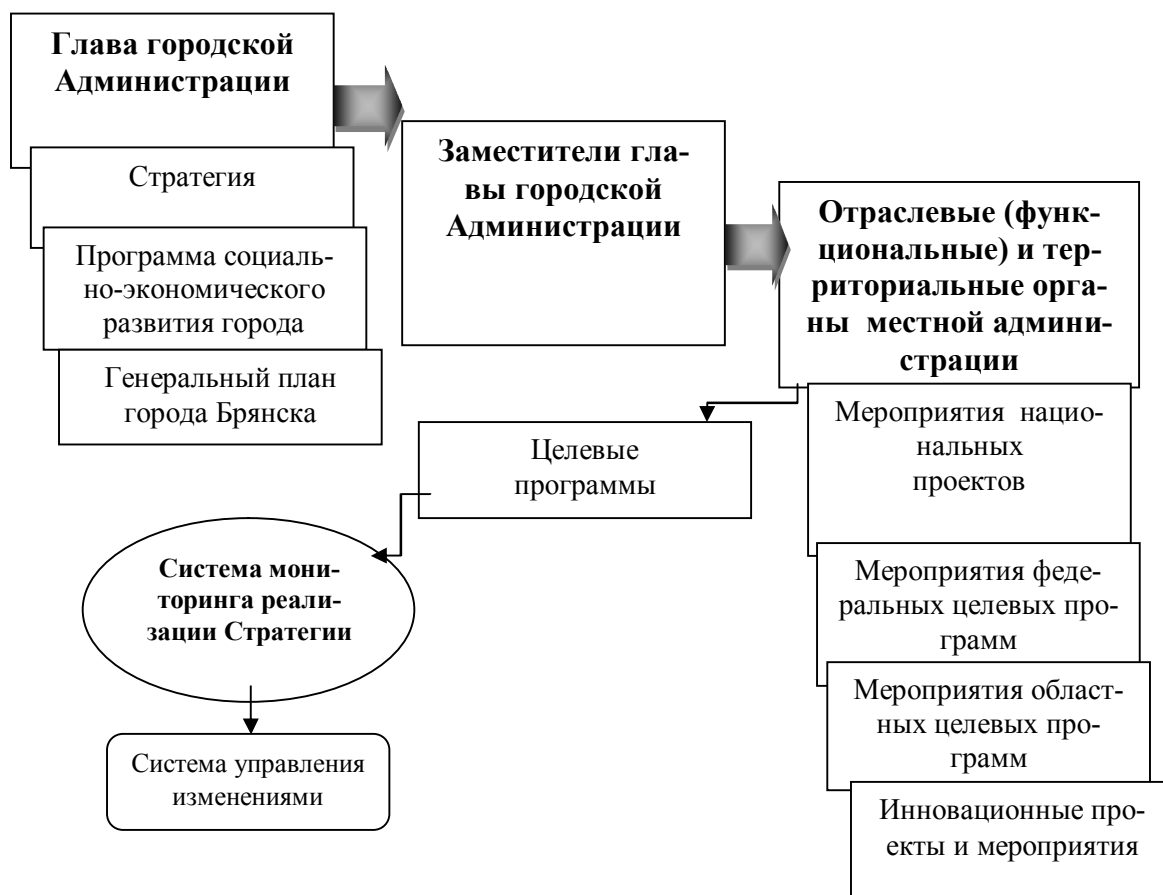


Рис 34. Схема системы реализации Стратегии социально-экономического развития города Брянска

Нормативно-правовая база по реализации Стратегии призвана обеспечить рост деловой и инвестиционной активности города Брянска, а также регулировать отношения федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, заказчиков и исполнителей в процессе реализации ее мероприятий.

Использование законодательства как инструмента по реализации Стратегии составляет организационный инструмент Стратегии, тогда как финансовым инструментом являются средства федерального и регионального бюджетов и бюджета города Брянска, которые использу-

ются через приоритетные национальные проекты, федеральные и областные целевые программы и целевые программы города Брянска.

Экономическая политика исполнительной власти города Брянска предполагает расстановку приоритетов относительно реализации основных целей развития города Брянска, что можно считать идеологической основой достижения стратегических планов региона.

Глобальной целью регионального развития в долгосрочной перспективе является повышение качества жизни населения. В промышленности такие приоритеты должны быть отданы тем экономикообразующим отраслям, которые являются проводником научно-технического прогресса в регионе, обеспечивающим высокие бюджетные отчисления. В городе Брянске точками роста являются направления транспортного машиностроения, электронной и электротехнической промышленности, промышленности строительных материалов, лесопереработки, химической промышленности, а также создание транспортно-логистического комплекса.

Для наиболее активного развития указанных направлений, в частности, производственной сферы экономики, следует предусмотреть следующие инструменты (организационные и финансовые) экономической политики:

- применение методов стратегического управления отраслями в сочетании с оперативными формами управления;
- принятие целевых программ, разработанных и реализуемых в соответствии с приоритетами Стратегии и финансовыми возможностями бюджета;
- проведение мониторинга контрольных показателей развития отдельных предприятий и отраслей;
- обеспечение возможности оперативной корректировки Стратегии;
- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества;
- развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей прозрачность деятельности органов государственной власти, облегчающей доступ населения к информационным ресурсам органов местного самоуправления;
- разработка программ социально-экономического развития города.

В практическом плане для динамичного развития промышленности и инновационной сферы необходимо создание венчурного фонда при совместном участии государства и частного сектора, а также создание отдельного органа, способного выполнять координирующие функции при реализации программ инновационного развития города. Кроме этого, следует способствовать созданию технико-внедренческих зон, в том числе особой экономической зоны и площадок для внедрения в производство инновационной продукции. Географическое положение города является основой для создания именно межгосударственных инноваци-

онных предприятий, что предусматривает привлечение исследователей из трех стран к совместным научным разработкам.

На фоне общего развития крупного и среднего бизнеса развитие малых форм хозяйствования является не менее важной стратегической целью. Прежде всего следует привлекать малый и средний бизнес к созданию инновационной продукции. Возможность привлечения малых творческих коллективов, способных при минимальных финансовых затратах создавать наукоемкую продукцию, приносить максимальную прибыль, делает идею привлечения малого бизнеса в данную сферу обоснованной и необходимой.

Поскольку активное развитие социальной сферы требует увеличения расходов бюджета, следует предусмотреть усовершенствование способов управления бюджетными средствами города:

- повышение эффективности планирования доходов и расходов бюджета, включая определение и формализацию целей, которые должны быть достигнуты в результате расходования средств бюджета города Брянска;
- усовершенствование методов контроля за собираемостью налогов;
- реализация мероприятий по увеличению доходов бюджета города Брянска;
- совершенствование нормативных методов формирования расходов консолидированного бюджета.

Помимо расходования средств бюджета города Брянска на социальный блок, в краткосрочной перспективе необходимо предусмотреть средства на развитие энергетики и транспорта, что является необходимым условием реализации крупных инвестиционных проектов на территории города. Для более эффективного использования средств бюджета города Брянска и ускоренного осуществления работ в сфере инфраструктурного развития целесообразно активно использовать систему частно- государственного партнерства.

Частно- государственное партнерство как новая форма хозяйствования должно стать важнейшим рычагом в реализации основных целей, предусмотренных в Стратегии.

В качестве инструментов для органов исполнительной власти следует предусмотреть использование следующих способов управления политикой частно- государственного партнерства в городе:

- использование опыта регионов-лидеров для привлечения средств из внебюджетных источников;
- отбор, подготовка, продвижение инвестиционных площадок;
- нормативно-методическая и организационная поддержка инвестиционного процесса;
- создание учреждений инвестиционной инфраструктуры, мобилизующих инвестиционные ресурсы различных субъектов хозяйствования

в интересах города; залогового фонда; системы гарантирования инвестиционных кредитов; технопарка

В условиях нехватки средств для реализации поставленных задач форма частно-государственного партнерства является оптимальной для осуществления социально важных проектов и перспективных точек роста для города. В проектах частно- государственного партнерства частный сектор берет на себя обязательства по разработке, строительству, финансированию объектов и управлению ими в соответствии с параметрами и стандартами, установленными государством. Взамен частный сектор получает оплату, размер которой зависит от достигнутых результатов. В ряде проектов эта оплата (или ее часть) будет получена из доходов от коммерческой эксплуатации объекта.

Таким образом, данный вид экономического сотрудничества является взаимовыгодным.

Для эффективного осуществления долгосрочной Стратегии социально-экономического развития города Брянска необходимо выработать четкий управленческий механизм ее реализации. В качестве одного из главных аспектов такого механизма является проведение административной реформы по реформированию системы государственного управления в городе. Согласно концепции административной реформы в Российской Федерации предусматривается реализация мероприятий по направлениям, что в совокупности позволит создать эффективную систему работы аппарата органов исполнительной власти в городе Брянске, а именно:

- внедрение механизмов управления, направленных на результат;
- стандартизация и регламентация функций органов власти путем внедрения системы качества, стандартов муниципальных услуг;
- оптимизация функций органов исполнительной власти;
- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества;
- модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;
- подготовка и переобучение руководителей и участников административной реформы, которые обеспечат ее успешную реализацию.

В целях осуществления контроля за реализацией Стратегии со стороны местных органов власти необходимо использовать информационные механизмы путем введения системы мониторинга социально-экономических показателей города, задачами которого являются:

- анализ уровня социально-экономического развития города;
- формирование базы данных инвестиционных проектов, системы поддержки инвесторов;
- контроль за состоянием инфраструктурной обеспеченности города, перспективные планы по обеспечению инфраструктурными возможностями конкретного инвестиционного проекта;

- объективная оценка федеральной поддержки муниципального образования;
- оценка проведения бюджетной и административной реформ, анализ состояния нормативно-правовой базы на региональном и местном уровнях;
- оценка реализации целевых программ города;
- мониторинг качества жизни населения, состояния трудового, демографического и миграционного балансов города;
- формирование открытого информационного портала для открытого пользования в электронной сети Интернет, где необходимо размещать результаты мониторинга реализации стратегических мероприятий и программ, анализировать причины отставания по этим программам и выработать меры по исправлению сложившейся ситуации;
- проведение государственной политики по популяризации профессий, которые будут востребованы предприятиями при реализации стратегических целей развития промышленности.

В целом, реализация Стратегии социально-экономического развития города Брянска предполагает плотное взаимодействие или партнерство органов местного самоуправления, населения и бизнеса, при этом контроль за ее выполнением также должен быть совместным. Необходимо соблюдать принцип открытости в ее разработке и реализации, что является существенным условием успешного достижения стратегических целей, и соответствие ее потребностям жителей города. Контроль и оценка результатов должны быть доступны для общества не только для оценки результата реализации Стратегии, но и ускорения принятия необходимых решений, а также для корректировки, если запланированные действия не дают ожидаемых результатов.

Процесс реализации Стратегии может быть отслежен через систему тематических комиссий и рабочих групп, объединяющих чиновников, бизнесменов, общественных деятелей, занятых реализацией конкретных мер, включенных в Стратегию. Совместная работа рабочих групп будет направлена на творческую консолидацию всех заинтересованных в развитии города сил, а также на повышение ее инвестиционной привлекательности на межрегиональном и международном уровнях. Поддержание в рабочем состоянии этой системы организационных структур, обеспечивающих контроль за выполнением и обновлением плана, является необходимым условием реализации Стратегии.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Мониторинг Стратегии должен включать административный мониторинг и мониторинг общественного мнения.

Административный мониторинг включает систему отслеживаемых социально-экономических и экологических показателей количественного и качественного характера. С этой целью собираемые органами муниципальной статистики количественные показатели необходимо адаптировать к задачам Стратегии.

Ряд мониторинговых показателей должен быть *специально разработан в рамках конкретных целевых программ* в виде частных показателей или конкретных мероприятий.

Количественные показатели должны быть минимально необходимыми и удовлетворять критериям: репрезентативности; относительной независимости; объективности и сопоставимости.

Основные количественные показатели административного мониторинга представлены выше в таблицах 29, 30, 31 и 32. При этом фактические значения показателей должны сопоставляться с пороговыми значениями, что позволит судить о ходе реализации Стратегии и своевременно вносить коррективы в механизмы ее реализации.

К качественным показателям принято относить трудно формализуемые показатели, которые, как правило, служат для оценки социального эффекта и находят отражение в ряде косвенных показателей, в том числе и количественных. Эти показатели могут быть получены как на основе административного мониторинга, так и путем изучения общественного мнения.

Важную роль в процессе мониторинга реализации Стратегии играет изучение *общественного мнения*, т.е. установление обратной связи между жителями города и теми, кто реализует Стратегию. Это могут быть круглые столы с представителями бизнес-сообщества, репрезентативный по социальной и половозрастной структуре населения. Мониторинговые опросы целесообразно проводить в те же временные точки, что и административный опрос.

Специально разработанная система индикаторов, используемая для мониторинга реализации Стратегии, включает показатели официальной государственной статистики, ведомственной статистики, социологических исследований и оценки независимых рейтинговых агентств. Система индикаторов призвана спрогнозировать, оценить и проанализировать результативность политики города Брянска в целом, видов деятельности, использования ресурсов. Основными задачами системы индикаторов выступают оценка и прогнозирование использования разных видов ресурсов: трудовых, материальных, энергетических, информационных, финансовых.

Сбор и анализ данных по системе показателей, включая материалы социологических исследований и рейтинговых оценок, проводится

после завершения очередного этапа реализации Стратегии (в 2014 году, 2020 году и 2025 году).

Результаты мониторинга используются для проведения промежуточных и окончательной оценок реализации Стратегии. Отчет о результатах этапов реализации Стратегии обсуждается на расширенных совещаниях при Главе Брянской городской администрации. По итогам обсуждения принимаются решения об изменении и дополнении Стратегии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Стратегия социально-экономического развития города Брянска до 2025 года» - это один из ключевых инструментов управления городским развитием. Стратегия нацелена на развитие города Брянска, как многофункционального муниципального образования со сбалансированной экономикой, полноценным городским сообществом, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности. Сверяясь с ориентирами развития города, установленными Стратегией, городские власти получают возможность обоснованно принимать своевременные и качественные управленческие решения.

В политическом отношении Стратегия является продуктом общественного согласия и предполагает активное и равноправное участие в реализации принятых мер представителей всего городского сообщества.

Предложенная концепция Стратегии социально-экономического развития города Брянска на период до 2025 года основана на анализе текущего состояния города Брянска и двух возможных сценариев развития – инерционного и инвестиционно- инновационного.

Первый сценарий не требует больших инвестиций и активной социально-экономической политики. Реализация второго сценария предполагает значительные усилия органов власти, а также бизнеса для создания благоприятной среды для инвесторов. Это позволит создать новые рабочие места на инновационных предприятиях, что, в свою очередь, расширит налоговую базу и наполняемость городского бюджета. На этой основе можно будет строить долгосрочные программы повышения качества жизни населения города Брянска.

По результатам анализа условий и ресурсов развития города Брянска, а также основываясь на поставленной стратегической цели, в Стратегии были выделены приоритетные направления развития города Брянска, в каждом из которых выделены блоки первоочередных программных действий:

- повышение благосостояния населения города;
- создание приемлемой бизнес-среды;
- инновационное развитие промышленности;
- повышение уровня рождаемости и продолжительности жизни горожан;
- работа с населением города с целью формирования гражданского общества;
- эффективное управление городом Брянском.

Работа по всем указанным направлениям предполагает дальнейшие шаги руководства города по формированию социально-экономической политики его развития, основой которой станет выпол-

нение соответствующих целевых программ. Реализация Стратегии будет проводиться на основе четкого плана с указанием приоритетов в выполнении целевых программ, этапов и сроков реализации, исполнителей, системы отчетности и контроля, источников и схемы финансирования.

Важнейшее условие выполнения заложенных в Стратегию задач - разработка механизма мониторинга и оценки реализации стратегии, а также внедрение его в систему управления городом. Качественный мониторинг программ позволит городу адекватно реагировать на изменения внешних и внутренних социально-экономических условий.

Выполнение предусмотренных в Стратегии мероприятий требует больших организационных усилий со стороны органов местного самоуправления, которые будут иметь положительный эффект только при поддержке и активном участии со стороны городского сообщества.

Перечень стратегических программ и проектов

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
1	Повышение благосостояния населения города	<p>Программа «Доступное жилье» Цель программы – обеспечение населения качественным и доступным жильем и связанными с ним объектами обслуживания в соответствии с образом жизни и финансовыми возможностями граждан.</p> <p>Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание административно-экономических условий для развития жилищного строительства. 2. Увеличение объемов и качества строительства за счет современных технологий, обеспечивающих сокращение сроков строительства и снижение материальных затрат. 3. Организация систематического капитального ремонта существующего жилого фонда, что в современных условиях наиболее важно для обеспечения доступным жильем, т.к. при меньших затратах позволяет решить вопрос с улучшением комфортности среды проживания. 4. Содействие переселению граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. 5. Строительство жилья, предоставляемого по договорам социального найма. 6. Принятие нормативно-правовых документов по условиям предоставления жилья по договору социального найма. 7. Совершенствование механизмов приобретения молодежью доступного жилья. 8. Выполнение обязательств перед льготниками, ветеранами и инвалидами. 9. Развитие системы кредитования и инвестиционного строительства. 10. Комплексное снижение стоимости проживания за счет внедрения энергоэффективных технологий. 11. Осуществление комплексной застройки жилых районов и насыщение их объектами социальной инфраструктуры. 12. Развитие инженерных коммуникаций для строительства в новых микрорайонах города и для индивидуальной застройки. 13. Строительство доходных домов, что предполагает разработку технико-экономического обоснования строительства доходных домов в городе; разработку механизма сдачи в аренду жилых квартир в доходных домах. 14. Привлечение инвестиций в жилищное строительство, в том числе создание финансовых механизмов привлечения внебюджетных средств для строительства социального жилья и социальных объектов. 15. Создание и внедрение системы информационного обеспечения градостроительной деятельности. 16. Создание производств перспективных строительных материалов и технологий на основе современных методов и технологий переработки имеющихся в области ресурсов. 17. Развитие современных технологий диспетчеризации, механизации, автоматизации процессов учета и регулирования потребления ресурсов, промышленных методов ремонта и реконструкции объектов многоквартирной застройки, профессионального управления недвижимостью. <p>Корректировка генерального плана города и мероприятий по обеспечению большей открытости данного документа для общественности.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение показателя средней обеспеченности жилой площадью на человека. 2. Увеличение доли социального жилья в общем объеме застройки. 3. Сокращение объема ветхого жилья от общего количества домов. 4. Комплексная застройка новых жилых районов, включая обеспечение объектами социальной инфраструктуры, благоустройства, озеленения и инженерно-технического обеспечения

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>Программа «Брянск – город качественного социального обслуживания» Цель программы – повышение качества социального обслуживания и введение новых форм социальных услуг для населения; повышение эффективности мер социальной поддержки за счет развития и усиления адресного оказания социальной помощи жителям города Брянска.</p> <p>Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование системы социальной поддержки, предоставления различных видов льгот, помощи, социально-бытовых услуг и целевых выплат, базирующаяся на принципах оперативности и доступности. 2. Внедрение методов социальной политики, основанных на сочетании социального инвестирования и адресной поддержки населения. 3. Активная работа по привлечению негосударственного сектора к оказанию социальных услуг путем развития рыночных механизмов в социальной сфере. 4. Реализация проекта «Безбарьерная среда», предполагающего приобретение низкопольных автобусов и троллейбусов, приспособление остановок общественного транспорта к беспрепятственному доступу к ним инвалидов, приспособление зданий и сооружений к потребностям инвалидов и др. 5. Развитие сотрудничества с общественными благотворительными организациями и социально ответственным бизнесом. 6. Привлечение бизнеса к реализации социальных проектов и программ. 7. Реализация проекта городская дисконтная карта «Забота». 8. Развитие института приемной семьи. 9. Создание и развитие муниципальной грантовой системы (целевое финансирование отдельных программ социально-ориентированных некоммерческих организаций на конкурсной основе). 10. Внедрение социальных карт граждан, облегчающих участие в программах медицинского и социального страхования. В дальнейшем возможно их совмещение с электронными картами, открывающими доступ к банковским продуктам, включая проведение и обязательных, и добровольных платежей гражданами. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение качества социальных услуг. 2. Рост доверия населения к органам государственной власти. 3. Снижение социальной напряженности.
		<p>Программа «Повышение уровня жизни населения города» Цель программы - повышение уровня доходов жителей города, формирование среднего класса как фундамента устойчивого развития городского сообщества через повышение оплаты труда.</p> <p>Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Систематическое повышение заработной платы работникам бюджетной сферы с соблюдением норм федерального законодательства. 2. Содействие росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики в рамках социального партнерства. 3. Создание системы мониторинга уровней заработной платы по видам экономической деятельности для повышения информированности субъектов социально-трудовых отношений. 4. Совершенствование механизмов предоставления адресной помощи социально незащищенным категориям граждан города, в том числе пенсионерам и инвалидам. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рост средней заработной платы. 2. Уменьшение социального неравенства

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>Программа «Занятость населения и развитие рынка труда» Цель программы - развитие рынка труда города на основе баланса интересов работодателей и работников, максимальное обеспечение занятости трудоспособного населения и охраны труда работников. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие системы социального партнерства на основе ведения социального диалога, заключения коллективных договоров и соглашений. 2. Развитие системы управления охраной труда для сохранения здоровья работающих в организациях города. 3. Проведение мониторинга рынка труда с участием работодателей, в том числе формирование и запуск мониторинга изменения технологической ситуации на предприятиях города, изменения требований к кадрам; 4. Поддержка системы подготовки кадров по приоритетным для рынка труда специальностям. 5. Привлечение работодателей к управлению учебными заведениями профобразования (наблюдательные советы, совместные инвестиционные проекты). 6. Содействие обновлению материально-технической базы учебных заведений, включая начальное профессиональное образование. 7. Развитие, в том числе и организационное, системы непрерывного профессионального образования в городе. Реализация программ поддержки институтов, работающих в сфере непрерывного образования (консалтинговых, тренинговых компаний, корпоративных университетов и систем подготовки кадров). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание новых рабочих мест. 2. Снижение уровня безработицы.
2	Создание привлекательной бизнес-среды	<p>Программа «Развитие организационно-информационной поддержки брянских товаропроизводителей» Цель программы - стабилизация ситуации в экономике города с дальнейшим развитием промышленного потенциала и повышением конкурентоспособности производимой продукции. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Содействие продвижению продукции брянских товаропроизводителей на региональные и зарубежные рынки. 2. Обеспечение широкого использования информационных систем города для рекламы продукции брянских товаропроизводителей. 3. Расширение практики проведения в Брянске межрегиональных и международных выставок/ ярмарок (реализация проекта «Конгресс-холл»). 4. Содействие предприятиям и организациям города в создании устойчивого доверия внешних потребителей к продукции и услугам, производимых на предприятиях города на основе внедрения принципов TQM (тотальное управление качеством) 5. Организация для товаропроизводителей города проведения семинаров по вопросам организации сбыта продукции с привлечением специалистов в области маркетинга. 6. Создание условий для увеличения реализации в розничной сети города продукции местных товаропроизводителей. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие промышленного потенциала города 2. Обеспечение товарного рынка города конкурентоспособной продукцией и услугами местного производства. 3. Создание новых рабочих мест. 4. Увеличение доходов бюджета.

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>Программа «Развитие малого и среднего бизнеса» Цель программы - формирование благоприятной экономической среды, стимулирующей развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, как основы социально-экономического развития Брянска.</p> <p>Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие механизма микрофинансирования. 2. Поддержка «стартов» нового бизнеса за счет выделения финансовых ресурсов, предоставления помещений на льготных условиях, предложения бизнес-идей, помощи в регистрации бизнеса и разработке бизнес-плана. 3. Организация мероприятий по снижению административных барьеров для бизнеса в следующих областях: <ul style="list-style-type: none"> – лицензирование и разрешительная система; – контрольно-надзорные проверки; – получение земельного участка и разрешения на строительство и переоборудование недвижимости; – процедуры регистрации и закрытия бизнеса; – процедуры и практика государственных закупок товаров и услуг, проводимых для малого и среднего бизнеса; – налоговая политика и налоговое администрирование; – импорт и экспорт товаров и услуг, а также транзит товаров; – нормативные акты, регулирующие вопросы защиты здоровья, безопасности, окружающей среды и т.п. 4. Оптимизация деятельности исполнительных органов власти в области оказания государственных услуг на основе принципа «одного окна»; 5. Создание информационного портала для бизнеса, состоящего из ключевых блоков информации, необходимой для старта и осуществления предпринимательства: <ul style="list-style-type: none"> – нормативно-правовая база, регулирующая предпринимательскую деятельность; – информация о малом и среднем бизнесе города; – информационно-методические материалы; – меры поддержки и правила ее получения; – полезные ссылки и контакты; – бизнес-навигатор города (включая информацию о спросе и предложении); – проекты; – новости; – тренинги и программы обучения; – форум и обратная связь. 6. Создание эффективной системы обучения и повышения квалификации предпринимателей, системы образовательных программ. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства. 2. Создание новых рабочих мест. 3. Повышение рейтинга инвестиционной привлекательности города для бизнеса. 4. Расширение сфер предпринимательства. 5. Повышение поступления доходов в бюджет города от предпринимательской деятельности. 6. Развитие информационной инфраструктуры Брянского бизнес-сообщества. 7. Сокращение сроков предоставления государственных услуг. 8. Развитие кооперации науки и крупного и малого бизнеса.

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>7. Содействие процессу выявления пустующих площадей и незагруженных производственных мощностей на крупных предприятиях в целях создания индустриально-промышленных парков (объединений малых и средних предприятий на определенной территории с целью серийного производства перспективных образцов высокотехнологичной продукции.)</p> <p>8. Оказание содействия включению проектов малых и средних организаций города в федеральные и региональные программы поддержки малого и среднего предпринимательства для привлечения в город средств федерального и регионального бюджетов.</p> <p>9. Мониторинг финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства в целях уточнения адресности и повышения эффективности оказываемой поддержки, а так же в целях составления адекватных прогнозов развития среднего и малого предпринимательства на территории города Брянска.</p>	<p>9. Повышение эффективности использования промышленных территорий.</p> <p>10. Снижение себестоимости и увеличение выпуска конкурентоспособной продукции.</p>
		<p>Программа «Брянск - транспортно-логистический узел» Цель программы - повысить роль г. Брянска как транспортного узла, находящегося на развязке стратегических и международных авто и железнодорожных путей: Москва - Киев, М13 Брянск-Новозыбков - граница Республики Беларусь - (Кобрин), А141 Орёл - Рославль - Рудня). Через Брянск пролегает «нефтепровод Дружба», газопроводы Дашава - Москва, Шебелинка - Москва (с ответвлением на г. Гомель);</p> <p>Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание специализированных комплексов, с услугой по таможенной обработке грузов, и целым комплексом услуг добавленной стоимости, необходимых перевозчикам и грузовладельцам, в том числе торговым сетям и производителям. 2. Создание агломерации транспортно – логистических центров и объектов складской недвижимости, объединенных единой концепцией развития, для формирования торгово-транспортного узла, обеспечивающего прием, хранение и распределение товаров и грузов. 3. Реализация мероприятий по строительству дорог. 4. Формирование в городе пула операторов для работы с провайдерами логистических услуг, крупными международными и российскими торговыми сетями и транспортно – экспедиторскими компаниями 5. Реализация проектов локальных логистических центров, направленных на обеспечение системы распределительных центров в системах оптовой и розничной торговли; 6. Построение эффективной системы распределения, обеспечивающей снижение логистических издержек в себестоимости продукции и в цене товаров. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Интеграция транспортных и производственно-распределительных процессов. 2. Повышение грузооборота и пассажиропотоков через город Брянск 3. Создание в городе новых рабочих мест 4. Развитие межрегиональных связей. 5. Повышение инвестиционной привлекательности города.

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>Программа «Формирование благоприятной инвестиционной среды в городе» Цель программы - привлечение дополнительных инвестиций в экономику города. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание устойчивого образа города как эффективной коммуникационной площадки между Россией, Беларуссией и Украиной и места, комфортного для ведения бизнеса, отдыха, проживания. 2. Обеспечение содействия потенциальным инвесторам в вопросах оформления разрешительной документации и других форм инвестиционной поддержки. 3. Обеспечение информационно-методической поддержки предприятиям и организациям города по вопросам привлечения инвестиций. 4. Разработка механизма привлечения денежных средств негосударственных пенсионных фондов и страховых компаний в качестве инвестиций в экономику города. 5. Обеспечение постоянного обновления информации на сайте городской администрации города Брянска относительно инвестиционных проектов для поиска инвесторов. 6. Реализация проекта «Брянск 3Д» для инвесторов. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование благоприятной инвестиционной среды в городе 2. Формирование положительного имиджа г. Брянска. 3. Создание в городе новых рабочих мест
		<p>Программа «Поддержки молодых предпринимателей». Цель программы - стимулирование предпринимательской активности молодежи г. Брянска и повышение их квалификации в вопросах организации и развития собственного бизнеса. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение ежегодного форума «Бизнес-трамплин»: <ul style="list-style-type: none"> – обучение молодых предпринимателей новым знаниям, умениям и навыкам, необходимым для создания и развития собственного бизнеса; – создание условий для взаимодействия молодых предпринимателей, состоявшихся бизнесменов, представителей органов государственной власти друг с другом в целях обмена опытом и развития совместных бизнес-проектов. 2. Обеспечение информацией о программах и механизмах государственной поддержки молодых предпринимателей на территории г. Брянска. 3. Проведение конкурсных мероприятий, направленных на развитие и совершенствование у молодых предпринимателей предпринимательского мышления и предпринимательских компетенций (конкурс бизнес-кейсов, бизнес-идей, инвестиционных проектов и другие мероприятия). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие молодежного предпринимательства на территории г. Брянска 2. Повышение деловой инициативы и реализация креативных подходов в бизнесе. 3. Приобретение молодыми предпринимателями новых деловых контактов

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>4. Подготовка аналитических материалов и рекомендаций для органов законодательной и исполнительной власти в целях формирования перечня предложений по совершенствованию механизмов поддержки молодых предпринимателей на территории г. Брянска.</p> <p>5. Поощрение наиболее талантливых молодых предпринимателей, активно проявивших себя и занявших призовые места в конкурсных мероприятиях.</p> <p>6. Проведение мероприятий, содействующих объединению и развитию молодежного предпринимательского сообщества на территории г. Брянска.</p>	<p>4. Развитие информационной инфраструктуры Брянского бизнес-сообщества.</p>
		<p>Программа «Развитие туризма» Цель программы - создание сбалансированного рынка туристических услуг на основе здоровой конкуренции, способствующего развитию въездного и внутреннего туризма. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание организационных структур по управлению туризмом и финансированию отдельных объектов, при этом очень важно, чтобы организационные рычаги остались в руках города, чтобы не допустить оттока получаемых от развития туризма средств. 2. Формирование туристического маршрута как внутри города, так и совместно с муниципальными образованиями области (возможно в рамках межмуниципального сотрудничества, требуется единый координатор между туроператорами и другими муниципальными образованиями). 3. Привлечение инвестиций в реконструкцию объектов историко-культурного наследия: подготовка инвестиционных предложений по передаче объектов историко-культурного наследия в доверительное управление инвестора, включающих перечень ограничений, обременений (требования к содержанию объекта, порядок и сроки проведения реставрационных работ, а также иные требования, обеспечивающие сохранность объекта), расчеты физического объема работ по проектированию и ремонтно-восстановительным (ремонтно-реставрационным) работам, оценку требуемых вложений. 4. Формирование «круглогодичного календаря» – событийного ряда, программы мероприятий, направленных на привлечение туристов в г. Брянск. 5. Организация шоппинг-туров (проведение фестивалей торговли). Основная целевая группа: соседние российские, белорусские и украинские регионы. 6. Развитие экспозиционной деятельности (ежегодные тематические выставки, где экспонируются товаропроизводители Брянска, России, Белоруссии, Украины, например, мебельщики). 7. Организация культурных программ (фестивалей джаза, выставки в музеях города, и т.д.). 8. Создание тематического культурного парка, развивающего идею о том, что Брянск, исторически являясь форпостом России, стал точкой диалога и взаимопроникновения разных культур. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование положительного имиджа г. Брянска 2. Создание межотраслевых корпоративных связей; 3. Увеличение доходов бюджета. 4. Создание дополнительных рабочих мест. 5. Увеличение спроса на продукцию местного производства, в том числе сувениры и кустарные изделия. 6. Привлечение инвесторов для участия в строительстве объектов туристской индустрии.

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>9. Поддержка и стимулирование развития индустрии гостеприимства, отвечающей международным стандартам, т.е. поддержка развития сопутствующих туризму инфраструктур (гостиничного и ресторанного бизнеса, сферы услуг, досуга и т.д.).</p> <p>10. Функциональное зонирование города для целей развития туризма, разработку и реализацию комплекса архитектурно-планировочных решений, обеспечивающих преодоление "нетуристического" внешнего вида города.</p> <p>11. Создание специальных туристических городских пространств (транзитной улицы для туристов, туристической прогулочной улицы, музейного квартала, цепочки туристических развлекательных зон и т.д.).</p> <p>12. Развитие новых видов туризма, опирающихся на экономико-географические особенности и потенциал города, таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> •научный туризм и поездки, связанные с инновационным бизнесом; •деловой туризм, связанного с функцией города как транспортно- логистического узла и центра дистрибуции между тремя странами; •«коннференц»-туризм; •спортивно-оздоровительный туризм. <p>13. Разработка системы информационного обеспечения туризма:</p> <ul style="list-style-type: none"> • проведение рекламной деятельности по формированию образа г. Брянска региона, благоприятного для туризма; • создание и сопровождение раздела "Туризм и отдых" на информационном интернет-портале Администрации г. Брянска. 	<p>7. Создание условий для сохранения и развития объектов исторического, культурного и природного наследия.</p>
3	<p>Инновационное развитие экономики города</p>	<p>Программа «Развитие научной и инновационной деятельности на территории города» Цель программы – повышение инновационной активности предприятий и организаций города. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Организация мониторинга научной и инновационной деятельности на территории города совместно с органами исполнительной власти Брянской области. 2. Разработка механизма поддержки инновационной деятельности на территории города: <ul style="list-style-type: none"> – информационно–консультационная поддержка, включающая участие и организация выставочно-ярмарочных мероприятий, конференций, форумов и т.д.; создание специального раздела на официальном сайте Администрации г. Брянска, посвященного инновационной деятельности; - помощь в распространении инноваций с привлечением торговой-промышленной палаты за пределами города Брянска; информационная поддержка субъектов инновационной деятельности в средствах массовой информации; предоставление квалифицированных консультационных услуг инновационным предприятиям; – финансовая поддержка инновационных предприятий, предполагающая привлечение средств международных и российских организаций; – выделение целевых бюджетных средств малым и средним инновационным предприятиям на патентно-лицензионную работу, брендинг и защиту интеллектуальной собственности; 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение количества патентных заявок. 2. Рост числа внедренных в производство инновационных разработок. 3. Рост числа инновационных проектов. 4. Преимущественное развитие наукоемких и высокотехнологичных производств.

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<ul style="list-style-type: none"> – участие в региональных и федеральных программах, инвестиционных проектах; – участие в приоритетных инновационных проектах с использованием механизма государственно-частного партнерства. <p>3. Совершенствование механизмов взаимодействия участников инновационной деятельности, в первую очередь между научными организациями, высшими учебными заведениями и промышленными предприятиями в целях продвижения новых знаний и технологий в производство.</p>	
		<p>Программа «Создание инновационной инфраструктуры» Цель программы - формирование инновационной системы, способствующей дальнейшему развитию экономики города Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание технопарков и бизнес-инкубаторов на базе крупных промышленных предприятий города. 2. Создание системы инновационных научно-исследовательских подразделений на базе крупнейших предприятий. 3. Создание инновационного банка данных города Брянска, создание электронного каталога инновационной продукции и инновационных проектов. 4. Развитие Центра трансферта новых технологий. 5. Развитие системы подготовки кадров для инновационных компаний. 6. Создание Центра кластерного развития города Брянска, к основным задачам которого следует отнести: консультирование по вопросам оформления инновационного проекта, помощь в разработке презентации проекта; продвижение и поиск финансирования для инновационных проектов; продвижение инновационного имиджа города; управление проектами развития городской инновационной системы; взаимодействие с национальной инновационной системой. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение количества патентных заявок. 2. Рост числа внедренных в производство инноваций 3. Рост числа инновационных проектов. 4. Увеличение числа профинансированных инновационных проектов.
4	<p>Повышение уровня рождаемости, продолжительности жизни горожан</p>	<p>Программа «Повышение уровня рождаемости» Цель программы - повышение уровня рождаемости в городе Брянске. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания. 2. Развитие системы поддержки семьи, в том числе материальной, в связи с рождением и воспитанием детей с целью стимулирования деторождения; 3. Поддержка семей с приёмными детьми; профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей. 4. Укрепление репродуктивного здоровья населения, поддержка лечения бесплодия, профилактика и раннее выявление нарушений в состоянии здоровья детей и подростков. 5. Профилактика аборт. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение престижа института семьи. 2. Рост социального статуса многодетных семей. 3. Повышение уровня рождаемости.

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		6. Повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, включая развитие перинатальных технологий. 7. Развитие различных механизмов, позволяющих сочетать родителям работу и выполнение семейных обязанностей. 8. Реализация программ по предоставлению доступного семейного жилья. 9. Совершенствование инфраструктуры дошкольного образования.	
		<p>Программа «Увеличение продолжительности активной жизни горожан» Цель программы – обеспечение населения психологической и медицинской поддержкой, позволяющей продлить его трудовую активность.</p> <p>Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий и формирование мотивации населения для ведения здорового образа жизни. 2. Предотвращение распространения в обществе социально обусловленных заболеваний (алкоголизм, наркомания), оказывающих непосредственное влияние на показатели смертности среди населения трудоспособного возраста (включает меры, направленные на повышение общего уровня жизни населения и применение современных методик профилактики, лечения и реабилитации). 3. Предупреждение распространения в обществе состояний, вызванных хроническим стрессом (агрессии, тревожности, депрессий), которые приводят к снижению репродуктивных способностей, росту числа сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, психическим расстройствам и суицидам. 4. Пропаганда здорового образа жизни средствами социальной рекламы. 5. Профилактические реабилитационные меры среди пожилого населения, направленные на сохранение работоспособности и продление трудоспособности, включают: <ul style="list-style-type: none"> – медицинскую реабилитацию. Лечебные и профилактические мероприятия, направленные на сохранение и восстановление здоровья, а в случае необходимости - психологическая подготовка к профессионально-производственной адаптации, реадaptации и возможной переквалификации; – социальную реабилитацию. Анализ и улучшение взаимоотношения стареющего рабочего с окружающей средой, особенностей отношения к нему в быту и на работе, нахождение путей достаточно быстрого вживания, интеграции старого рабочего с коллективом и адаптации к новым условиям труда, если они появляются в связи с профессиональной переориентацией; – профессиональную реабилитацию. Организация комплекса мероприятий по рациональному трудовому устройству лиц с пониженной работоспособностью, определение трудовых рекомендаций, профессиональное обучение и переобучение, соответствующую производственную организацию труда и последующее динамическое наблюдение за состоянием их трудоспособности. 6. Создание и дальнейшее развитие служб по уходу за престарелыми людьми. 7. Поощрение создания частных домов престарелых. 8. Производство и продажа развивающих товаров для пожилых людей (направленных на укрепление памяти, профилактику болезни Альцгеймера, старческого слабоумия и др.). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение заболеваемости, улучшение состояния здоровья граждан. 2. Рост активности граждан пожилого возраста, увеличение продолжительности жизни

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>Программа «Развитие учреждений здравоохранения в Брянске» Цель программы – Повышение эффективности, доступности и качества медицинского обслуживания. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение эффективности работы учреждений здравоохранения всех форм собственности, расположенных на территории города. 2. Привлечение в город высококвалифицированных врачей различной специализации. 3. Оснащение лечебных учреждений современным медицинским оборудованием 4. Реализация проекта «Создание аллергологического центра в городе Брянске». 5. Увеличение числа мест в стационарах дневного пребывания в учреждениях здравоохранения города. 6. Определение перечня необходимых для города новых специальных медицинских отделений и центров. 7. Расширение практики создания поликлинических отделений, медицинско-оздоровительных центров и больниц, действующих на коммерческой основе. 8. Повышение мотивации населения, направленной на ответственное отношение к своему здоровью, для чего планируется: <ul style="list-style-type: none"> – создание центров здорового образа жизни в лечебно-профилактических учреждениях города; – активизация санитарно-просветительной работы среди населения (с широким привлечением СМИ) в целях формирования у граждан потребности заботиться о собственном здоровье, убеждения в необходимости ранней диагностики злокачественных заболеваний и их излечимости; – профилактика и лечение сердечнососудистых заболеваний и др. 9. Проведение массовых акций, посвященных здоровому образу жизни. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения. 2. Повышение уровня качества оказываемых населению медицинских услуг. 3. Развитие ранней диагностики. 4. Снижение смертности от социально-опасных заболеваний.
		<p>Программа «Развитие системы образования города Брянска» Цель программы – повышение качества образовательных услуг в дошкольных и школьных учреждениях. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Для дошкольных учреждений: <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Проведение капитального ремонта, реконструкции объектов дошкольного образования, в т.ч. реконструкция и возврат зданий детских садов, используемых не по назначению. 1.2. Развитие сети негосударственных (немуниципальных) дошкольных образовательных учреждений, предоставляющих услуги по содержанию и воспитанию детей дошкольного возраста, творческому развитию детей. Особое внимание уделять созданию развитию учреждений для детей с ограниченными возможностями. 2. Для школьных учреждений: <ol style="list-style-type: none"> 2.1. Приведение в соответствие с современными требованиями оборудование школьных кабинетов и мастерских. 2.2. Модернизация спортивных сооружений школ и обновить спортивный инвентарь. 2.3. Переоборудование пунктов питания в школах старой застройки. 2.4. Разработка механизма технического переоснащения учебных и научных учреждений. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение технической оснащенности системы образования города. 2. Повышение качества образовательных услуг

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		2.5. Внедрение новых методик, использование информационных технологий и электронных образовательных ресурсов в работе образовательных учреждений. 2.6. Разработка мероприятий по стимулированию общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы. 2.7. Развитие современных методик и технологий обучения и воспитания дистанционным способом. 2.8. Проведение профориентационной работы школ в тесном сотрудничестве с производством 2.9. Разработка механизма обновления содержания и методов преподавания учебных дисциплин, включающих в себя изучение учителями и преподавателями современных достижений науки, образования и передового опыта.	
		Программа «Брянск – город спортивных, энергичных людей» Цель программы - создание условий для развития физической культуры и спорта, которые позволят улучшить здоровье горожан; повысить имидж города Брянска как одного из центров развития спорта. Направления реализации программы: 1. Разработка механизм привлечения внебюджетных средств, направленных на развитие физической культуры и спорта. 2. Проведение модернизации и реконструкции муниципальных спортивных сооружений. 3. Строительство в городе новых спортивных сооружений 4. Развитие сети детско-юношеских спортивных школ. 5. Принятие мер к повышению квалификации работников сферы физической культуры и спорта 6. Проведение в городе российских и международных соревнований. 7. Создание условий для развития массовых видов спорта на территории города.	1. Популяризация здорового образа жизни 2. Развитие досуговой деятельности молодежи 3. Профилактика правонарушений 4. Создание положительного имиджа города 5. Снижение заболеваемости 6. Рост продолжительности жизни
		Программа «Безопасность горожан» Цель программы - снижение общего уровня преступности в городе. Направления реализации программы: 1. Развитие совместно с органами исполнительной власти Брянской области системы видеонаблюдения в общественных местах, жилых районах, что позволит осуществлять контроль за безопасностью в общественных местах, мониторинг ситуации на дорогах, возможность виртуального посещения достопримечательностей города и общественно-значимых мероприятий. 2. Проведение профилактической работы с асоциальным контингентом. 3. Профилактика преступности, наркомании, алкоголизма среди детей и молодежи.	1. Повышение общественной безопасности, снижение уровня преступности. 2. Выявление латентной преступности.

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>Программа «Охрана окружающей среды» Цель программы – улучшение состояния окружающей среды, качества жизни и здоровья людей в г. Брянске. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Пропаганда мероприятий по защите окружающей среды среди населения (особенно среди молодёжи) через средства массовой информации, распространение социальной рекламы. 2. Охрана и защита зеленых насаждений города, воспроизводство зеленых насаждений. 3. Комплексное исследование водных объектов. 4. Расчистка водоемов, проведения берегоукрепительных работ. 5. Совершенствование механизма экономических санкций за загрязнение природных ресурсов. 6. Расширение муниципальной поддержки промышленных предприятий, внедряющих экологически чистые, безотходные технологии 7. Развитие системы водоотведения ливневых (дождевых) сточных вод города Брянска. 8. Создание системы утилизации снега. 9. Проведение сортировки бытового мусора, забота о его переработке. 10. Не допущение создания неорганизованных свалок на территории города 11. Улучшение санитарного состояния дворов и подъездов жилых зданий 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение экологической культуры жителей города. 2. Улучшение экологической ситуации в городе. 3. Снижение заболеваемости и смертности.
5	Развитие гражданского общества	<p>Программа «Создание эффективной модели местного самоуправления». Цель программы - создание более эффективной системы органов местного самоуправления с закреплением за ними определенных сфер ответственности и независимой доходной базы. Реализация данной цели позволит повысить уровень, социально ориентированной активности населения, развить в системе местного самоуправления принципы партнерства власти и городского сообщества. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание правовых, информационных, организационных и прочих условий для функционирования и развития институтов гражданского общества. 2. Совершенствование устава муниципального образования и вносить изменения в нормативно-законодательную акты, направленные на совершенствование: <ul style="list-style-type: none"> – формирования, утверждения и исполнения бюджета города и контроля за исполнением данного бюджета; – правовых основ владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; – порядка участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах города; – охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией; – организации мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа; – условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры; 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование законодательной базы и практики функционирования института местного самоуправления. 2. Обеспечение информационной открытости институтов местного самоуправления. 3. Фактическое участие населения в работе управлений и комитетов Администрации города Брянска.

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<ul style="list-style-type: none"> – охраны и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах городского округа; – условий для развития на территории городского округа массовой физической культуры и спорта; – условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения и т.д. <p>3. Совершенствование правил и порядка, а также нормативно-правовых основ проведения местного референдума и муниципальных выборов.</p> <p>4. Развитие и формализация общих правил и принципов реализации правотворческих инициатив граждан</p> <p>5. Развитие основ территориального общественного самоуправления как самоорганизации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.</p> <p>6. Разработка современных информационных систем как новых каналов взаимосвязи власти и населения</p> <p>7. Популяризация официальных символов, отражающих исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности</p> <p>8. Обеспечение систематического контроля за ходом реализации программ и проектов направления.</p>	<p>4. Увеличение числа гражданских инициатив.</p> <p>5. Повышение уровня социально ориентированной активности населения.</p> <p>6. Развитие в системе местного самоуправления принципов партнерства власти и городского сообщества</p>
		<p>Программа «Развитие потенциала молодого поколения г.Брянска»</p> <p>Цель программы - развитие единого гуманистически ориентированного, научно-прогнозируемого воспитательного и образовательного пространства на базе создания правовых, социально-экономических, организационных условий для развития, гражданского и социального становления, эффективной самоактуализации и самореализации молодых жителей города Брянска.</p> <p>Направления реализации программы:</p> <p>1. Создание условий для повышения престижа семьи, отцовства и материнства. Мероприятия данного направления направлены на реализацию мер по всестороннему повышению роли семьи в духовно-нравственном становлении молодежи, выявление позитивного опыта духовного воспитания, его обобщение, систематизация и внедрение в образовательном пространстве г.Брянска. С целью повышения статуса семьи необходимо проведение мероприятий, направленных на повышение роли семьи в обществе, таких как: День семьи, День матери, День защиты детей, День отца, День Любви, семьи и верности, фестивалей, конкурсов, благотворительных акций, а также торжественных церемоний награждения Почетным знаком Брянской области «Материнская слава» многодетных матерей, воспитывающих (воспитавших) пятерых и более детей, супружеских пар, достойно проживших в браке 25 и более лет, медалью «За любовь и верность».</p>	<p>1. Воспитание у молодежи нравственных и патриотических ценностей, уважения к историческому и культурному прошлому Отечества, повышение престижа службы в Российской армии;</p> <p>2. Рост социальной активности молодежи, более полное раскрытие ее творческого, профессионального инновационного потенциала.</p>

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>2. Повышение воспитательной роли образовательного процесса. Мероприятия данного направления направлены на повышение воспитательного потенциала образовательного процесса в ходе нравственного и профессионального становления молодежи. В этой связи необходимо содействовать росту компетентности работников образования, проводить конкурсы, направленные на повышение их профессионализма, проводить городские мероприятия нравственной и патриотической направленности.</p> <p>3. Формирование системы досуговой деятельности молодежи. Мероприятия данного блока призваны формировать систему досуговой деятельности, обеспечивающую социально-значимую, нравственно ориентированную организацию и самоорганизацию свободного времени, развитие методов и технологий досугового потенциала молодежи. К таким мероприятиям относят развитие кружковой и секционной работы, проведение районных и городских конкурсов, смотров, соревнований</p> <p>4. Поддержка общественно-значимых инициатив, формирование условий для духовно-нравственного становления гражданского и патриотического воспитания молодых граждан, развития творческого, интеллектуального и физического потенциала личности. Реализация мероприятий данного блока способствует стимулированию активной жизненной позиции, участие в формировании и решении общественно и социально значимых инициатив, приобретению навыков командной работы, толерантности, оптимистического отношения к жизни. К таким мероприятиям следует отнести создание Молодежной общественной палаты.</p> <p>5. Содействие предоставлению молодежи достоверной информации, необходимой для ее активного участия во всех сферах общественной жизни. Мероприятия данного направления призваны содействовать созданию системы информирования молодежи о потенциальных возможностях развития в России на основе проекта «Российская молодежная информационная сеть», цель которого - вовлечение молодежи в процессы поиска, создания, применения, распространения и популяризации актуальной информации и ценностей, необходимых для эффективной жизни в российском обществе.</p> <p>6. Организация временной занятости молодежи, предоставление молодежи гарантий в сфере труда, занятости, содействие ее предпринимательской деятельности. В частности целесообразным представляется реализация на территории г.Брянска всероссийских проектов – «Всероссийский стройотряд», «Завтра начинается сегодня», проект "Молодежь в действии":</p> <p>7. Развитие социальной рекламы, направленной на формирование активной позиции молодежи. Основной задачей мероприятий данного направления является пропаганда ценностей российского общества (здоровье, труд, семья, толерантность, любовь к Родине, активная жизненная и гражданская позиция и ответственность и пр.) средствами социальной рекламы.</p> <p>8. Совершенствование информационной и научно-методической базы для эффективной реализации молодежной политики. Реализация мероприятий данного блока представляется целесообразным реализовывать в рамках всероссийского проекта «Новый взгляд».</p>	<p>3. Выявление и поддержка одаренной, творческой молодежи.</p> <p>4. Развитие системы поддержки проектов и программ молодежных объединений.</p> <p>5. Сокращение числа противоправных актов, совершаемых несовершеннолетними.</p> <p>6. Развитие толерантности и оптимистического отношения к жизни.</p>

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
6	Эффективное управление городом	<p>Программа «Улучшение работы с населением по оказанию государственных услуг» Цель программы - сформировать удобную систему предоставления услуг гражданам и бизнесу, ликвидировать избыточные административные барьеры. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание сети многофункциональных центров (МФЦ). В рамках данного направления представляется целесообразным создание сети МФЦ в каждом районе города Брянска к 2015 году, обеспечить экстерриториальный принцип оказания государственных услуг, когда каждый житель города вне зависимости от прописки имеет право получить услуги в любом МФЦ. 2. Упрощение процедуры предоставления государственных услуг. В качестве индикаторов оценки качества предоставления указанных услуг можно использовать социологические опросы удовлетворенности как граждан, так и бизнеса. Приоритетами должны стать модернизация административных процедур в таких сферах, как земельные отношения, технический учет, градостроительная политика, благоустройство, охрана окружающей среды, подключение к объектам инженерной и коммунальной инфраструктуры. 3. Перевод услуг в электронный вид. Предполагается к 2015 году все 100% услуг должны быть переведены в электронный вид и стать доступными через сеть Интернет. 4. Развитие порталных технологий муниципалитета («Город- онлайн»). Идея, лежащая в концепции развития порталных технологий муниципалитета - сделать город максимально удобным для горожан. Информация о работе муниципальных служб должна быть «привязана» к каждому конкретному адресу, к каждому горожанину. Портальное решение должно состоять из нескольких основных частей, объединенных едиными справочниками. Главная часть – портал администрации г.Брянска. В отдельное решение необходимо выделить порталы «Здравоохранение», «Социальная политика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство», так как объемы информации здесь слишком велики. Пятым порталом, создаваемым на базе внедряемых технологий, должен стать портал Единой диспетчерской службы г.Брянска, где будут фиксироваться все обращения жителей, а затем эта информация будет доведена до сведения различных служб жизнеобеспечения города: водоканала, МЧС и т. д. В планах развития города в области связи и информатизации также должно появиться открытие разделов «Защита прав потребителей» и «Культура». 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение доступности и качества оказываемых услуг. 2. Оптимизация деятельности муниципальных структур. 3. Развитие электронного документооборота. 4. Оперативное решение множества организационных вопросов. 5. Совершенствование работы с письмами и обращениями горожан.
		<p>Программа «Совершенствование муниципального управления» Цель программы - повысить качество государственного управления. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование эффективной системы комплексного социально-экономического планирования. Предполагает внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета город Брянск. В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления предлагается принять программно-целевой принцип организации их деятельности. Программно-целевые методы планирования на территории городского округа реализуются путем применения долгосрочных и ведомственных целевых программ. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оптимизация использования ограниченных ресурсов бюджета городского округа,

Продолжение приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>Общими принципами разработки и реализации целевых программ должны являться:</p> <ul style="list-style-type: none"> – формирование целевых программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения; – установление для целевых программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях; – определение структурного подразделения администрации города, отвечающего за реализацию целевой программы (достижение конечных результатов); – охват целевыми программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответственно большей части бюджетных ассигнований; – наделение структурных подразделений администрации города и их должностных лиц, осуществляющих управление программами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ; – проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации целевых программ. <p>2. Повышение эффективности управления финансами:</p> <ul style="list-style-type: none"> – совершенствовать бюджетный процесс путем внедрения механизмов среднесрочного финансового планирования, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов. Для чего следует: <ul style="list-style-type: none"> – разработать методические рекомендации по оценке эффективности деятельности бюджетных учреждений; – определить подходы по переводу учреждений, оказывающих социальные услуги, в негосударственную форму; – уточнить консолидированный перечень предоставляемых населению муниципальных услуг в части их оказания негосударственными организациями; – разработать показатели и стандарты качества предоставления муниципальных услуг. <p>3. Создание условий для развития доходной базы бюджета за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> – формирования системы инструментов поддержки и стимулирования субъектов малого предпринимательства; – совершенствования механизмов предоставления льгот по платежам в бюджет; – проведения мониторинга дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей; – совершенствования системы учета и контроля неналоговых доходов бюджета города. <p>4. Совершенствование системы муниципальных закупок за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> – проведения инвентаризации бюджетных расходов с точки зрения возможности их осуществления на основе конкурсных закупок (аукционов, запросов котировок); – разработки критериев для бюджетных расходов (по видам товаров, услуг и стоимостным ограничениям), осуществление которых производится по результатам конкурсных бюджетных закупок; – обеспечения максимально широкого доступа к участию в конкурсе предприятий любых форм собственности и территориальной принадлежности. 	<p>2. Повышение результативности функционирования органов местного самоуправления</p> <p>3. Повышение качества предоставляемых государственных услуг.</p> <p>4. Обеспечение предоставления населению муниципального образования полного набора требуемых муниципальных услуг.</p> <p>5. Повышение качества муниципальных бюджетных услуг.</p> <p>6. Стабилизация бюджетной системы муниципального образования.</p> <p>7. Сокращение издержек при управлении общественными финансами.</p> <p>8. Повышение качества управления муниципальными финансами.</p>

Окончание приложения 1

№	Стратегическое направление	Содержание программы	Результат
		<p>Программа «Улучшение транспортного обслуживания населения» Цель программы – совершенствование транспортной инфраструктуры города Брянска. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечить ускоренное развитие улично-дорожной сети в городе, предусмотрев строительство дорог, отвечающих современным требованиям безопасности, пропускной способности, реконструкцию существующих дорог с доведением их до современных требований дорожного движения. 2. Создать современную систему мониторинга состояния дорожно-транспортной сети города. 3. Обеспечивать развитие инженерного оборудования дорожной сети города, в том числе, подземных пешеходных переходов; 4. Создать систему оптимального взаимодействия муниципального и частного общественного транспорта, в дальнейшем перейти к единому управлению городским пассажирским транспортом на основе муниципального заказа; 5. Добиться существенного снижения аварийности, в том числе и за счет строительства достаточного количества пешеходных переходов, как подземных так и надземных. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание развитой транспортной инфраструктуры. 2. Оптимизация маршрутной сети 3. Приведение дорожной сети в соответствие с современными требованиями. 4. Снижение аварийности на дорогах
		<p>Программа «Совершенствование системы управления в жилищном секторе городского хозяйства» Цель программы – создание условий эффективного управления жилыми домами. Направления реализации программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий для деятельности объединений собственников жилья. 2. Разработка нормативной и методической документации по вопросам управления жилищным фондом, регулярный выпуск методических рекомендаций (пособий, памяток и др.) для объединений собственников и жилищных организаций по вопросам управления и технической эксплуатации жилищного фонда; 3. Развитие кадрового потенциала отрасли ЖКХ города. <ul style="list-style-type: none"> – сформировать систему подготовки и повышения квалификации кадров по управлению многоквартирными домами, привлечения учебных заведений для организации подготовки и переподготовки кадров для ЖКХ; – оперативное доведение до населения качественной информации о деятельности органов местного самоуправления и самих предприятий (организаций) ЖКХ по реформированию и модернизации жилищно - коммунального комплекса, реализации городских и иных целевых программ, тарифной и технической политике Администрации города, проблемах, опыте работы и преимуществах новых форм управления жилищным фондом. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание системы эффективного управления жильем. 2. Формирование гражданской инициативы по улучшению условий проживания